

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

УДК 343.1

№ 2 (13) / 2017, с. 64-66

ПОНЯТИЕ АКТА ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ЧЕРЕЗ ЕГО СУЩНОСТЬ

Юлия Александровна Авагимова

Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Челябинск, Российская Федерация

E-mail: Sekretar.29@chelproc.ru

В статье анализируются понятия «акт прокурорского реагирования» и «средства прокурорского реагирования», устанавливаются их отличия и сходные черты. Раскрываются основные признаки актов прокурорского реагирования как важнейшего инструмента прокурора в деле закрепления верховенства права. Как основной признак акта прокурорского реагирования выделяется цель его применения – устранение выявленного прокурором в ходе проверки нарушения закона. Дается понятие акта прокурорского реагирования, которое, к сожалению, до настоящего времени не закреплено на законодательном уровне.

Ключевые слова: прокурор, акт прокурорского реагирования, средства прокурорского реагирования, правовое средство, признаки акта прокурорского реагирования.

THE CONCEPT OF THE ACT OF PROSECUTOR'S REACTION THROUGH HIS ESSENCE

Yuliya Avagimova

South Ural State University (National Research University), Chelyabinsk, Russian Federation

E-mail: Sekretar.29@chelproc.ru

The article analyzes the concept of «acts of prosecutorial response» and «Prosecutor's response», reveals their differences and similarities. Reveals the basic characteristics of acts of prosecutorial response as an essential tool of the Prosecutor in the consolidation of the rule of law. As the main feature of the act of prosecutorial response stands out for the purpose of its use – addressing identified during the inspection the Prosecutor of violations of the law. The concept of the act of prosecutorial response, which, unfortunately, has so far not enshrined in law.

Key words: the act of prosecutorial response, means of prosecutorial response, the legal means..

Деятельность прокуроров в современном правовом поле немыслима без их ежедневных инструментов – актов прокурорского реагирования, целью применения которых, прежде всего, выступает обеспечение законности во всех сферах жизнедеятельности Российского государства.

Прежде всего, следует определить, что из себя представляют акты прокурорского реагирования в целом в современном правовом поле, поскольку понятие «акт прокурорского реагирования», а также формы его проявления, не закреплены ни в одном нормативном правовом акте, существует большое количество толкований этого понятия.

Так, родовым понятием для актов прокурорского реагирования выступают средства прокурорского реагирования.

Средства прокурорского реагирования входят в более широкое понятие правовых средств. Средства прокурорского реагирования есть полномочия прокурора по устранению выявленных нарушений закона, и как раз устранение таких нарушений достигается путем внесения соответствующих актов реагирования. В данном случае средства прокурорского реагирования представляют собой некое обобщенное понятие, слишком размытое, абстрактное, чтобы быть воплощенными на практике, а акты прокурорского

реагирования являются «непосредственным материальным выражением» указанных средств [1, с. 301-304]. В настоящее время в законодательстве отсутствует понятие акта прокурорского реагирования, а также не прописана форма его воплощения, данный термин носит сугубо научный характер.

Акт прокурорского реагирования – это некое действие прокурора, облеченное в письменную форму, направленное на устранение выявленных прокурором нарушений при реализации его полномочий. О том, что акт именно действие говорит само слово «акт», которое согласно словарю С.И. Ожегова понимается как единичное действие, а также отдельный поступок [2]. То есть акт в понимании правовой науки – это действие, облеченное в письменную форму.

Следует отметить, что не все средства прокурорского реагирования являются актами прокурорского реагирования, поскольку данное понятие несколько шире, в него, к примеру, включается такое понятие как мнение прокурора, высказанное им на стадии прений при рассмотрении уголовного дела в суде, предусмотренное положениями ч. 5 ст. 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее УПК РФ) – «Государственный обвинитель представляет доказательства и участвует в их исследовании, излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания»¹.

Вышеуказанное мнение прокурора, являясь средством прокурорского реагирования, не может быть отнесено к актам прокурорского реагирования, поскольку, даже найдя свое письменное отражение в протоколе судебного заседания, не найдет цели, неотъемлемой для акта прокурорского реагирования – устранения выявленных нарушений.

Акт прокурорского реагирования обладает некоторыми определенными признаками, которые позволяют их выделить из многообразия средств реагирования:

1. Акт прокурорского реагирования – это письменное выражение полномочий прокурора, документально отраженное средство прокурорского реагирования. Акт прокурорского реагирования носит сугубо материальный характер, воплощая властное полно-

мочие прокурора на бумаге, воспроизводя его на государственном языке российского государства – русском. Акт прокурорского реагирования содержит данные о дате и месте его составления, субъекте которому вносится этот акт, сути нарушения закона, сведения о действиях, которые должны быть предприняты субъектом внесения акта прокурорского реагирования для устранения выявленных нарушений, а также о лице, его вносящем. Акт прокурорского реагирования не может иметь устную форму, так как по сути является материальной фиксацией властных полномочий прокурора.

2. Вынесение акта прокурорского реагирования представляет собой принятие единоличного решения уполномоченным сотрудником прокуратуры.

3. Акт прокурорского реагирования содержит в себе требование об обязательности его исполнения, орган в который он внесен, то есть несет в себе признак обязательности реакции на него. Данное свойство акта прокурорского реагирования можно назвать императивностью. Императивность актов прокурорского реагирования проявляется в том, что в случае, если требования прокурора, изложенные в акте реагирования будут проигнорированы, законодательно – статьей 17.7 Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации – предусмотрена административная ответственность за неисполнение законных требований прокурора. Кроме того, прокурор является представителем государства в уголовном процессе на стороне обвинения, а именно согласно ст. 37 УПК РФ является участником уголовного процесса со стороны обвинения. Также в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура является государственным органом. То есть, на основании всего вышесказанного – акты прокурорского реагирования носят государственно-властный характер.

4. Акты прокурорского реагирования носят индивидуальный характер, поскольку они обращены к конкретному лицу, допустившему выявленное прокурором нарушение законодательства, и в них ставится вопрос о привлечении к ответственности конкретного лица, допустившего указанное нарушение – у них есть определенный адресат.

5. Акт прокурорского реагирования является юридическим фактом, который нельзя оставить без внимания, на который необходимо прореагировать, поскольку он как любой юридический факт создает, изме-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

