

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.5

С. 6—9

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ» КАК СФЕРА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Суханова А. А.**

Челябинский государственный университет

E-mail: saa1908@yandex.ru

Тенденции развития Российской Федерации на современном этапе предполагают придание особой актуальности и практической значимости такому явлению правовой действительности, как конституционные ценности, в связи с тем, что последние определяют системную ценностную направленность России, обуславливающую эффективное правотворчество и правоприменение, а следовательно, и эффективное функционирование Российского государства как правового.

Ключевые слова: государство, государственная программа, Конституция, права и свободы человека и гражданина.

### STATE PROGRAM “SOCIAL ORDER SUPPORT AND COUNTERACTION OF CRIME” AS A SPHERE OF REALIZATION OF THE CONSTITUTIONAL VALUES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Sukhanova A. A.**

Chelyabinsk State University

E-mail: saa1908@yandex.ru

Development trends of the Russian Federation at the present stage imply giving special relevance and practical significance to such a phenomenon of legal reality as constitutional values, due to the fact that the latter determine Russia's systemic value orientation, which determines effective law-making and law-enforcement, and consequently, effective functioning of the Russian state as legal.

Key words: state, state program, Constitution, human and civil rights and freedoms.

Признание конституционной ценности государственным приоритетом позволяет перевести ценность в плоскость практической деятельности, которая требует создания эффективного механизма реализации приоритетных направлений, что может

достигаться посредством разработки и принятия затрагивающих все сферы жизни общества государственных программ, в которых находят свое развитие ценностные положения Конституции Российской Федерации, что позволяет определить последние

---

как основу создания и проведения в жизнь государственных программ России.

Таким образом, государственные программы, представляющие собой документ стратегического планирования, разработанный федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития России, выступают одной из форм реализации конституционных ценностей и сферой реализации последних.

Далее будет представлен краткий анализ государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [3] (далее — Программа) как сферы реализации конституционных ценностей Российской Федерации.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, к участникам Программы также относятся Министерство обороны Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральное дорожное агентство.

Целями Программы и образующих ее содержание подпрограмм выступают: повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения; создание условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов; эффективное обеспечение деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Задачи Программы могут быть представлены в виде следующего перечня: повышение эффективности реализации полномочий, законодательно возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации; повышение качества функционирования системы Министерства внутренних дел Российской Федерации; совершенствование системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации; создание условий для

снижения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий; создание системы пропаганды для формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения; повышение культуры вождения; развитие современной системы оказания помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

В качестве целевых индикаторов и показателей Программы обозначены, например, уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения; уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции; доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений; качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализма); число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения); транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств).

Ожидаемые результаты реализации Программы сводятся к следующему: увеличение численности граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных услуг органами внутренних дел Российской Федерации; повышение качества и законности деятельности следователей и дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, выражающееся в сокращении фактов необоснованного привлечения к уголовной ответственности; повышение результативности розыскной работы органов внутренних дел Российской Федерации; повышение уровня безопасности граждан за счет сокращения количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах; недопущение гибели находящихся под защитой судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, потерпевших, свидетелей, защитников, иных

участников уголовного судопроизводства, а также причинения ущерба их здоровью и имуществу; сокращение количества фактов совершения сотрудниками полиции правонарушений; создание необходимых условий для успешной реализации органами внутренних дел Российской Федерации возложенных на них функций за счет повышения эффективности системы управления, правового обеспечения и международного сотрудничества; повышение качества подготовки курсантов и слушателей в образовательных организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе по инженерно-техническим специальностям, обеспечение практической направленности обучения; создание необходимых условий для успешной реализации органами внутренних дел Российской Федерации возложенных на них правоохранительных функций за счет повышения уровня обеспеченности современными техническими средствами, вооружением, транспортом, развития инфраструктуры; сохранение положительной динамики сокращения численности лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; сокращение социального риска к 2020 году на 30,5 процента по сравнению с 2012 годом; сокращение транспортного риска к 2020 году на 36,7 процента по сравнению с 2012 годом; увеличение численности соотечественников, переехавших в Российскую Федерацию на постоянное место жительства; создание системы конструктивного сотрудничества со средствами массовой информации и партнерских отношений с гражданским обществом, обеспечивающей необходимые условия для формирования позитивного облика сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Анализ перечисленных характеристик, а также иных содержательных элементов Программы позволяют сделать вывод, что в основе государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» лежат ценностные положения Конституции Российской Федерации [1], согласно которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст. 2 Конституции); права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполни-

тельной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции). Реализации данных ценностей способствует достижение целей Программы — повышения качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения. В соответствии с Конституцией России, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции), что частично раскрывает такие конституционные ценности, как федерализм (ч. 1 ст. 1 Конституции) и государственное единство, согласно которым федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Конституции).

Рассматриваемая Программа также опосредованно реализует конституционную ценность верховенства права и использования закона в качестве основного регулятора общественных отношений (ст. 4, ст. 15 Конституции).

Обобщая изложенное, можно заключить, что в государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» реализуются, в первую очередь, права и свободы человека и гражданина как высшая ценность в целом и отдельные права и свободы различных категорий граждан. Доминирующее положение указанных ценностей в рассмотренной государственной программе представляется весьма логичным, поскольку права и свободы человека и гражданина, утвержденные в Преамбуле и провозглашенные непосредственно в нормах Конституции высшей ценностью, должны рассматриваться в таком качестве в любой государственной деятельности и определять весь строй государственно-общественных отношений [2, с. 9], который находит свое выражение, в том числе, и в государственных программах Российской Федерации.

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Лебедев, В. А. Человек, его права и свободы как высшая конституционная ценность / В. А. Лебедев // Проблемы права. — 2013. — № 4 (42). — С. 817.
3. Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 385) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 18 (ч. IV). — Ст. 2188.

**References**

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — № 31. — St. 4398.
2. Lebedev, V. A. Chelovek, ego prava i svobody kak vysshaya konstitutsionnaya tsennost / V. A. Lebedev // Problemy prava. — 2013. — № 4 (42). — S. 817.
3. Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy «Obespechenie obshchestvennogo poryadka i protivoдействие преступности : Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 15 aprelya 2014 g. № 345 (v redaktsii Postanovleniya Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 31marta 2017 g. № 385) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — № 18 (ch. IV). — St. 2188.

Дата поступления статьи: 14.05.18