

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 343.54+341

И.А. Беленько  
I. BelenkoЗАЩИТА ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ ОТ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ  
И ЭКСПЛУАТАЦИИ

(на основе юридических документов федерального правительства Германии)

*В статье рассматривается проблема защиты детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации в Германии. Данная проблема является приоритетной во внутренней политике страны. Несмотря на системный подход к решению этой проблемы и некоторое снижение количества сексуальных преступлений в отношении детей, защита детей и молодежи от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации по-прежнему стоит на повестке дня.*

**Ключевые слова:** права ребенка, защита детей и молодежи от сексуального насилия, федеральное правительство Германии, Уголовный кодекс ФРГ.

CHILDREN AND YOUTH'S PROTECTION FROM SEXUAL VIOLENCE  
AND EXPLOITATION

(on the basis of legal documents of the german federal government)

*The problem of children and young people's protection from sexual violence and exploitation in Germany is considered in the article. This issue is a priority in the internal politics of the country. Despite a system approach to solving this problem and some decrease in the number of sexual offenses against children the protection of children and youth from sexual violence and sexual exploitation is still on the agenda.*

**Keywords:** children's rights, children and youth's protection from sexual violence and exploitation, German federal government, German Criminal Code.

Конвенция ООН о правах ребенка вступила в силу 10 лет тому назад. С тех пор ее подписали и ратифицировали 191 государство из 193 существующих. В Конвенции предусмотрены действия, которые должны предпринимать государства, правительства и частные лица для соблюдения прав ребенка. Конвенция ООН о правах ребенка содержит 54 статьи. Минимальные стандарты, изложенные в этой конвенции, имеют целью обеспечить всем детям в мире безопасность, доступ к высококачественному образованию (ст. 17, 29) и медицинской помощи (ст. 24), а также отсутствие нужды. Государства обязуются защищать детей от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации (ст. 34) и любых проявлений дискриминации (ст. 30) [4]. Конвенцию не подписали США и Сомали. Совсем недавно в СМИ появилась информация, что в США приемных детей выставляют «на продажу» как вещи. Некоторые из этих детей за год меняют несколько семей и часто в отношении них приемными родителями совершаются сексуальные преступления [9].

Во внутренней политике Германии обеспечение прав детей и молодежи является самым большим приоритетом. Защита прав ребенка начинается уже в грудном возрасте и обеспечивается

далее в любом возрасте и в любой жизненной ситуации.

В 2003 г. федеральным министерством по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи был разработан план действий федерального правительства по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации [6]. Во введении к этому документу написано: «Сексуальное насилие на детьми, секстуризм, связанный с детьми (Kindersextourismus), торговля детьми и детская порнография являются ничем не оправданными ужасными преступлениями и должны преследоваться особенно энергично» [6]. «Дети являются самыми слабыми членами общества. Они страдают всю свою жизнь от последствий причиненной им боли. Личностные изменения, связанные с такими преступлениями, лишают детей их детства и ущемляют чувство собственного достоинства. В связи с этим борьбе против сексуального насилия над детьми должно уделяться большое внимание также в СМИ», – говорится в плане действий федерального правительства Германии. Дети и молодые люди являются носителями своих прав. Этот принцип относится к фундаментальным представлениям о ценностях любого цивилизованного общества. Федеральное

правительство берет на себя ответственность создать всем детям и молодежи, проживающим в Германии, пространство, в котором они могли бы расти и развиваться без эмоционального и физического насилия. В соответствии с поставленной задачей федеральное правительство наметило в плане 2003 г. следующие приоритетные направления:

далее развивать уголовно-правовую защиту детей и молодежи;

усиливать профилактику сексуальных преступлений и защиту жертв сексуального насилия;

обеспечивать международное сотрудничество в сфере уголовного преследования сексуальных преступлений;

способствовать расширению сети организаций, оказывающих помощь детям, пострадавшим от сексуального насилия [6].

Особое внимание будет уделяться таким сферам как детская порнография, преступления, совершенные молодыми людьми с девиантным сексуальным поведением и защита детей от надругательств в детских заведениях и организациях.

Уголовно-правовое законодательство Германии в сфере защиты детей и молодежи от сексуальных преступлений руководствуется решениями международных конгрессов, посвященных этой тематике.

