

ИСТОРИЯ ПРАВООПОРЯДКА

УДК 343.711.64

№ 2 (17) / 2018, с. 46—54

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА ОТ УРАЛЬСКИХ ГУБЕРНИЙ В 1906—1917 гг.

Анохина З. Н.

Челябинский государственный университет.

Статья посвящена выборам в Государственный Совет представителей от Уральских губерний, их участию в комиссиях, совещаниях. Автором рассматриваются проекты, обсуждаемые в Государственном Совете в 1906—1917 гг. и участие в них его уральских представителей. Отмечается, что Уральские члены Государственного Совета, такие как А. П. Толстой, В. Н. Охотников, Ф. В. Стахеев, И. И. Шамшин выполняли большую работу и в своих губерниях. Делается попытка выявить связь членов Государственного Совета с работой депутатов Государственной думы. Прослеживается судьба уральских членов Государственного Совета после его упразднения.

Ключевые слова: Государственный совет (ГС), Государственная дума, комиссии Государственного Совета, Урал, Первая мировая война, Николай II, уральцы-члены Государственного Совета, революция.

ACTIVITY OF REPRESENTATIVES OF STATE COUNCIL FROM URAL GOVERNS IN 1906—1917

Anokhina Z. N.

The article is devoted to the elections to the State Council of representatives from the Ural provinces, their participation in commissions, meetings. The author considers the projects discussed in the State Council in 1906—1917 and the participation of his Ural representatives in them. It is noted that the Ural members of the State Council, such as A. P. Tolstoy, V. N. Ohotnikov, F. V. Staheev, I. I. Shamshin did a great job in his provinces. An attempt is made to reveal the connection between the members of the State Council and the work of the deputies of the State Duma. The fate of the Ural members of the State Council is traced after its abolition.

Key words: State Council (State Duma), State Duma, State Council Commissions, Ural, First World War, Nicholas II, Urals-members of the State Council, revolution.

Государственный Совет (далее — ГС) был создан в 1810 году императором Александром I по инициативе выдающегося реформатора М. М. Сперанского с целью предварительного рассмотрения законов и других дел, направляемых монархом в законодательном, административном и судебном порядке. Однако Александр I не поддержал замысел Сперанского, а сохранил ГС в качестве законосовещательного учреждения.

Вопрос о расширении полномочий Государственного Совета возник в период рево-

люции 1905—1907 годов. Было разработано несколько проектов его преобразований и согласно указам Николая II от 20 февраля и 24 апреля 1906 года ГС был преобразован в верхнюю палату российского парламента, став наряду с Государственной думой участвовать в законотворческой деятельности.

В политической истории дореволюционной России и истории государственных учреждений начала XX века проблематика деятельности Государственного совета, в целом, изучена недостаточно. Между тем

без изучения механизма работы российского парламента трудно понять соотношение политических сил в высших и центральных органах власти и характер принимаемых решений. До 1917 года верхняя палата привлекала внимание лишь публицистов, а также специалистов по государственному праву. Работы первых содержат ограниченное количество фактического материала и некоторые обобщения [6; 11].

В советской историографии ГС было посвящено несколько статей А. Д. Степанского, в которых содержались общие характеристики правового статуса ГС, правила его формирования, политические группировки и их состав, взаимоотношения с Государственной Думой и правительством. Однако следует учитывать, что работы этого автора, написаны в духе соответствующих политико-идеологических параметров, отрицательно оценивающих роль и значимость государственных институтов Российской империи. О деятельности членов ГС от Уральских губерний в этих публикациях не упоминалось [13; 14]. Лишь в последнее время опубликованы две монографии, посвященные ГС [4; 16]. В работе А. П. Бородина подробно изучены история преобразований ГС, личный состав палаты и его политических групп. Рассмотрены дебаты в комиссиях по поводу вносимых законопроектов. Однако, у автора отсутствует анализ политических платформ фракций ГС, их внутренней организации и практической деятельности. В монографии Е. А. Юртаевой предпринята попытка рассмотреть организацию и деятельность реформированного ГС, его структуру, основные функции, формы взаимодействия с верховной властью, Советом министров и Государственной думой. В статье В. А. Демина раскрывается механизм формирования и функционирования ГС, анализируются программы первых трех фракций, прослеживаются взаимоотношения ГС и Государственной думы [8]. Что касается деятельности представителей ГС от уральских губерний, В. А. Демин не рассматривает. Деятельность ГС в период Первой мировой войны исследована Е. Э. Новиковой, но опять же об уральских членах ничего не говорится [10].

Таким образом, практика работы ГС с участием уральских членов изучена пока явно недостаточно. Исключением является монография Д. М. Усмановой, где проанализирована деятельность Александра Петровича Толстого, члена ГС от Уфимской губернии [15, с. 127—128].

