

Магденко А.Д.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ СТАТУИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ

Статья посвящена развитию международного спортивного права, проблемам его признания в качестве самостоятельной отрасли международного права. Автором рассматриваются различные аспекты регулирования международных спортивных отношений, а также существующие в этой области международные нормативные правовые акты.

Ключевые слова: международное право, отрасль права, международные спортивные отношения, федерации по видам спорта.

Современное международное право как общемировое достояние находится в состоянии постоянной эволюции и прогрессивного развития¹. В системе международного права появляются новые отрасли, осуществляется систематизация уже существующих отраслей, постоянно расширяется система международных нормативных правовых актов.

Проблема признания международного спортивного права (далее МСП) в качестве самостоятельной отрасли международного права является достаточно дискуссионной в отечественной правовой науке. Предметом этой относительно молодой отрасли международного права признается международное спортивное движение (МСД), которое своим масштабом охватывает не только соответствующий ей круг международных отношений, но и отношения в сфере спорта внутри отдельных государств. Международное спортивное движение – это форма международного движения, целью которого является развитие спорта как одного из средств достижения физического и духовного совершенства человека, укрепление международного спортивного сотрудничества². Сформировалась также и совокупность специфических, присущих именно этой отрасли, методов правового регулирования международных спортивных отношений. Следует отметить, что данная отрасль права достаточно хорошо кодифицирована, поскольку в ней имеются многочисленные и разнообразные источники права. Таким образом, мы видим, что имеются все теоретические основания квалифицировать спортивное право в качестве обособленной отрасли международного права³.

Традиционно основными источниками международного права считаются международно-правовые договоры и обычаи. Международный договор означает международное соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Сторонами договорного процесса выступают государства, а также иные субъекты международного права. К этим иным субъектам применительно к международному спортивному праву стоит отнести, в первую очередь, многочисленные международные организации спортивной направленности (МОК, СИЕПСС и т. п.).

Международные договоры в сфере МСП регулируют преимущественно отношения с участием физических и юридических лиц – субъектов внутреннего права государства (спортивных организаций, спортсменов), но обязательства по договору возлагаются на участвующие в нем государства, которые несут ответственность за приведение своего внутреннего права в соответствие со своими международными обязательствами. По субъектному составу договоры могут быть двусторонними и многосторонними. Двусторонние договоры заключаются только двумя государствами и действуют исключительно в их взаимных отношениях. В зависимости от пространственной сферы действия принято выделять региональные и универсальные

договоры. Региональные договоры приняты и действуют в пределах какого-либо региона, а универсальные имеют более широкий масштаб действия. Особую предметную группу среди договорных источников МСП составляют различные межведомственные соглашения. Следует подчеркнуть, что Российская Федерация активно сотрудничает со многими государствами в области спорта и физической культуры, заключая с этими государствами двусторонние соглашения и присоединяясь к многосторонним региональным и универсальным договорам. Эта тенденция является позитивной и свидетельствует о желании России стать полноправным членом МСД, быть лидером во многих его направлениях.

Наряду с положениями международных договоров и обычаев огромное значение в регулировании международных спортивных правоотношений играют нормативные акты международных спортивных организаций. К ним, в частности, относят уставы и другие нормативные документы, устанавливающие юридический статус и регламентирующие деятельность МОК, МПК, международных федераций по видам спорта и многих других организаций. Большинство ученых-международников считают акты международных организаций второстепенными источниками международного права, однако их значение в регулировании международных правоотношений трудно переоценить, особенно в области спорта.

В последнее время в зарубежной и отечественной литературе иногда проявляется тенденция к расширительному толкованию термина «международное спортивное право». Под ним понимается «более или менее определенный свод правил, принципов и процедур, которые управляют политическими и социальными последствиями транснациональной спортивной деятельности»⁴, т. е. совокупность норм, регулирующих как публично-правовые, так и частноправовые отношения в международной спортивной сфере. При подобном понимании МСП перечень юридических фактов, влекущих установление международных спортивных

отношений в области спорта, также необходимо расширить.

Если говорить о субъектах международного спортивного права, то следует привести в данном контексте перечень основных субъектов международного публичного права. Таковыми принято считать суверенные государства, нации, борющиеся за независимость, международные организации, государствоподобные образования и, в ограниченном объеме, индивиды. В МСП преимущественно в качестве субъектов выделяют государства, международные организации, а также национальные спортивные организации и спортсменов-индивидов.

Под государством в международном праве понимается страна со всеми присутствующими ей признаками суверенного государства (государственный суверенитет, территория, население и государственная власть). Именно эти признаки позволяют государству по праву считаться основным субъектом международного права. Особенность международного права состоит в том, что оно создается, прежде всего, государствами, которые выступают творцами международных прав и обязанностей. Международно-правовой статус других участников международных отношений, в том числе спортивных, в значительной мере определяется государствами.