В соответствии с решениями всемирного конгресса (г. Стокгольм, 1996 г.) в Германии с 1998 г. случаи сексуального насилия над детьми стали квалифицироваться как преступления, а не как правонарушения, как это было до сих пор. В зависимости от тяжести, сексуальные преступления стали караться лишением свободы сроком от года, двух или пяти лет до пятнадцати лет, в особо тяжких случаях – пожизненно, а в предыдущем законодательстве было предусмотрено лишение свободы на срок от года до 10 лет максимум.

В августе 2002 г. вступил в силу закон, предусматривающий принудительное лечение лиц, совершивших сексуальное преступление и отбывших срок наказания. Эта мера должна была улучшить защиту людей от рецидивистов. В период с 1986 по 2002 гг. принимались и совершенствовались законы, гарантирующие права и возмещение вреда жертвам сексуальных преступлений [12]. Согласно полицейской статистике Федерального управления криминальной полиции, за 2001 г. было совершено 15117 сексуальных преступлений против детей (§ 176, 176a, 176 b УК ФРГ) [11]. В связи с этим и был разработан план действий федерального правительства по улучшению

положения дел в сфере защиты детей и молодежи от сексуального насилия. К основным стратегическим направлениям деятельности правительства и неправительственных организаций относятся: профилактика и интервенция (Prävention und Intervention), совершенствование законодательства (Gesetzgebung), научные исследования (Forschung) и мониторинг (Monitoring). Каждая стратегия имеет четко определенные цели и меры по их реализации [6].

В соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка в ФРГ были приняты 2 федеральных закона: Закон о защите детей (Bundeskinderschutzgesetz), вступивший в силу 01 января 2012 г. [14] и – Закон о защите молодежи (Jugendschutzgesetz), действующий с 2003 г. [15].

По данным Организации Объединенных Наций примерно 1,8 млн детей по всему миру принуждаются к занятию проституцией и порнографией [7]. В ноябре 2008 г. в Рио-де-Жанейро состоялся 3 Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей и подростков. На конгрессе был принят план действий до 2013 г. по борьбе с торговлей детьми, детской порнографией, сексуальной эксплуатацией детей и использованием детского труда. Несмотря на то, что в период с 2000 по 2007 гг. количество сексуальных преступлений в ФРГ уменьшилось с 20417 до 16093 [10], Германия одна из первых начала реализовывать задачи, поставленные на этом конгрессе [1].

В марте 2010 федеральным правительством Германии было принято решение об учреждении Круглого стола «Сексуальное насилие над детьми, находящимися в отношениях зависимости и подчинения в частных и общественных организациях и в семейном окружении» (Sexueller Kindesmissbrauch in Abhängigkeits- und Machtverhältnissen in privaten und öffentlichen Einrichtungen und im familiären Bereich) [8]. Под председательством федерального министра министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи Кристины Шредер (Dr. Kristina Schröder) представители различных общественных организаций разрабатывали рекомендации по защите детей от сексуального насилия в учебных и воспитательных заведениях. Параллельно с учреждением Круглого стола 24 марта 2010 г. был назначен Независимый Уполномоченный по вопросам сексуального насилия над детьми г-н Рериг (Johannes-Wilhelm Rörig), который 24 мая 2011 г. представил федеральному правительству доклад, в котором сделал критический анализ данной проблемы. Под лозунгом «Нет места сексуальному насилию над детьми» (Kein Raum für

den Kindesmissbrauch) во всех городах Германии проходили акции под патронажем Независимого Уполномоченного по вопросам сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей. На сайте Независимого Уполномоченного по вопросам сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей можно найти информацию о том, какие организации подключились к этой акции, там же указан телефон доверия (по которому любой ребенок может позвонить бесплатно и анонимно) и адрес портала помощи тем, кто пострадал от сексуального насилия [3]. Портал помощи (Hilfeportal) пострадавшим от сексуального насилия – первый всегерманский интернет-сайт, на котором потерпевшие, их родственники, воспитатели и другие специалисты с помощью одного клика найдут все находящиеся поблизости службы поддержки детей, нуждающихся в помощи. На веб-сайте представлена компактная информация и даны ссылки на тему «Сексуальное насилие», содержатся сведения о региональных организациях и контактных лицах, а также телефоны «горячей линии» и онлайн-сервисы. Банк данных Портала помощи постоянно обновляется [2].