В состав Государственного Совета входили представители из высших слоёв российского чиновничества назначаемые императором. Другая часть членов ГС была представлена региональными депутатами, избранными от 5 курий: губернских земских собраний; дворянских обществ; православного духовенства; Академии наук и университетов; Совета торговли и мануфактур, местных комитетов торговли и мануфактур, биржевых комитетов и купеческих управ.

Выборы членов ГС проводились по правилам производства выборов членов Государственной думы, но для кандидатов в члены Совета устанавливался более высокий возрастной ценз — достижение 40-летнего возраста. Членами ГС не могли быть губернаторы, вице-губернаторы, градоначальники, лица, служащие в полицейском ведомстве, воинские чины армии и флота, женщины, а также члены Государственной думы. Члены ГС от территорий избирались на 3 года, остальные на 9 лет с перерывами 1/3 каждого разряда через 3 года. Среди выбранных в 1906 г. первая треть (отобранная по жребию) выбывала через 3 года, вторая — через 6 лет и лишь третья — через 9 лет. Члены ГС по выборам пользовались неприкосновенностью и в отличие от депутатов Государственной думы, не отчитывались перед избирателями, не излагали своих программ и не получали наказов. Выбранные члены ГС не могли быть арестованы в административном порядке или за долги (кроме задержания на месте преступления или на следующий день после него). На практике случаев ареста членов ГС не было [7, с. 258].

Выборы в ГС организовывали министерства, в ведении которых находились соответствующие курии (от территорий и дворянства — Министерство внутренних дел, от биржевых комитетов — Министерство торговли и промышленности, от науки — Министерство народного просвещения, от духовенства — ведомство православного исповедания). Списки избирателей при выборах от землевладельцев составлялись уездными комиссиями по делам о выборах в Государственную думу, списки, имевших быть избранными — или же (при выборах от земледельцев) и уездными земскими управлениями (при выборах от земств).

Расписание количества земли, давшего право на участие в выборах, прилагалось к Положению о выборах в Государственную

думу, количество земли колебалось от 125 десятин до 600—800 (1 десятина — чуть менее 1,1 га). Списки публиковались не менее чем за 2 недели до выборов.

В реформированный Государственный Совет в 1906—1917 годах входили 432 человека от четырёх уральских губерний [7, с. 254—257].

Таблица

Список членов Государственного совета (ГС) от Уральских губерний

№ п/п	Ф.И.О по губерниям	Год рождения	Нац.	Образование	Сословие	Род деятельности	Партийность	Избрание в ГС по выбору	От какой курии
Пермская губерния									
1	Каменский Иван Григорьевич д. Данилиха	26.09.1857—1919	русск.	высшее	купец 1-ой гильдии	земледелец 23 тыс. дес.	входил в Левую группу	член ГС избирался в 1906 г., переизбирался в 1909, 1912, 1915 гг.	от 1-ой курии губернского земского собрания
2	Дьяконов Михаил Александрович Екатеринбург	31.12.1888—10.08.1919	русск.	высшее	служащий	член правления Петербургской АН	входил в Левую группу	член ГС с 1916 г.	от 4-ой курии Академии наук и университетов
Оренбургская губерния									
1	Шотт Лев Ипполитович	1856 — ?	немец	высшее	дворянин	земледелец 26 525 дес.	входил в Центра группу	член ГС с 1906 г. В 1907 г. отказался от полномочий члена ГС по болезни	от 2-ой курии дворянских обществ землевлад. Оренбургской губернии
2	Кудрявцев Николай Дмитриевич	30.09.1860—26.12.1914	русск.	высшее	дворянин	земледелец 1749 дес.	входил в Центр. группу	член ГС с 1908 г. В 1910 г. вновь избран	от 2-ой курии дворянских обществ землевлад.
3	Охотников Владимир Николаевич	09.08.1847—24.04.1919	русск.	высшее	дворянин	земледелец 99 300 дес.	входил в Правую группу	член ГС с 1912 по 1915—1917 гг.	от 2-ой курии дворянских обществ землевлад.
Вятская губерния									
1	Юмашев Леонид Викторович	27.08.1863—06.06.1920	русск.	высшее	дворянин	земледелец 1224 дес.	входил в Левую групп	член ГС с 1906 по 1909 г. Вместо него избран А. П. Сырнев. В 1915 г. избран вновь вместо выбывшего Сырнево	от 1-ой курии губернского земского собрания
2	Сырнев Александр Петрович	05.03.1855—1915	русск.	высшее	дворянин	земледелец 2139 дес.	входил в Центра группу	член ГС с 1909 по 1912 г. Переизбран вновь до 1915 г.	от 1-ой курии губернского земского собрания
Уфимская губерния									
1	Кугушев Вячеслав Александрович	22.01.1863—30.08.1944	русск.	высшее	князь	советник. земледелец 1749 дес.	входил в Центра группу	член ГС с 1906 по 1912 г. Выбыл за окончанием срока	от 1-ой курии губернского земского собрания
2	Зеленцов Анатолий Александрович	22.01.1854—1918	русск.	высшее	дворянин	земледелец 8094 дес.	входил в Правый кружок Центра группы	член ГС с 1909 по 1912 г.	от 1-ой курии губернского земского собрания
3	Стахеев Федор Васильевич	1870-1920	русск.	высшее	купец	земледелец 3409 дес.	входил в Центра группу	член ГС с 1911 по 1915 г. В декабре 1916 г. избран вновь до ликвидации ГС (1917 г.)	от 5-ой курии, от торговли
4	Толстой Александр Петрович	25.03.1863—?	русск.	высшее	дворянин	земледелец 3700 дес.	входил в Левую группу	член ГС с 1912 по 1915 г. В 1915 г. переизбран до ликвидации Совета (1917 г.)	от 1-ой курии губернского земского собрания

