

АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

УДК 351.74

В.И. Майоров
V. Mayorov

РОЛЬ ПОЛИЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВООРЯДКА

В предлагаемой статье рассматривается роль полиции в обеспечении правопорядка в современном обществе. На основе терминологического подхода автор анализирует правовую базу, отражающую урегулированный нормами права порядок в обществе и роль государственных органов и органов местного самоуправления в его обеспечении. Отдельно рассматривается деятельность правоохранительных органов по обеспечению правопорядка. При этом правопорядок рассматривается как организованное состояние жизни общества, основанное на праве и законности. В заключение, высказана авторская позиция по рассматриваемому вопросу.

Ключевые слова: законность, общество, право, полиция, правопорядок, обеспечение правопорядка.

ROLE OF THE POLICE IN LAW ENFORCEMENT

The article examines the role of the police in maintaining law and order in contemporary society. On the basis of the terminological approach the author analyzes the legal framework that reflects the settled rules of law and order in the society, as well as the role of public authorities and local self-government in its provision. The activities of law enforcement agencies in maintaining law and order are considered in the article as well. In this case the rule of law is seen as an organized state of society based on law and legality. In conclusion, the author's position on the issue is expressed.

Keywords: legality, society, law, police, law and order, law enforcement.

Обеспечение правопорядка в общественных местах является одним из основных направлений деятельности полиции [4].

В различных энциклопедических словарях порядок толкуется как «...правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь; правило, согласно которому совершается что-нибудь; режим чего-нибудь». Синонимами порядка являются слова: норма, обычай, правило, распорядок, регламент, система.

Во всех толковых словарях слово обеспечить имеет значение – «сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым».

В рассматриваемом в данной статье контексте прилагательное «правовой» указывает на то, что порядок образуется в связи с правом и базируется на нем.

Урегулированный нормами права порядок отражает состояние упорядоченности общественной жизни. Правопорядок одновременно является и целью, и фактическим результатом правового регулирования и на этой основе оценкой выполнения своих функций государственными и муниципальными органами, соблюдения законности всеми субъектами права. Предусмотренный нормами права правопорядок отражает состояние упорядоченности общественной жизни. Это

не что иное, как система отношений, основанных на праве.

Таким образом, можно определить: правопорядок представляет собой совокупность общественных отношений, участники которых характеризуются правомерным поведением. Государством и его уполномоченными структурами постоянно поддерживается состояние урегулированности социальных связей. Для этого в обществе должны соблюдаться легитимные законы, которые в результате их исполнения формируют четкий желаемый правопорядок, обеспечивающий устойчивое развитие общественной системы.

Основными элементами правопорядка следует считать:

право, которое нормирует поведение, делает обычным новое, устанавливает правила взаимоотношений, определяют распорядок, устанавливает регламент, создает системообразующую деятельность т. е. является правовой основой деятельности;

поведение, основанное на праве, в пределах координат, установленных нормами права;

участники общественных отношений, обладающие определенным статусом и выполняющие свои социальные роли.

Из этого следует, что отличительными признаками правопорядка будет следующее:

запланирован в нормах права;

возникает и существует в результате правомерного поведения участников общественных отношений;

обеспечивается государством;

создаст условия для эффективного и комфортного осуществления общественных отношений.

Изложенное выше даст нам основание определить правопорядок как организованное состояние жизни общества, основанное на праве и законности.

Однако в современном обществе добиться строгого и неуклонного соблюдения и исполнения всеми людьми, органами государства норм права достаточно сложно. Только в одной сфере – дорожном движении – ежегодно совершается около шестидесяти млн административных правонарушений [2].

В реальной жизни допускается немало нарушений законов. Только в январь–октябре 2014 года органами внутренних дел рассмотрено 24,38 млн заявлений (сообщений) о преступлениях, и происшествиях. Почти по каждому семнадцатому сообщению принято решение о возбуждении уголовного дела. Всего возбуждено 1,45 млн уголовных дел [1].

Отсюда правопорядок – это состояние реальной действительности, отражающее то, насколько требования правовых норм вошли в быт, привычку, повседневное поведение людей, насколько государством обеспечена реализация конституционных положений.

Обеспечение правопорядка определено полномочиями государственных органов и органов местного самоуправления [см.: 4; 5].