Результатом выполнения рекомендаций Круглого стола стало расширение системы организаций по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, в том числе учреждение фонда «Сексуальное неправомерное использование» 1 мая 2013 г. [16]. Задача Фонда заключается в оказании помощи уже взрослым людям, кто, будучи ребенком, пострадал от сексуального насилия в семье и до сих пор страдает от последствий преступления. Фонд принимает заявления от жертв сексуального насилия, которое было совершено против них, когда они были детьми. Заявления могут подавать все, чье детство прошло на территории ФРГ и бывшей ГДР в период с 23 мая 1949 г. и вплоть до принятия 30 июня 2013 г. закона об усилении прав жертв сексуального насилия (Gesetz zur Stärkung der Rechte von Opfern sexuellen Missbrauchs (StORMG) [16].

В 2011 г. был принят новый план действий федерального правительства по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации [6]. Этот план учитывал не только результаты работы Круглого стола, Независимого Уполномоченного по вопросам сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей, но и решения 3-го Всемирного конгресса в Рио-де-Жанейро. В отличие от плана 2003 г. в новом плане была дана дефиниция термину «сексуальное насилие», приведена более подробная статистика преступлений по возрастным группам,

показаны результаты различных исследований в этой сфере. Так как сексуальное насилие над детьми есть общественное явление, то план действий федерального правительства в этой сфере тесно связан и с другими федеральными программами и планами, например такими как: программа «Помощь родителям и детям и система раннего выявления социальных проблем» (Frühe Hilfen für Eltern und Kinder und soziale Frühwarnsysteme), национальный план действий «За правильное отношение к детям в Германии» (Für ein kindergerechtes Deutschland 2005–2010) и другие. План действий федерального правительства предусматривает не только цели и мероприятия по их реализации, но и методы, с помощью которых будут происходить изменения. В новом плане действий федерального правительства в отличие от предыдущего, в стратегических направлениях по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации появились следующие: социальные сети (Kommunikationsnetze), торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации (Handel mit Kindern zum Zweck der sexuellen Ausbeutung) и так называемый секстуризм (Tourism). В связи с новыми видами сексуальных преступлений, таких как продажа детей с целью сексуальной эксплуатации, распространение в интернете детской порнографии и секстуризм, важно развивать международное сотрудничество в сфере защиты детей и молодежи от сексуального насилия. По каждому направлению в конце программы дана сводная таблица с указанием цели, мероприятий, ответственных исполнителей и сроков реализации. Изучив юридические документы, мы пришли к выводу, что работа по защите детей и молодежи от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации в Германии ведется планомерно, с учетом меняющейся обстановки в этой сфере преступности и на основе научных исследований. Статистические данные говорят о том, что с 2003 г., с момента принятия первого плана действий федерального правительства по защите детей и молодежи от сексуальных преступлений и сексуальной эксплуатации, количество детей, ставших жертвами сексуальных преступлений, неуклонно снижается: с 20196 (2003 г.) до 14639 (2013 г.) [10].

Сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация детей – это самые тяжкие преступления против личности, так как эти преступления совершаются заведомо против физически слабых и беззащитных людей.

В настоящее время среди множества федеральных программ правительства РФ, посвященных детям [13], нет ни одной, которая была бы

связана с защитой детей и молодежи от сексуального насилия.

Мы просмотрели официальные сайты федеральных министерств юстиции, образования и науки и внутренних дел России и не нашли там ни одного раздела, в котором в простой и доступной форме объяснялись бы детям их права, давались ссылки на региональные организации и отделы полиции, оказывающие помощь пострадавшим от сексуального насилия. Согласно нашему выборочному опросу среди сотрудников детских учреждений о том, какие профилактические мероприятия в сфере сексуального насилия проводятся у них, все говорили об одноразовой раздаче

памяток родителям и небольшой беседе с детьми. Мы полагаем, что работа по защите детей от сексуального насилия в России не систематизирована, нет четкого плана действий, который объединил бы усилия всех организаций и ведомств, отвечающих за обучение, воспитание и попечительство детей, на единой платформе и под руководством федерального министерства образования и науки. Использование опыта Германии в этом вопросе помогло бы в разработке соответствующих юридических документов и федеральных законов по защите детей и подростков от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

### Примечания

1. III Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей и подростков. 25-28 ноября 2008 г., Рио-де-Жанейро. – [http://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue\\_No12/N12\\_3rd\\_Congress\\_agst\\_sex\\_exploitation\\_de.pdf](http://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue_No12/N12_3rd_Congress_agst_sex_exploitation_de.pdf) (дата обращения 13 сентября 2014 г.).