Итого: от Уральских губерний было избрано в ГС 11 членов. Шамшин Иван Иванович (21.08.1837—04.01.1912) член ГС по назначению, русский, дворянин. В 1906—1912 гг. ежегодно назначался к присутствию в ГС, входил Правую группу. Ежегодно назначался председателем Верховного уголовного

суда [7, с. 88—97, 111, 143, 197, 259, 268, 275, 276, 315, 327, 336]. Из таблицы видно, что все члены имели высшее образование и были не моложе 40 лет, являлись крупными земледельцами, за исключением М. А. Дьяконова от Пермской губернии, избранного от Академии наук и университетов.

В мае 1907 года был опубликован Наказ ГС. Как и в Государственной думе, согласно ст. 26 Наказа, в ГС образовались комиссии из его членов: постоянные и временные. Наказ ГС пересматривался четырежды: осенью 1907 был изменен порядок выбора комиссий. В августе 1915, ноябре 1916 и феврале 1917 увеличено число постоянных комиссий, изменен их состав и порядок передачи дел. Постоянных комиссий в ГС первоначально было три:

- личного состава и внутреннего распорядка;
- финансовая;
- законодательных предположений¹.

5 августа 1915 года в связи с Первой мировой войной были образованы в Совете ещё две постоянные комиссии: по военным, сухопутным и морским делам и экономической². Постоянные комиссии образовывались для рассмотрения определенной категории дел. Как правило, комиссии имели в своём составе 10 членов, но были и исключения. Так, финансовая состояла из 30 членов, а экономическая — из 15 членов.

Члены ГС от Уральских губерний Каменский И. Г. (1906—1907), Зеленцов А. А. (1909), Дьяконов М. А. (1916) были членами комиссий внутреннего распорядка и личного состава³. Кугушев В. А. (1906—1908), Юмашев Л. В. (1906—1909), Зеленцов А. А. (1909), Каменский И. Г. (1911—1917) — члены финансовой комиссии⁴. Зеленцов А. А. (1909), Каменский И. Г. (1907), Охотников В. Н. (1912) — члены законодательных предположений⁵.

Некоторые члены состояли в двух постоянных комиссиях. Члены временных комиссий осуществляли предварительные рассмотрения конкретных дел, поступающих в ГС. Состав этих комиссий, как правило, избирался с учетом специфики рассматриваемого законопроекта.

Деятельность временных комиссий могла длиться несколько лет. В частности, особая комиссия, обсуждающая законопроект, вынесенный из Думы «О преобразовании местного суда» заседала с 1910 до 13 января 1912 г., а законопроект «О борьбе с пьянством» рассматривался два года, но потом он был снят

¹ Государственный совет. Стенографические отчеты. Сессия 9. Заседание 4. Стлб. 92, 98.

² Там же. Сессия 9. Заседание 8. Стлб. 182—184, 187—193.

³ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 693; Оп. 8. Д. 3. Лл. 33—37, 1912; Оп. 6. Д. 707.

⁴ Там же. Оп. 6. Д. 698; Оп. 8. 1912. Д. 2; Оп. 1. 1905—1912. Д. 6. Л. 39; Оп. 6. Д. 854.

⁵ Там же. Оп. 6. Д. 698; Оп. 8. 1912. Д. 2; Оп. 8. 1912. Д. 7; Ф. 1327. Оп. 1. 1905—1912. Д. 7. Л. 99.

с обсуждения и в конце концов так и не был рассмотрен в Совете [16, с. 28—29]. ГС заседал согласно ст. 30 Учреждения ежегодно. По каждому заседанию составлялся протокол, с которым мог ознакомиться член ГС за час до начала следующего заседания. При поименном голосовании в протоколе указывалась фамилия члена Совета, если кто выступал, то указывалось кто говорил — «за» и кто — «против» данного дела.

