

5. Gadzhiev, A. Sh. Okhrana obshchestvennogo poryadka, kak konstitutsionnyy printsip deyatel'nosti rossiyskogo gosudarstva / A. Sh. Gadzhiev // Yevraziyskiy yuridicheskiy zhurnal. — 2016. — № 11 (102). — S. 272—274.

6. Gordienko, V. V. Organizatsiya deyatel'nosti sluzh'b i podrazdeleniy politsii po okhrane obshchestvennogo poryadka i obespecheniyu obshchestvennoy bezopasnosti / V. V. Gordienko. — M.: Yurisprudentsiya, 2016.

7. Kashkina, Ye. V. Aktualnye problemy okhrany obshchestvennogo poryadka i obshchestvennoy bezopasnosti v deyatel'nosti politsii / Ye. V. Kashkina. — Domodedovo: VIPK MVD Rossii, 2014.

8. Lazarev, V. V. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlya vuzov / V. V. Lazarev, S. V. Lipen. — 2-e izd., ispr. i dop. — M.: Spark, 2011.

Дата поступления статьи в редакцию: 07.07.2019.

УДК 34.07

С. 11—15

АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Новичкова Е. Е.¹

Сорока В. Г.²

^{1,2} Восточно-Сибирский институт МВД России

E-mail: qwerpoiu07@rambler.ru

В статье авторы рассматривают вопросы осуществления аналитической работы, как одной из основных функций управления органами внутренних дел. Информационно-аналитическая работа представлена как инструмент, позволяющий качественно обработать информацию и, как следствие, руководителям любого управленческого уровня, принять наиболее эффективное управленческое решение. Акцентируется внимание на проблемы организации информационно-аналитической работы, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: аналитическая работа, оперативная обстановка, управление, информационное обеспечение.

ANALYTICAL WORK IN THE ORGANS OF INTERNAL AFFAIRS AND WAYS OF ITS IMPROVEMENT

Novichkova E. E.¹

Soroka V. G.²

^{1,2} East-Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation

E-mail: qwerpoiu07@rambler.ru

In the article the authors consider the implementation of analytical work as one of the main functions of the management of internal Affairs. Information and analytical work is presented as a tool that allows you to efficiently process the information and, as a result, managers of any management level, to make the most effective management decision. The attention is focused on the problems of organization of information and analytical work, the ways of their solution are offered.

Keywords: analytical work, operational situation, management, information support.

Введение

Устойчивое и эффективное функционирование органов внутренних дел требует осуществления управленческой деятельности на высоком профессиональном уровне. Именно надлежащая организация данной деятельности обеспечивает достижение целей и решение задач, стоящих перед системой органов внутренних дел.

Описание исследования

Процесс управления — это совокупность действий руководителя и аппарата управления по упорядочению функционирования организации и ее элементов для достижения стоящих перед ними целей. В рамках процесса управления решаются две основные задачи:

- тактическая — направлена, в первую очередь, на поддержание устойчивости, слаженности взаимодействия и работоспособности всех элементов системы управления;
- стратегическая — направлена на развитие и совершенствование системы управления, перевод ее качественно и количественно в иное состояние.

Необходимо отметить, что управленческие решения выступают активной формой воздействий в процессе управления. По своей сути, процесс управления — это непрерывная цепь управленческих решений.

Эффективность работы органов внутренних дел в сфере борьбы с преступностью ориентируется, в первую очередь, на всесторонний анализ складывающейся оперативной обстановки и выработку на его основе своевременных управленческих решений. Этим целям и служит информационно-аналитическая работа, суть которой заключается в получении и изучении широкого комплекса разносторонней информации, необходимой для принятия управленческих решений.

Высоко оценила роль информационно-аналитической деятельности в современном обществе О. В. Галущенко, утверждая, что «информационная аналитика, как любая деятельность человека, направлена на самореализацию личности в обществе, носит познавательный характер, и в конечном итоге ее целевым назначением служит создание нового знания» [1, с. 6—7].

Информационно-аналитическую деятельность органов внутренних дел следует разделить на следующие составные элементы, которые могут выступать в качестве как самостоятельных, так и взаимосвязанных:

1) информационная деятельность — сбор, обработка и хранение сведений об объекте управления;

2) аналитическая деятельность — мыслительный процесс по установлению причинных связей, тенденций и закономерностей исследуемого объекта управления;

3) информационное обеспечение — совокупность автоматизированных систем обработки информации, программно-аппаратных комплексов и программно-технических средств, а также систем связи и передачи данных, необходимых для выполнения оперативно-служебных задач ведомства.