Деятельность этих органов, объединенная целью «правопорядок» – должна быть направлена не столько на выявление и пресечение тех или иных правонарушений, сколько на их предупреждение и устранение причин и условий их возникновения. Деятельность эта должна быть построена на основе системного подхода, т. е. она имеет единую цель. Представляется, что именно эта деятельность будет являться деятельностью по обеспечению правопорядка.

Следовательно, без государства и его правоохранительных органов обеспечить правопорядок невозможно. Еще раз подчеркнем: «обеспечить» – это значит использовать совокупность мер и средств для создания условий, способствующих нормальному протеканию жизни в обществе.

В ряде случаев обеспечить правопорядок возможно только путем применения государственного принуждения, как правило, большинство этих случаев находится в компетенции полиции. В качестве примеров можно привести привлечение к такому виду административного наказания, как «предупреждение», или вмешательство полиции в чью-либо деятельность с целью недопущения правонарушения.

Правопорядок отражает не только степень упорядоченности общественных отношений, но и качество деятельности уполномоченных в той или иной сфере государственных органов.

Для человека правопорядок прежде всего средство защиты его прав, свобод и законных интересов от противоправных действий других лиц.

Полиция является государственным органом, осуществляющим обеспечение правопорядка в обществе. В статье 1 Федерального закона «О полиции» на это прямо указано: «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

Далее говорится о том, что «... полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств;

в пределах своих полномочий полиция оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав» [4].

С позиции теории социального управления положения, изложенные в статье 1 Закона «О полиции», являются стратегической целью деятельности полиции. Стратегической называют общую цель деятельности той или иной организации, ее (*стратегическую цель*) еще называют миссией организации. Именно она является причиной создания организации [6, с. 43–44].

Стратегическую цель также часто определяют «официальными целями», которые являются формальным заявлением о том, насколько далеко просматриваются интересы организации, и каких результатов она хотела бы достичь. Официальное заявление о целях определяет всю деловую активность организации, в нем отражаются

ценности и круг обязанностей, отличающие данную организацию от других.

В социальной системе любая деятельность начинается с определения цели. Цель определяется интересами и потребностями и направлена на их удовлетворение. Определение целей является необходимой предпосылкой эффективного функционирования любой организации.

Основой стратегической цели организации, как ранее было отмечено, является миссия организации. Миссия – это важное заявление, отражающее общественно значимые намерения организации. Это внешняя цель, направленная на тех, ради кого создана организация. Миссия конкретизирует видение организации и смысл ее существования. Она содержит информацию о сфере деятельности и принципах работы.

Миссия системы МВД России является отражением мировоззренческой позиции высшего политического руководства государства и руководителей МВД России о ее социальном предназначении, месте и роли в обществе, целях, задачах, формах и методах деятельности как выражении потребностей общества и государства в обеспечении правопорядка [3].

Кроме стратегической цели на обеспечение правопорядка полицией указывают направления ее деятельности. Основные направления деятельности полиции изложены в статье 2 Закона «О полиции». К ним относятся:

защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

розыск лиц;

производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

обеспечение правопорядка в общественных местах;

обеспечение безопасности дорожного движения;

контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Каждое из перечисленных направлений деятельности полиции является целью деятельности структурного образования системы МВД, которая в свою очередь конкретизируется задачами, определенными для этих подразделений в контексте перечисленных направлений деятельности полиции.

Анализ содержания основных направлений деятельности полиции даст нам право сделать вывод о том, что законодательно на полицию возложены функции обеспечения правопорядка путем защиты прав и свобод человека и гражданина в пределах своих полномочий; организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений; обеспечение охраны общественного порядка; обеспечение безопасности дорожного движения; осуществление государственного контроля за оборотом оружия; организация в соответствии с законодательством РФ государственной охраны имущества граждан и организаций. Таким образом, роль полиции в обеспечении правопорядка не ограничивается «общественными местами» – она охватывает все социальное пространство.

Примечания

1. <https://mvd.ru/folder/101762/item/2812307/>
2. <http://www.gibdd.ru/>
3. Кардашова И. Б. Цели и задачи системы МВД России как субъекта обеспечения национальной безопасности // Российский следователь. – 2006. – № 5.
4. О полиции : федер. закон // СПС КонсультантПлюс. – <http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/>