2. Интернет-портал помощи. – [https://www.nummergegenkummer.de/cms/website.php?id=de/index/kinder\\_und\\_jugendtelefon.htm](https://www.nummergegenkummer.de/cms/website.php?id=de/index/kinder_und_jugendtelefon.htm) (дата обращения 14 сентября 2014 г.)

3. Интернет-сайт Уполномоченного по вопросам сексуального насилия над детьми (ФРГ). – <http://beauftragter-missbrauch.de/> (дата обращения 16 сентября 2014 г.)

4. Конвенция ООН о правах ребенка. – [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (дата обращения 16 сентября 2014 г.)

5. План действий федерального правительства по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации <https://www.fonds-missbrauch.de/fileadmin/content/Aktionsplan-Schutz-von-Kindern-und-Jugendlichen.vor-sexueller-Gewalt-und-Ausbeutung.pdf> (дата обращения 13 сентября 2014 г.).

6. План действий федерального правительства по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации. – <http://www.bmfsfj.de/RedaktionBMFSFJ/Abteilung5/Pdf-nlagen/aktionsplan-2011,property=pdf,bereich=bmfsfj,sprache=de,rwb=true.pdf> (дата обращения 14 сентября 2014 г.).

7. Против сексуального насилия : материалы Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации. – <http://www.dw.de/gegen-kindesmissbrauch-der-weltkongress-gegen-sexuelle-ausbeutung/a-3807278> (дата обращения 13 сентября 2014 г.).

8. Сексуальное насилие над детьми : материалы Круглого стола (Федеральное министерство юстиции и защита прав потребителей). – [http://www.bmjv.de/DE/Themen/Gesellschaft/RunderTischSexuellerKindesmissbrauch/runderTisch\\_node.html](http://www.bmjv.de/DE/Themen/Gesellschaft/RunderTischSexuellerKindesmissbrauch/runderTisch_node.html) (дата обращения 16 сентября 2014 г.)

9. СМИ: Американцы продают приемных детей, которые им надоели. – <http://mignews.com.ua/ru/articles/145059.html> (дата обращения 08 апреля 2014 г.).

10. Статистические данные о детях, ставших жертвами сексуальных преступлений. – <http://de.statista.com/statistik/daten/studie/38415/umfrage/sexueller-missbrauch-von-kindern-seit-1999/> (дата обращения 15 сентября 2014 г.)

11. Уголовный кодекс ФРГ. – <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/stgb/gesamt.pdf> (дата обращения 16 сентября 2014 г.)

12. УПК ФРГ ст. 46а «Возмещение ущерба» <http://www.wietestrafrecht.de/User/Darstellung/StGB/46a%20StGB.html> (дата обращения 16 сентября 2014 г.).

13. Федеральная программа «Дети России». – <http://base.garant.ru/190869/> (дата обращения 15 сентября 2014 г.)

14. Федеральный закон о защите детей (ФРГ). – [http://www.bagkjs.de/media/raw/BGBI\\_BKischG\\_28\\_12\\_2011.pdf](http://www.bagkjs.de/media/raw/BGBI_BKischG_28_12_2011.pdf) (дата обращения 06 декабря 2013 г.).

15. Федеральный закон о защите молодежи (ФРГ). – <http://www.gesetze-im-internet.de/juschg/> (дата обращения 05 декабря 2013 г.).

16. Фонд Сексуальное неправомерное использование <http://www.fonds-missbrauch.de/fonds-sexueller-missbrauch/historic/> (дата обращения 16 сентября 2014 г.)

**БЕЛЕНЬКО Ирина Анатольевна**, доцент кафедры социальных дисциплин и управления факультета подготовки сотрудников правоохранительных органов, кандидат педагогических наук, Южно-Уральский государственный университет (НИУ). E-mail: [Zauberschlaf@live.ru](mailto:Zauberschlaf@live.ru)

**BELENKO Irina**, Assistant Professor of Social Studies and Management Chair, Faculty of Law Enforcement Officers' Training, Candidate of Pedagogics, South Ural State University (NRU). E-mail: [Zauberschlaf@live.ru](mailto:Zauberschlaf@live.ru)