

ПРОКУРОРСКАЯ И ПРАВООЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 343.16

№ 4 (15) / 2017, с. 64–66

ФУНКЦИИ ПРОКУРОРА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Юлия Александровна Авагимова

Южно-Уральский государственный университет, (национальный
исследовательский университет), г. Челябинск, Российская Федерация

E-mail: Sekretar.29@chelproc.ru

В статье анализируются понятие «функции прокурора» как в правовом поле в целом, так и применительно к уголовному процессу в частности. Функция определяется как роль субъекта права в определенной сфере деятельности. Кроме того, функции прокурора можно разделить на те, которые он реализует в досудебных стадиях производства по уголовному делу, – надзор за деятельностью органов следствия и дознания – и на те, реализация которых возможна только в стадии судебного производства по уголовному делу.

Ключевые слова: функция прокурора, функция надзора, функция обвинения, полномочия прокурора.

THE FUNCTIONS OF THE PROSECUTOR IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Yuliya Avagimova

South Ural State University (National Research University), Chelyabinsk, Russian Federation

E-mail: Sekretar.29@chelproc.ru

The article analyzes the concept of «functions of attorney» in the legal field in General and in relation to the criminal process in particular. A function is defined as a role of an entity in a particular sphere of activity. In addition, the functions of the Prosecutor are divided into those which it implements in pre-trial stages of criminal proceedings, which primarily include the supervision organs of investigation and inquiry, and to those the implementation of which is possible only in the trial stage of criminal proceedings.

Keywords: the function of the Prosecutor, the oversight function, charge function, powers of attorney.

При изучении дисциплин «Прокурорский надзор» и «Уголовный процесс», ввиду быстро меняющейся в современных реалиях законодательной и судебной практики, учитывая тот факт, что прокурор является основным участником уголовного процесса на стороне государства и на стороне обвинения, встает существенный вопрос – каковы же в настоящее время функции прокурора в уголовном процессе?

Сначала, разбираясь в данной дилемме, следует определиться с понятием функции, которое в дальнейшем будет использовано в статье. Данный термин достаточно распространен в действительной правовой науке, и не всегда его смысл трактуется однозначно,

кроме того, понятие функция используется и в ряде прикладных наук, таких как математика и биология.

Само слово функция своими корнями нисходит к латинскому слову «functio», которое в дословном переводе означает «совершение», «исполнение». Функция есть некоторая ключевая роль, направление работы в определенной сфере деятельности, определенное специфическое проявление, отличительная черта, выделяющая нечто из общей массы. Функция придает предмету смысл, одухотворяя его.

Применительно к правовой науке, следует определить правовую функцию как конкретную роль субъекта права в определенной сфере деятельности.

Следует учесть тот факт, что ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре Российской Федерации) определяет понятие всей прокуратуры именно через функцию, подчеркивая, что прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, функция которых состоит в осуществлении от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Однако согласно положениям указанного нормативного акта прокуратура Российской Федерации может выполнять и иные функции, установленные различными федеральными законами. В связи с этим и возникает вопрос о функциях прокурора, прописанных в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ), как функциях, отраженных в ином федеральном законе, нежели закрепленных в Законе о прокуратуре Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что ни Конституция Российской Федерации, ни Закон о прокуратуре Российской Федерации не определяют, что же представляют собой функции прокурора и в чем они выражаются.

В уголовном процессе понятие функция определяется как отдельное направление уголовно-процессуальной деятельности.

В постановлении Конституционного суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П справедливо отмечается, что, осуществляя от имени государства уголовное преследование по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения, прокурор, а также следователь, дознаватель и иные должностные лица, выступающие на стороне обвинения, должны подчиняться предусмотренному УПК РФ порядку уголовного судопроизводства. Следуя назначению и принципам уголовного судопроизводства, закрепленным указанным Кодексом, они обязаны всеми имеющимися в их распоряжении средствами обеспечить охрану прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11 УПК РФ)¹.