Уральские члены ГС принимали участие в прениях, обсуждаемых законопроектов. Так, Каменский Иван Григорьевич от Пермского губернского земского собрания выступал по законопроекту, внесенному из Государственной думы в 1906 г. «Об отмене смертной казни», поддерживал законопроект «Об ассигновании 15 млн. руб. на семенные и продовольственные нужды населения», говорил по поводу действий администрации в Пермской губернии во время голода 1891 г.⁶

При обсуждении законопроекта «О введении земства в Архангельской губернии» Каменский указал, что в одинаковых условиях находится и часть Пермской губернии, где земства существуют давно и сделано много. Он предлагает принять думский законопроект, вводящий демократизацию земства⁷.

При рассмотрении законопроекта «Об образовании» член ГС от Оренбургской губернии Кудрявцев Николай Дмитриевич обратил внимание Совета на тяжелое положение. Родителей, проживающих по долгу службы в местностях, где нет поблизости средних учебных заведений. Кудрявцев высказал пожелание, чтобы приняты были меры к улучшению материального положения сельского духовенства, учителей и учительниц⁸.

Помимо постоянных и временных, учреждались согласительные комиссии, для «устранения разногласий между ГС и Государственной думой» по поводу рассматриваемых законопроектов [16, с. 28—29]. В частности, более двух лет обсуждались законопроекты «О страховании рабочих от несчастных случаев», «Об обеспечении рабочих в случае болезни» и только лишь 10—12 января 1912 г. эти законопроекты были приняты Думой⁹ и переданы в ГС. После обсуждения, в котором приняли участие Зеленцов А. А. от Уфимской

⁶ Государственный совет. Стенографические отчеты. 1906 г. Сессия 1. Заседания 1—15 (28 апреля—7 июля). — URL: <https://vivaedi.nir.ru/bv000001471/view#page=343>

⁷ Голос Приуралья. 11 января 1913. № 9.

⁸ Там же. 21 мая 1909. № 106.

⁹ Государственная дума. Стенографические отчеты. Созыв III. Сессия V. Ч. II. Стлб. 554—555.

губернии¹ и Сырнев А. П. от Вятской², ГС 2 мая принял их. Практическая работа по страхованию рабочих началась лишь в 1913 г. Был создан Совет по делам страхования рабочих, который установил правила, подлежащих действию данного закона во всех четырех губерниях Урала.

С первых дней деятельности преобразованного ГС наметилось его разделение на группы. Эти группы создавались на основе политических убеждений. В большинстве случаев группы заседали на частных квартирах, старались взаимодействовать с родственными думскими фракциями. Правая группа с фракцией правых (с 1909 г.) у них существовало общее бюро. Левая группа с Конституционно-демократической фракцией³.

Наибольшим влиянием пользовалась в ГС группа правых (май 1906 — 75 членов) — лидер Гончаров С. С., позднее стал Дурново П. М., бывший министр внутренних дел. От уральских членов входили Зеленцев А. А., Охотников В. Н. Основной задачей группы была защита неограниченной монархической власти. Правые отстаивали авторитарные методы управления, сословный строй с руководящей ролью дворянства, ограничение прав национальных меньшинств и жестокую борьбу с революционным движением. С правых мест заявляли: «Россия, прежде всего для православных и русских... и что историческая задача России, русского правительства... состоит в том, чтобы обрусить все нерусское и оправославить все неправославное»⁴. Крайне правые отрицательно относились к реформам 1905—1906 годов, в том числе к созданию законодательных палат⁵.

Более многочисленной была группа «Центра» (55—57 членов). В нее входили все представители торговли и промышленности, польская группа. Организатором группы был бывший министр земледелия Ермолов А. С. «Центристы» выступали за постепенные либеральные преобразования при сохранении монархии и частной собственности⁶. От уральских губерний в эту группу входили [7, с. 143, 259, 268, 327]: Шотт Л. И., Кудрявцев Н. Д. Сырнев А. П., Стахеев Ф. В. В целом же группа «Центра» уступала правым, которые при решении острых вопросов выступали всегда твердо и настойчиво.

¹ РГИА. Ф. 1162. Оп. 8. 1909. Д. 9; 1912. Д. 3. ЛЛ. 33—37.

² РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 812.

³—ГАРФ. Ф. 1178 (группа Центра).

⁴—Государственный совет. Стенографические отчеты. Сессия 7. СПб., 1912. Стб. 86.

⁵ Там же. Сессия 6. СПб., 1911. Стб. 387, 927; Сессия 7, Стб. 1933.

⁶ ГАРФ. Ф. 1175 (Группа Центра).

