

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 342.4

С. 16—19

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В СОДЕРЖАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОГРАММНОГО НАПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО»

Суханова А. А.

Челябинский государственный университет

E-mail: saa1908@yandex.ru

Настоящая статья посвящена анализу процесса реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ программного направления «Эффективное государство». В статье отражено соотношение содержания соответствующих государственных программ и реализуемых в нем конституционных ценностей. Статья содержит выводы о зависимости конституционных ценностей, реализуемых в государственных программах, от конкретной направленности последних, а также об эффективности форм рассматриваемой реализации.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, конституционные ценности, государственные программы Российской Федерации, государственное программное направление «Эффективное государство», реализация конституционных ценностей.

REALIZATION OF CONSTITUTIONAL VALUES IN THE CONTENTS OF THE STATE PROGRAM DIRECTION OF THE RUSSIAN FEDERATION «EFFECTIVE STATE»

Sukhanova A. A.

Chelyabinsk State University

E-mail: saa1908@yandex.ru

The article is devoted to the analysis of the process of implementation of constitutional values in the content of the state programs of the program «Effective state». The article reflects the ratio of the content of the relevant state programs and the constitutional values implemented in it. The article contains conclusions on the dependence of the constitutional values implemented in state programs on the specific orientation of the latter, as well as on the effectiveness of the forms of implementation under consideration.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, constitutional values, state programs of the Russian Federation, the state program direction «Effective State», the implementation of constitutional values.

Введение

Реализация государственного программного направления «Эффективное государство» [6] предполагает повышение

эффективности управления государственным имуществом и государственным финансами; повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков;

создание условий для формирования в России международного финансового центра, а также реализацию комплекса мер по всестороннему и эффективному обеспечению интересов Российской Федерации на международной арене; создание благоприятных внешних условий для долгосрочного развития страны.

Описание исследования

Во исполнение указанных планов в рамках рассматриваемого направления функционируют следующие государственные программы: «Управление федеральным имуществом» [5]; «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [3]; «Внешнеполитическая деятельность» [4]; «Юстиция» [2].

Конституционная ценность правового государства, закрепленная в ч. 1 ст. 1 Конституции РФ [1], находит свое отражение в содержании государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», а также в государственной программе «Юстиция», в рамках которой реализация указанной ценности подкрепляется воплощением в положениях программы таких конституционных ценностей как: гарантия судебной защиты прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ); обеспечение потерпевшим доступа к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52 Конституции РФ); верховенство закона (ч. 2 ст. 4; ч. 2 ст. 15 Конституции РФ).

Помимо этого, в государственной программе «Юстиция» реализуется ряд иных взаимосвязанных конституционных ценностей, к числу которых относятся:

- конституционная ценность человека, его прав и свобод, признание, соблюдение и защита которых — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ);
- конституционная ценность положений, согласно которым в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции), а права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции);

- конституционная ценность непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина, определяющих смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваемых правосудием (ст. 18 Конституции РФ);
- конституционная ценность разделения власти, согласно которому суды наравне с другими органами осуществляют государственную власть Российской Федерации (ст. 11 Конституции), при этом органы судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции).

Конституционная ценность законности (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ) применимо к налоговой сфере, общие положения которой должны устанавливаться федеральным законом (ч. 3 ст. 75 Конституции РФ), воплощена в содержании государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Конституционная ценность государственной собственности как одной из форм собственности, признаваемых и защищаемых в Российской Федерации (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ) реализуется в содержании государственной программы «Управление федеральным имуществом».

Реализация конституционных ценностей неприкосновенности территории Российской Федерации (ч. 3 ст. 4 Конституции РФ) и принадлежности России к мировому сообществу, провозглашенной в Преамбуле и развитой в положении Конституции, в соответствии с которым общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы; если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ), является отличительной чертой государственной программы «Внешнеполитическая деятельность».

Конституционные ценности государственной целостности и единства системы государственной власти, косвенно провозглашенные, в том числе, и в Преамбуле Конституции, положенные в основу федеративного устройства России (ч. 1 ст. 1 Конституции РФ), реализуемые посредством разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной

власти субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ), нашли свое выражение во всех государственных программах рассматриваемого программного направления:

- в государственной программе «Управление федеральным имуществом» — в силу отнесения федеральной государственной собственности и управления ею к предмету исключительного ведения Российской Федерации (п. «д» ст. 71 Конституции РФ), а разграничение государственной собственности — к предмету совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (п. «г» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ);
- в государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» — в силу определения установления правовых основ единого рынка; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, основ ценовой политики; федеральных экономических служб, включая федеральные банки (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ); и федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, федеральных фондов регионального развития (п. «з» ст. 71 Конституции РФ) в качестве предметов ведения Российской Федерации; а установления общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации (п. «и» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ) — в качестве предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов;
- в государственной программе «Внешнеполитическая деятельность» — в силу закрепления внешней политики и международных отношений Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, вопросов войны и мира (п. «к» ст. 71 Конституции РФ), а также внешнеэкономических отношений Российской Федерации (п. «л» ст. 71 Конституции РФ) как предметов исключительного ведения Российской Федерации, а координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнения международных договоров Российской Федерации — как предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (п. «о» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ);
- в государственной программе «Юстиция» — в силу того, что к исключительному ведению Российской Федерации

относится: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. «в» ст. 71 Конституции РФ); судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности (п. «о» ст. 71 Конституции РФ), а к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов — защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ); административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ); кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат (п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Заключение

Подводя итоги анализу процесса реализации конституционных ценностей в государственных программах направления «Эффективное государство», можно говорить о том, что с интересующих позиций данное направление является достаточно разноплановым. Государственные программы, образующие соответствующее направление, воплощают в своем содержании различные конституционные ценности, составляющие основу формулирования той или иной программы по принципу идейной целевой ориентации, преимущественно в форме отражение в ключевых элементах государственной программы (цели, задачи, направления) положений, развивающих идеи той или иной конституционной ценности.

Поскольку «эффективность государства» — понятие многоаспектное, то программы направления «Эффективное государство» ориентированы на достижение необходимых результатов в разных сферах государственной жизни. Следовательно, выявить исключительную конституционную ценность, выступающую аксиологической базой для всего программного направления весьма затруднительно. При этом стоит отметить, что каждая из государственных программ изучаемого направления опосредованно реализует конституционные ценности федерализма, государственной целостности и единства

системы государственной власти. Однако представляется, что такое положение обусловлено природой государственного устройства Российской Федерации, а не единой направленностью рассмотренных государственных программ.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — 04 августа. — № 31. — Ст. 4398.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (в редакции от 30 марта 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — 05 мая. — № 18 (часть II). — Ст. 2158; Собрание законодательства Российской Федерации. — 2018. — 09 апреля. — № 15 (часть III). — Ст. 2139.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции от 29 марта 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — 05 мая. — № 18 (часть III). — Ст. 2166; Собрание законодательства Российской Федерации. — 2018. — 09 апреля. — № 15 (часть I). — Ст. 2115.
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 325-10 (в редакции от 28 марта 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — 05 мая. — № 18 (часть III). — Ст. 2170; Собрание законодательства Российской Федерации. — 2018. — 09 апреля. — № 15 (часть I). — Ст. 2114.
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 (в редакции от 05 июня 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — 05 мая. — № 18 (часть III). — Ст. 2172; Собрание законодательства Российской Федерации. — 2018. — 11 июня. — № 24. — Ст. 3537.
6. Портал государственных программ Российской Федерации. — URL: <http://programs.gov.ru/portal/> (дата обращения: 23.03.2019).

References:

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — 04 avgusta. — № 31. — St. 4398.
2. Ob utverzhdanii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Yustitsiya» : postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 15 aprelya 2014 g. № 312 (v redaktsii ot 30 marta 2018 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — 05 maya. — № 18 (chast II). — St. 2158; Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2018. — 09 aprelya. — № 15 (chast III). — St. 2139.
3. Ob utverzhdanii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Upravlenie gosudarstvennymi finansami i regulirovanie finansovykh rynkov» : postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 15 aprelya 2014 g. № 320 (v redaktsii ot 29 marta 2018 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — 05 maya. — № 18 (chast III). — St. 2166; Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2018. — 09 aprelya. — № 15 (chast I). — St. 2115.
4. Ob utverzhdanii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Vneshnepoliticheskaya deyatelnost» : postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 15 aprelya 2014 g. № 325-10 (v redaktsii ot 28 marta 2018 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — 05 maya. — № 18 (chast III). — St. 2170; Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2018. — 09 aprelya. — № 15 (chast I). — St. 2114.
5. Ob utverzhdanii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Upravlenie federalnym imushchestvom» : postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 15 aprelya 2014 g. № 327 (v redaktsii ot 05 iyunya 2018 g.) // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2014. — 05 maya. — № 18 (chast III). — St. 2172; Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. — 2018. — 11 iyunya. — № 24. — St. 3537.
6. Portal gosudarstvennykh programm Rossiyskoy Federatsii. — URL: <http://programs.gov.ru/portal/> (data obrashcheniya: 23.03.2019).

Дата поступления статьи в редакцию: 03.04.2019.