Таким образом, информационно-аналитическая деятельность предназначена для обеспечения выработки своевременных, обоснованных и рациональных управленческих решений руководителей органов внутренних дел при реализации функций управления. Поэтому низкий уровень информационно-аналитической работы приводит к принятию неоптимальных управленческих решений, просчетам и упущениям в оперативно-служебной деятельности.

Основным субъектом организации и выполнения функций информационно-аналитической деятельности органов внутренних дел является штаб.

В настоящее время Типовое положение о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 октября 2017 года № 808 определяет основные задачи, функции, полномочия и организацию деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном, межрегиональном и региональном уровнях¹. Так, в перечень основных задач штабных подразделений территориальных органов входят: анализ и оценка состояния преступности на территории обслуживания территориального органа МВД России и результатов противодействия ей, а также накопление, систематизация и комплексный анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания территориального органа МВД России, осуществление ее прогнозирования для выработки на этой основе соответствующих управленческих решений руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Аналитическая работа как функция штабных подразделений подробнее раскрыта

¹ Инструкция по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России № 808.

в Основных направлениях деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации¹. Однако, и данный ведомственный акт управления не дает конкретных указаний о порядке проведения аналитической работы, ссылаясь на требования приказа МВД России № 623.

На протяжении длительного времени нормативно-правовому регулированию аналитической работы не уделялось должного внимания. Данное направление деятельности находило отражение только в части основных направлений и видов аналитической работы², однако порядок ее проведения и основные положения не предусматривались. Сотрудники штабов, не имея соответствующей подготовки проводили исследовательскую деятельность интуитивно, опираясь на общие представления о методике анализа оперативной обстановки и знания математики и логики. На особые квалификационные требования к сотрудникам, выполняющим отдельные управленческие функции, в частности осуществляющим исследовательскую (аналитическую) работу обращают внимание авторы А. А. Бок и О. А. Кислый, «осуществление анализа криминальной обстановки — это довольно сложный процесс, что, в частности, предусматривает обработку большого объема оперативно-розыскной информации, подготовка аналитических документов требует соответствующей квалификации сотрудников... ОВД» [2, с. 16].

Сегодня приказом МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 в целях совершенствования информационно-аналитической работы в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации утверждена Инструкция по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации³. Данной Инструкцией определены основы организации и осуществления информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел. Необходимость в данном ведомственном акте управления очевидна, однако и он не решает основных проблем организации такой важной

функции управления как аналитическая работа, необходимо закрепить виды, направления и общие положения процедуры осуществления аналитической работы в органах внутренних дел.

Роль штабных подразделений в осуществлении исследовательской деятельности несомненна, однако штабными подразделениями выполняются и иные сопутствующие функции, которые напрямую влияют и на качество аналитического материала и на сам процесс исследований. Штаб формирует справочно-информационные фонды для решения задач информационного обеспечения подразделений территориального органа МВД России и осуществления информационно-аналитической деятельности территориального органа МВД России, подчиненных органов и организаций.

Основными источниками информации в состоянии правопорядка и деятельности органов внутренних дел являются заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, а также принятые по результатам их проверки решения.

Полученная информация обрабатывается и группируется по объединяющим признакам: по месту, времени, способу совершения правонарушения, степени тяжести; по полу, возрасту, занятости лиц, совершивших правонарушения, и лиц, ставших жертвами; по причиненному ущербу и т. д. Результаты обработки информации оформляются в виде таблиц и графиков, позволяющих визуалью с помощью элементарных математических расчетов определить структуру и динамику исследуемых явлений.

Далее наступает этап мыслительного процесса — аналитическая деятельность. Следует отметить, что аналитическая деятельность органов внутренних дел не должна ограничиваться анализом непосредственного объекта управления (внутриведомственная работа; правонарушения и лица, их совершившие). К данным, обеспечивающим полноту, достоверность и сопоставимость информационно-аналитической деятельности, следует отнести социально-экономические факторы: численность и плотность населения и т. д.

На этапе аналитической деятельности недостаточно установить тенденции исследуемого явления (объекта управления), необходимо объяснить влияние на исследуемый объект управления тех или иных факторов, указанных выше. В данном случае речь идет об анализе количественной и качественной

¹ Основные направления деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России от 26.10.2018 № 707.

² Инструкция по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России № 86

³ Инструкция по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России от 26.09.2018 № 623

характеристики объекта управления. Следует отметить, что официальные статистические сведения о состоянии преступности, формируемые органами внутренних дел и используемые на этапе аналитической деятельности, чаще отражают практику применения права, а не реальное состояние криминогенной обстановки на территории обслуживания территориального органа внутренних дел.