В апреле — мае 1906 г. в ГС сформировалась «Левая группа» только из выборных членов, в основном из сферы науки, земств и в меньшей степени от торговли и промышленности (18 членов). Группа выступала за либеральные реформы [8, с. 77—81]. От уральских членов ГС входили Дьяконов М. А., Каменский И. Г., Юмашев А. В. Кугушев В. А., Толстой А. П. [7, с. 88, 111, 143, 275, 336]

3 декабря 1910 г. образовалась «беспартийная группа» (15 членов). Эта группа не имела влияния в Совете. ГС заседал ежегодно, продолжительность заседаний определялась указами монарха. На заседания комиссий посторонние люди, включая представителей печати, не допускались. Членам Совета не разрешалось более двух раз выступать по одному и тому же вопросу. Как и в Государственной думе в ГС не допускалось чтение письменных речей, хотя прочтение документов необходимых для пояснения дела, разрешалось.

За сессию 1911—1912 гг. было рассмотрено ГС 620 законопроектов, в обсуждении которых участвовали и уральские члены⁷, 601 законопроект был одобрен Советом принятыми Государственной думой и утвержден императором, 13 — ГС отклонил, по 3 были разногласия между ГС и Государственной думой. Из всех вопросов данной сессии главным был вопрос о преобразовании местного суда. Состоялось 13 заседаний. Волостные суды были сохранены. В отношении мировых судей ГС согласился с предложениями Министерства Юстиции, но за исключением возможности выбора евреев в судьи⁸.

Были рассмотрены перемены в составе ГС. В состав ГС в 1912 г. вступили по избранию 6 членов, в том числе от торговли — инженер-механик Стахеев Федор Васильевич из Вятки⁹.

С 17 по 30 января 1915 г. в разгар Первой мировой войны состоялось 6 заседаний Совета. Рассматривали один вопрос, внесенный Министерством финансов, касающийся государственной росписи доходов и расходов на 1915 г. В заседаниях 27 и 28 января государственная роспись была одобрена Государственным советом и Государственной думой и утверждена императором¹⁰.

19 июля 1915 года состоялось первое заседание XI сессии ГС, на котором были даны подробные сведения о ходе военных

⁷ Всеподданнейший отчет Председателя ГС за сессию 1911—1912 гг. СПб., 1912. С. 5.

⁸ Там же. С. 5.

⁹ Там же. С. 133.

¹⁰ Всеподданнейший отчет Председателя ГС за X сессию 1915 г. Петроград. С. 5.

событий, о вопросах внешней политики, о финансовом и хозяйственном положении страны Министерствами военным, морским, иностранных дел, финансов¹.

Вся законодательная деятельность ГС в XI сессии была сосредоточена на обсуждении дел, связанных с войной. В 10 заседаниях с 10 июля по 3 сентября 1915 г. было рассмотрено 6 законодательных предложений, поступивших из Государственной думы, которые ГС одобрил, а затем выработал ещё одно предположение, передал Думе и она его одобрила. На основании ст. 62 Учреждения ГС, 7 законодательных предположений были представлены императору и утверждены².

В августе 1915 г. был создан Прогрессивный блок лидеров фракций четвертой Государственной думы и руководства Центра группы,левой, а также члена кружка внепартийного объединения В. И. Гурко ГС. Было создано Бюро Блока в составе 25 человек под председательством члена ГС Меллер-Закамельского. Была разработана программа Блока и опубликована в Московских и Петроградских газетах [1, с. 199—203].

Под председательством Военного министра было создано Особое совещание. В его состав вошли по 9 членов от ГС и Государственной думы 4 представителя от торговли и промышленности, в том числе, от Урала Фёдор Васильевич Стахеев из Уфимской губернии³. Рассматривались вопросы о призыве новобранцев на 1915 год в количестве 585 100 человек, об оказании помощи беженцам, пострадавшим от военных бедствий.

В газете «Челябинский листок» ежемесячно публиковались отчеты Челябинского комитета об оказании помощи раненым и их семьям и убитых на войне. В период войны газета освещала материалы разных направлений, характеризующих политическую актуальность, обличительность, злободневность. Публиковалась информация о работе членов Государственной думы, городской думы, ГС. Местная пресса в условиях войны не только следила за происходящими на фронте событиями, но и способствовала мобилизации населения для решения ряда задач, военного времени [3, с. 39—44].

За XI сессию все законопроекты, за исключением одного, о введении государственного подоходного налога, поступившие из Государственной думы в ГС были рассмотрены и утверждены императором.

17 августа 1915 года в Особое совещание для обсуждения и объединения мероприятий по продовольственному делу вошёл член ГС от Уфимской губернии А. П. Толстой и член ГС от Оренбургской губернии В.Н. Охотников. Кроме того, В. Н. Охотников в 1915 году был избран председателем Особого совещания по продовольствию в ГС. К тому же, он неоднократно избирался в особые комиссии для обсуждения законопроектов, выступал с речами⁴.

С 9 февраля 1916 года начала работу XII сессия. В этот день император с сопровождением Великого князя Михаила Александровича, министра императорского двора, дворцового коменданта посетил ГС, выразил благодарность членам ГС за службу — отмечала газета «Голос Приуралья»⁵. Сессия продолжалась до 22 июня 1916 года, причем, с 4 апреля по 16 мая занятия ГС по указу императора были прерваны. Советом было рассмотрено 172 законодательных проекта, поступивших из Государственной думы. 152 были одобрены и подписаны императором⁶. 13 дел были возвращены в Государственную думу.