Считаем необходимым согласиться с мнением доктора юридических наук В.Б. Ястребова, профессора кафедры уголовного процесса, правосудия и прокурорского надзора

¹ По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы : постановл. Конституционного Суда РФ от 29 июня 2004 г. № 13-П // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2804.

юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, высказанным им в статье «Функции прокурора в уголовном судопроизводстве (былое и современность: некоторые уроки Судебной реформы 1864 г.)», согласно которому функции прокурора в уголовном процессе представляют собой обязанность выполнения должностным лицом прокуратуры определенных видов процессуальной деятельности, выражающих государственно-правовое предназначение прокуратуры в обеспечении законности расследования преступлений и рассмотрение уголовных дел в суде [1].

Необходимо отметить, что на функциях прокурора существенно сказывается возложенная на него законодателем обвинительная роль, так как согласно ст. 37 УПК РФ прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия².

Также можно определить функцию прокурора в уголовном процессе как роль защитника публичного интереса, поборника законности при осуществлении уголовного преследования.

Расширяя и трактуя дефиницию функций прокурора, необходимо определить, что же непосредственно входит в функции прокурора в уголовном процессе.

Мы предлагаем функции прокурора разделить на те, которые он реализует на досудебных стадиях производства по уголовному делу, а именно надзор за деятельностью органов следствия и дознания, и на те, реализации которых возможна только в стадии судебного производства по уголовному делу.

Функция прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства сводится к надзору за соблюдением органами следствия и дознания требований уголовно-процессуального законодательства при осуществлении ими уголовного преследования.

При осуществлении надзора за деятельностью органов следствия и дознания на досудебной стадии уголовного судопроизводства функция прокурора носит весьма интересный характер, поскольку она не сводится только к роли обвинителя при рассмотрении уголовного дела в суде. Прокурор в ходе изменения действительности и, соответственно, законодательства был освобожден от роли «пре-

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

следователя» на данной стадии уголовного процесса. Ему еще присуща роль защитника правопорядка и блюстителя закона. Досудебная функция прокурора предполагает то, что в ходе осуществления надзорной деятельности, прокурор обеспечивает соблюдение прав как стороны обвинения, так и стороны защиты, то есть фактически прокурор следит за соблюдением принципа состязательности сторон, проведения расследования и дознания по уголовному делу в разумный срок, оценивает законность принимаемых решений о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела и т. д.

Функции на досудебной стадии уголовного преследования можно дифференцировать по различным критериям: реализуемые до возбуждения уголовного дела и соответственно после возбуждения; по органу, в отношении которого осуществляется надзор – за дознанием или за следствием.

Функцию прокурора, реализуемая им при рассмотрении уголовных дел судами, можно

охарактеризовать как функцию обвинения, которая присуща прокуратуре на протяжении уже достаточно большого промежутка времени и есть у прокуратур почти во всех странах современного мира, поскольку согласно уголовно-процессуальному законодательству прокурор в ходе рассмотрения уголовного дела в суде становится государственным обвинителем.

К полномочиям прокурора, позволяющим реализовать функцию обвинения, следует отнести утверждение обвинительного акта, обвинительного заключения, обвинительного постановления; направление уголовного дела для рассмотрения в суд и, собственно, поддержание обвинения по уголовному делу в суде.

Подводя итог, следует задаться мыслью для чего же определять функцию прокурора в российском уголовном процессе? Функция прокурора в уголовном процессе позволяет определить специфическую роль в механизме современного российского государства, идентифицирует ее среди других органов.

Список литературы

1. Ястребов, В. Б. Функции прокурора в уголовном судопроизводстве (былое и современность: некоторые уроки Судебной реформы 1864 г.) / В. Б. Ястребов // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 4. – С. 619–624.

References

1. Yastrebov, V. B. Funkcii prokurora v ugolovnom sudoproizvodstve (byloe i sovremennost: nekotorye uroki Sudebnoy reformy 1864 g.) / V. B. Yastrebov // Aktualnye problemy rossiyskogo prava. – 2014. – № 4. – S. 619–624.