Заключение

Таким образом, аналитическую работу в органах внутренних дел можно определить как постоянную исследовательскую деятельность, которая охватывает широкий комплекс организационных мероприятий и методических приемов для изучения и оценки информации о состоянии преступности и общественного порядка, результатах практической деятельности органов внутренних дел по выполнению стоящих перед ним задач, а также об условиях, в которых эти задачи решаются, и обеспечивающую целенаправленное управление и оценку эффективности управляющих воздействий [3].

Основными направлениями информационно-аналитической работы являются:

1) накопление, обобщение и оценка информации о происходящих на обслуживаемой территории процессах, оказывающих влияние на криминогенную обстановку;

2) подготовка для начальника органа внутренних дел или для направления в инстанции информационно-аналитических и справочных материалов;

3) комплексный анализ информации по проблемам борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

4) формирование справочно-информационного фонда для нужд подразделений органа внутренних дел, в котором концентрируются и хранятся информационные документы и материалы.

Делая вывод вышеизложенному, необходимо отметить, что в настоящее время

оценка эффективности оперативно-служебной деятельности напрямую зависит от уровня организации и осуществления информационно-аналитической работы [4].

Рассмотрев теоретические аспекты, касающиеся определения, назначения и субъектов информационно-аналитической работы в органах внутренних дел, необходимо заметить, что на сегодняшний день в практической реализации информационно-аналитической работы существует ряд недостатков, которые можно устранить путем внедрения в деятельность сотрудников следующих приоритетных направлений:

1. Проведение занятий, в рамках служебной подготовки, по особенностям использования информационно-коммуникативных технологий в деятельности сотрудников органов внутренних дел, с привлечением соответствующих специалистов.

2. Разработка специальных учебно-методических пособий и рекомендаций, ориентированных на обучение сотрудников органов внутренних дел эффективным приемам аналитического поиска.

3. Своевременное пополнение автоматизированных банков данных организационно-технических систем актуальной информацией, необходимой для проведения всестороннего, полного и объективного исследования возникающих криминогенных ситуаций. Также необходимо внедрить в деятельность сотрудников органов внутренних дел системы, которые позволят использовать сведения из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Разработка мер правового регулирования эффективного информационного взаимодействия между подразделениями и службами в процессе осуществления информационно-аналитической работы в органах внутренних дел.

5. Осуществление постоянного и эффективного контроля руководителями структурных подразделений за состоянием информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Список литературы

1. Галущенко, О. В. Информационно-аналитическая деятельность в современном обществе / О. В. Галущенко // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. — 2009. — № 3. — С. 5—9.
2. Бок, А. А. Совершенствование аналитической работы оперативных подразделений органов внутренних дел / А. А. Бок, О. А. Кислый // Академическая мысль. — 2018. — № 3. — С. 16—18.
3. Умаров, М. А. Об эффективном планировании управленческой деятельности органов внутренних дел / М. А. Умаров, М. Х. Гафуров // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. — 2014. — № 1 (21). — С. 80.

4. Кузнецова, Л. В. Организация аналитической работы в органах внутренних дел : учебно-методическое пособие / Л. В. Кузнецова, Е. В. Миронов. — Барнаул : Барнаульский юридический ин-т МВД России, 2015. — 54 с.

References

1. Galushchenko, O. V. Informatsionno-analiticheskaya deyatel'nost v sovremennom obshchestve / O. V. Galushchenko // Izvestiya vuzov. Severo-Kavkazskiy region. — 2009. — № 3. — S. 5—9.
2. Bok, A. A. Sovershenstvovanie analiticheskoy raboty operativnykh podrazdeleniy organov vnutrennikh del / A. A. Bok, O. A. Kislyy // Akademicheskaya mysl. — 2018. — № 3. — S. 16—18.
3. Umarov, M. A. Ob effektivnom planirovaniy upravlencheskoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del / M. A. Umarov, M. Kh. Gafurov // Trudy Akademii MVD Respubliki Tadzhikistan. — 2014. — № 1 (21). — S. 80.
4. Kuznetsova, L. V. Organizatsiya analiticheskoy raboty v organakh vnutrennikh del : uchebno-metodicheskoe posobie / L. V. Kuznetsova, Ye. V. Mironov. — Barnaul : Barnaulskiy yuridicheskiy in-t MVD Rossii, 2015. — 54 s.

Дата поступления статьи в редакцию: 07.07.2019.