Обсуждались вопросы, внесенные Министром финансов, касающиеся государственной росписи доходов и расходов на 1916 год. ГС и Государственная дума согласились с Министром финансов по сумме доходов и расходов, а император утвердил⁷.

Был рассмотрен законопроект о государственном подоходном налоге, который с 1917 года распространялся на все местности России за исключением Великого Княжества Финляндского. Полному изъятию от налога подлежат семья императора. Прочие же члены императорского дома привлекаются к обложению на общих основаниях⁸.

Все члены ГС от Урала выполняли различные поручения до избрания в ГС, но и после выбытия из него. Так, Юмашев Л. В. из Вятской губернии после завершения работы в 1909 г. в ГС 26 января 1910 года был избран уполномоченным Губернского собрания для наблюдения за строительством, страховым и дорожным отделами Губернского земства. 30 января 1911 года избран в Совет по делам местного хозяйства на 3 года. 30 октября 1911 года избран

⁴ РГИА. Ф. 1327. Оп. 1. 1905—1912. Д. 7. Л. 99; Оп. 2. 1915. Д. 257. Л. 55.

⁵ Газета «Голос Приуралья». 12 февраля 1916 г. № 33.

⁶ Всеподданнейший отчет Председателя ГС за XII сессию 1916 года. Петроград. 1916. С. 35—51.

⁷ Там же. С. 5.

⁸ Там же. С. 8.

¹ Всеподданнейший отчет Председателя ГС за X сессию 1915 г. Петроград. 1915. С. 17.

² Там же. С. 18.

³ Там же. С. 18.

уполномоченным уездного Собрания по школьному хозяйству в уезде. И так каждый год избирался на ответственные работы. А за работу отмечен наградами — орденами¹.

Александр Петрович Толстой, член ГС от Уфимской губернии с 1912 г., бывший земский начальник. Послужной список достаточно большой. В течение 9 лет служил по выборам участковым мировым судьей. С 1905 года почётный мировой судья по Уфимскому уезду. Почётный попечитель Горновской, Моисеевской и Языковской земских школ Уфимского уезда, уполномоченный Главного комитета Всероссийского земского союза помощи больным и раненым (1912—1914 гг.). В 1907 году избран депутатом в 3-ю Государственную думу, где приобрел большой опыт работы в комиссиях, много раз выступал по разным вопросам, что помогло его работе в ГС².

Зеленцев Анатолий Александрович до избрания членом ГС от Уфимской губернии был горным начальником Златоустовского округа и директором оружейной фабрики, много сделал для ее технического переоснащения. В 1902 г. ввел на всех предприятиях округа 8-часовой рабочий день. 1 февраля 1910 г. назначен членом Горного совета. Именем Зеленцева названа Зеленцовская копь на юге Урала, известная находками неровскита и эпидота³. Формулярные списки и других членов ГС от Урала выглядят представительными.

Как встретили члены ГС Февральскую революцию? В Петербурге забастовка стала всеобщей. «Улицы... представляли картину необычного возбуждения... Всё штатское население чувствовало себя единым лагерем, сплочённым против военно-полицейского врага» [12, с. 101]. Временное правительство приняло все меры, чтобы сохранить монархию и династию Романовых. Но события развивались на фоне мощной стихийной революционной волне и, разумеется, под давлением обстоятельств, но вполне легально. Созданный Временный комитет Государственной думы пытался влиять на ситуацию в столице, предлагал императору варианты выхода из кризиса. 2 марта 1917 г. Правительство командировало к царю в Псков А. Гучкова и М. Шульгина, чтобы убедить императора в политической необходимости и целесообразности передачи короны сыну Алексею при регентстве Великого князя Михаила.

¹ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 854.

² Там же. Ф. 1327. Оп. 1. 1905—1912. Д. 6 л. 38.

³ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 698; 1912. Д. 3. Лл. 33—37; Ф. 1327. Оп. 2. 1915. Д. 257. Л. 41 об.

Члены ГС от Уральских губерний А. П. Толстой, М. А. Дьяконов и Ф. В. Стахеев с другими членами ГС подписали телеграмму императору Николаю II (28.02.1917 г.) с рекомендацией отречься от престола, чтобы отстоять независимость страны и сохранить династию. Николай II получив от генерала М. Рузского еще 7 телеграмм, уже не пытался сопротивляться и 2 марта 1917 года он подписал Манифест об отречении от престола за себя и сына Алексея в пользу брата Михаила. Однако, когда депутаты Думы А. И. Гучков и М. М. Шульгин привезли текст Манифеста в Петроград, стало ясно, что народ не желает монархии. 3 марта Михаил отрекся от престола. Отречение императора породило проблему легитимности членов ГС по назначению большинство министров царского правительства в первые дни революции были арестованы.