Все государства равны в обладании правосубъектностью, но объем такой правосубъектности у разных государств неодинаков. Так, все они в равной степени могут заключать международные договоры по вопросам физической культуры и спорта, но не у всех одинаковое количество таких договоров и соответственно неидентичный набор прав и обязанностей, вытекающих из них. Мотивы и степень вовлечения государства в спорт предопределяют внутреннюю национальную модель спортивного движения, характерную для того или иного государства. Главной формой вовлечения государства в спорт является разработка и принятие актов спортивного законодательства.

Государства устанавливают правовые режимы, в рамках которых функционирует

массовый спорт, спорт высших достижений, включая профессиональный спорт, в том числе осуществляется управление спортивной сферой, финансирование спорта, его ресурсное обеспечение, сбор налогов, противодействие насилию и применению допинга в спорте, разрешение спортивных споров⁵.

Международная правосубъектность государства связана, прежде всего, с его участием в деятельности международных организаций. Вступление в члены организации предполагает принятие обязательств по ее уставу, признание полномочий организации и ее решений в соответствии с их юридической силой. Международную организацию можно определить, как добровольное объединение независимых государств, созданное на основе международного соглашения, которое определяет цели и принципы объединения, наделяет его независимыми постоянными органами, предназначенными отстаивать коллективные интересы и способными выражать волю объединения, юридически отличную от воли его членов.

Международные спортивные организации являются важнейшей группой субъектов международного спортивного права, но они по своей сути являются неправительственными. Членами этих организаций могут быть национальные, в ряде случаев – международные спортивные организации, а также учреждения и лица, имеющие отношение к деятельности в области физической культуры, физического воспитания и спорта⁶. Число таких организаций постоянно растет. Юридическим основанием для отнесения спортивных объединений к неправительственным организациям служит резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 1296 от 23 мая 1968 г., которая утверждает: «Международной неправительственной организацией признается любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения». Эта же резолюция обозначила ряд признаков неправительственной организации: отсутствие целей извлечения прибыли; получение денежных средств более, чем из одной

страны; осуществление деятельности, по крайней мере, в двух государствах и т. д. Основную группу таких организаций в МСД составляют международные спортивные организации по отдельным видам спорта, в основном – международные спортивные федерации. В их числе международные федерации футбольных ассоциаций (ФИФА), гимнастики (ФИЖ), любительского плавания (ФИНА), любительская легкоатлетическая федерация (ИААФ) и многие другие. Эти субъекты разрабатывают и обеспечивают выполнение правил занятия соответствующими видами спорта, обеспечивают пропаганду и широкое развитие своего вида спорта во всем мире, берут на себя ответственность за технический контроль и руководство своими видами спорта на Олимпийских играх и т. д.

Международные спортивные отношения во многом зависят от того, как с ними соотносятся национальные субъекты этих отношений. Национальный спорт подавляющего большинства государств, как и мировой, организован на основе спортивных федераций. Они представляют собой общественные объединения, целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов сборных команд. Эти организации являются некоммерческими и, как правило, не подчиняются государственным структурам. К коллективным субъектам национального спорта можно также отнести национальные олимпийские комитеты, национальные спортивные федерации, спортивные клубы, физкультурно-спортивные общественные объединения. Проблема же отнесения к числу субъектов международного спортивного права индивидов является дискуссионной. Среди перечисленных коллективных субъектов наибольшее значение играют национальные олимпийские комитеты (НОК) и национальные спортивные федерации.

Национальные олимпийские комитеты являются руководящими органами олимпийского движения в соответствующих странах. Они официально признаются

Международным олимпийским комитетом. Основной задачей НОК является развитие и защита олимпийского движения в своих странах в соответствии с Олимпийской хартией. Эти субъекты представляют интересы своих государств в МСД. Именно они организуют участие спортсменов соответствующих государств в Олимпийских играх и соревнованиях, проводимых под патронажем МОК, возглавляют свои делегации на Олимпиадах и т. п. Национальные спортивные федерации представляют собой общественные объединения, целями которых

служат развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий, подготовка спортсменов сборных команд.

Таким образом, международное спортивное право можно классифицировать как специфическую комплексную отрасль международного права, обладающую сформированной собственной источниковой базой, а также универсальным субъектным составом, присущим только этой отрасли.

Примечания

1. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Международное право : учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Эксмо, 2005. – С. 5.
2. Алексеев С. В. Международное спортивное право : учеб. ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2008. – С. 34.
3. Луппова А. В. Международное спортивное право как отрасль современного публичного права: история и перспективы развития // Вестник ТИСБИ. – 2010. – № 4.
4. Nafziger J.A.R. International Sport Law. – 2d ed. – Ardsley; New York, 2004. – P. 1.
5. Алексеев С. В. Указ. соч. – С. 364.
6. Алексеев С. В. О некоторых субъектах олимпийского права // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 3. – С. 3.

Магденко Александр Дмитриевич, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Уральского филиала Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доцент.