В феврале-мае 1917 г. ГС фактически был ликвидирован: прекратились заседания общего собрания ГС и комиссий, были упразднены должности членов ЧС по назначению, но выборные депутаты сохранили свой статус до 6 октября 1917 г. Из уральских членов ГС — это В. Н. Огородников, А. П. Толстой, Ф. В. Стахеев, В. А. Кугушев, А. А. Зеленцов, И. Г. Каменский, Л. В. Юмашев. После 1917 года Юмашев Л. В. по одной из версий был расстрелян большевиками. У И. Г. Каменского все предприятия были национализированы. Умер в лечебнице для душевнобольных. А. А. Зеленцов в конце июня 1918 года в Уфе был арестован большевиками, а в июле помещен в трюм баржи, расстрелян. Н. Д. Кудрявцев в декабре 1914 года умер в Оренбургской губернии. Ф. В. Стахеев после октября 1917 года продолжал работать в Советской России, а в 1920 году уехал на Дальний Восток, затем эмигрировал в США. Уехал за границу и В. Н. Охотников. М. А. Дьяконов после Февральской революции 1917 года — директор второго иностранного отдела Библиотеки Академии наук. Прожил 64 года (Екатеринбург 10.08.1919). Кугушев В. А. отдал свои имения крестьянам. После Октября был уполномочен в ВЦИК по созданию Башкирской республики, работал в Наркомпроде, в комитете помощи голодающим (1921—1922 гг.). Персональный пенсионер с 1930 года. Прожил 81 год (30.08.1944).

ГС и государственная канцелярия были официально упразднены Декретом СНК от 14 декабря 1917 года.

Список литературы

1. Анохина, З. Н. Уральские депутаты в Государственной думе (1907—1917 гг.) / З. Н. Анохина. — Челябинск, 2010. — 354 с.
2. Анохина, З. Н. Уральские депутаты Государственной думы в политическом процессе 1917 г. / З. Н. Анохина // Труды кафедры Новейшей истории России. Т. VII. — 2013. — С. 15—24.
3. Анохина, З. Н. Газета «Челябинский листок» в годы Первой мировой войны / З. Н. Анохина // Труды кафедры Новейшей истории России. Т. V. — 2011. — С. 39—44.
4. Бородин, А. П. Государственный совет России (1906—1917) / А. П. Бородин. — Киров, 1999. — 367 с.
5. Бородин, А. П. Усиление позиция объединенного дворянства в Государственном Совете 1907—1914 годах / А. П. Бородин // Вопросы истории. — 1977. — №2. — С. 56—66.
6. Гессен, В. М. Русское государственное право / В. М. Гессен. — СПб., 1909.
7. Государственный Совет Российской империи 1906—1917 // Энциклопедия ; под ред. В. В. Шелухова, В. В. Журавлева, Н. И. Камищева [и др.]. — М.: Российская политическая энциклопедия, 2008. — 343 с.
8. Демин, В. А. Государственный совет Российской империи в начале XX века: механизм формирования и функционирования / В. А. Демин // Отечественная история. — 2006. — № 6. — С. 74—85.
9. Захаров, Н. А. Система русской государственной власти / Н. А. Захаров. — Новочеркасск, 1912.
10. Новикова, Е. Э. Государственный совет в годы Первой мировой войны 1914—1917 гг. (Из истории кризиса «верхов» накануне Февральской буржуазной революции) : дис. ... канд. ист. наук / Е. Э. Новикова. — М., 1985. — 244 с.
11. Палиенко, М. И. Основные законы и форма правления в России / М. И. Палиенко. — Харьков, 1910.
12. Соколов, А. Три революции. Очерк истории революционного движения России в XX веке. / А. Соколов. — Екатеринбург, 1924. — 208 с.
13. Степанский, А. Д. Политические группы в Государственном совете в 1906—1907 гг. / А. Д. Степанский // История СССР. — 1965. — № 4. — С. 49—64.
14. Степанский, А. Д. Реформа Государственного совета в 1906 году / А. Д. Степанский // Труды МГИАН. Т. 20. — М., 1965. — С. 179—211.
15. Усманова, Д. М. Профессора и выпускники Казанского университета в Думе и Госсовете России 1906—1917 / Д. М. Усманова. — Казань : Из-во Казанского университета, 2002. — 140 с.
16. Юртаева, Е. А. Государственный совет России (1906—1917 гг.) / Е. А. Юртаева. — М. : Едиториал УРСС, 2001. — 208 с.

References

1. Anohina, Z. N. Ural'skie deputaty v Gosudarstvennoj dume (1907—1917 gg.) / Z. N. Anohina. — Chelyabinsk, 2010. — 354 s.
2. Anohina, Z. N. Ural'skie deputaty Gosudarstvennoj dumy v politicheskom processe 1917 g. / Z. N. Anohina // Trudy kafedry Novejshej istorii Rossii. T. VII. — 2013. — S. 15—24.
3. Anohina, Z. N. Gazeta «Chelyabinskij listok» v gody Pervoj mirovoj vojny / Z. N. Anohina // Trudy kafedry Novejshej istorii Rossii. T. V. — 2011. — S. 39—44.
4. Borodin, A. P. Gosudarstvennyj sovet Rossii (1906—1917) / A. P. Borodin. — Kirov, 1999. — 367 s.
5. Borodin, A. P. Usilenie poziciya ob»edinennogo dvoryanstva v Gosudarstvennom Sovete 1907—1914 godah / A. P. Borodin // Voprosy istorii. — 1977. — №2. — S. 56—66.
6. Gessen, V. M. Russkoe gosudarstvennoe pravo / V. M. Gessen. — SPb., 1909.
7. Gosudarstvennyj Sovet Rossijskoj imperii 1906—1917 // Ehnciklopediya ; pod red. V. V. Shelohova, V. V. Zhuravleva, N. I. Kamishcheva [i dr.]. — M. : Rossijskaya politicheskaya ehnciklopediya, 2008. — 343 s.
8. Demin, V. A. Gosudarstvennyj sovet Rossijskoj imperii v nachale XX veka: mekhanizm formirovaniya i funkcionirovaniya / V. A. Demin // Otechestvennaya istoriya. — 2006. — № 6. — S. 74—85.
9. Zaharov, N. A. Sistema russkoj gosudarstvennoj vlasti / N. A. Zaharov. — Novoчерkassk, 1912.
10. Novikova, E. Eh. Gosudarstvennyj sovet v gody Pervoj mirovoj vojny 1914—1917 gg. (Iz istorii krizisa «verhov» nakanune Fevral'skoj burzhuaznoj revolyucii) : dis. ... kand. ist. nauk / E. Eh. Novikova. — M., 1985. — 244 s.
11. Palienko, M. I. Osnovnye zakony i forma pravleniya v Rossii / M. I. Palienko. — Har'kov, 1910.
12. Sokolov, A. Tri revolyucii. Ocherk istorii revolyucionnogo dvizheniya Rossii v XX veke. / A. Sokolov. — Ekaterinburg, 1924. — 208 s.
13. Stepan'skij, A. D. Politicheskie gruppy v Gosudarstvennom sovete v 1906—1907 gg. / A. D. Stepan'skij // Istorija SSSR. — 1965. — № 4. — S. 49—64.
14. Stepan'skij, A. D. Reforma Gosudarstvennogo soveta v 1906 godu / A. D. Stepan'skij // Trudy MGIAN. T. 20. — M., 1965. — S. 179—211.

15. Usmanova, D. M. Professora i vypuskniki Kazanskogo universiteta v Dume i Gossoвете Rossii 1906—1917 / D. M. Usmanova. — Kazan' : Iz-vo Kazanskogo universiteta, 2002. — 140 s.

16. Yurtaeva, E. A. Gosudarstvennyj sovet Rossii (1906—1917 gg.) / E. A. Yurtaeva. — M. : Editorial URSS, 2001. — 208 s.

УДК 342.5

№ 2 (17) / 2018, с. 54—62

ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Веселовских К. А.

Челябинский государственный университет
Email: ksene4ka95.95@gmail.com

Уторов О. Р.

Челябинский государственный университет
Email: utorov@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы истории возникновения и становления органов юстиции в Российской Федерации в различные периоды развития государства. Рассмотрены основные направления, функции и задачи, возложенные на Минюст России как основного органа юстиции. Проанализированы компетенция и полномочия подведомственных Минюсту России ФССП и ФСИН России. Определены роль и место органов юстиции в правоохранительной системе.

Ключевые слова: Министерство юстиции Российской Федерации, правоохранительная система, органы юстиции, сфера юстиции, правоохранительные органы.

JUSTICE IN THE RUSSIAN FEDERATION: HISTORY, SYSTEM, AND MAIN ACTIVITIES

Veselovskih K. A.

Utorov O. R.

The article deals with the history of the emergence and formation of judicial bodies in the Russian Federation in different periods of development of the state. The main directions, functions and tasks assigned to the Ministry of justice of the Russian Federation as the main body of justice are considered. Analyzed the competence and authority subordinated to the Ministry of justice of Russia Federal bailliff service and the Federal penitentiary service of Russia. The role and place of judicial bodies in the law enforcement system is defined.

Key words: Ministry of justice of the Russian Federation, law enforcement system, justice agencies, sphere of justice, law enforcement agencies.

В последнее время в системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации органы юстиции все больше получают полномочий, усиливаю-

щих и укрепляющих их задачи и функции в непосредственной правоохранительной деятельности. Органы юстиции, являясь правоохранительными, обеспечивают