

---

# ИСТОРИЯ ПРАВОПОРЯДКА

---

УДК 94 (470.6)

С. 105—109

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКВД В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

**Маликов Ж. К.**

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

E-mail: zhmalikov@tipk.ru

В статье раскрывается содержание деятельности НКВД в годы Великой Отечественной войны, основной задачей которой была охрана тыла действующей Красной Армии. Подчеркнута особая роль НКВД в противодействии воинским преступлениям, хищениям имущества и спекуляции, а также профилактике детской беспризорности и безнадзорности.

Ключевые слова: народный комиссариат внутренних дел, НКВД, Великая Отечественная война, охрана тыла, контрразведка, военнопленные.

## NKVD ACTIVITIES DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

**Malikov Z. K.**

Tyumen Advanced Training Institute of the MIA of Russia

E-mail: zhmalikov@tipk.ru

The article reveals the content of the NKVD during the Great Patriotic War, the main task of which was to protect the rear of the active Red Army. The special role of the NKVD in countering war crimes, theft of property and speculation, as well as the prevention of child homelessness and neglect is emphasized.

Keywords: People's Commissariat of Internal Affairs, NKVD, World War II, rear protection, counterintelligence, prisoners of war.

### *Введение*

Великая Отечественная война 1941—1945 гг. даже по прошествии стольких лет имеет особое значение в истории нашего государства и его народа. Историческая победа достигнута благодаря совместным усилиям советских народов и государственных органов. Не смотря на двойственное отношение к войскам народного комиссариата внутренних дел (далее — НКВД), следует отметить, что ими вписано немало героических страниц в этой истории.

НКВД в период Великой Отечественной войны вынуждено было решать не свои собственные задачи, в том числе пресечение воинских преступлений (дезертирство и уклонение от мобилизации), борьба с паникерами и диверсантами, распространителями провокационных слухов, обеспечение безопасной эвакуации населения

и промышленных предприятий. В рассматриваемый период произошел всплеск детской беспризорности и безнадзорности, а также в целом преступности несовершеннолетних, рост хищений государственной и личной собственности, спекуляции. Со всеми указанными явлениями органы внутренних дел справлялись на достаточно высоком уровне [1, с. 8].

Привлечение сотрудников НКВД к несвойственным функциям повлекло рост нагрузки на них, а несовершенство правовой базы приводило к возложению на них дополнительных сложных задач. В то же время со своей задачей — охрана тыла действующих армий НКВД успешно справилось.

### *Описание исследования*

НКВД — центральный орган государственного управления СССР по борьбе с преступностью и поддержанию общественного

порядка, в 1934—1943 годах (с перерывом с 3 февраля по 20 июля 1941 года) — также и по обеспечению государственной безопасности. Образован постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 года. В состав НКВД СССР вошли НКВД РСФСР и Объединенное Государственное Политическое Управление СССР, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). В сфере ответственности НКВД находились коммунальное хозяйство и строительство, другие отрасли промышленности, а также политический сыск и право вынесения приговоров во внесудебном порядке, система исполнения наказаний, внешняя разведка, пограничные войска, контрразведка в армии. Впоследствии преобразован в МВД СССР в 1946 году.

С началом Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. в целях концентрации усилий органов государственной и общественной безопасности по обороне страны 20 июля 1941 НКГБ СССР и НКВД СССР были объединены в единый наркомат — НКВД СССР.

Постановлением Государственного Комитета Обороны от 17 октября 1941 г. были расширены внесудебные функции НКВД поскольку особому совещанию НКВД СССР было предоставлено право с участием прокурора Союза ССР по возникающим в органах НКВД делам о контрреволюционных преступлениях против порядка управления СССР, предусмотренных статьями 58 и 59 Уголовного кодекса РСФСР выносить соответствующие меры наказания вплоть до расстрела [2, с. 11].

Постановлением от 25 июня 1941 г. СНК СССР возложил на войска НКВД задачу охраны тыла действующей Красной Армии, для чего были созданы управления войск НКВД каждого фронта.

В войска НКВД входили следующие подразделения:

— органы НКВД, относящиеся к последнему типу, включали в себя следующие подразделения:

- главные управления пограничных войск;
- войска НКВД по охране ЖД сооружений. Эти полки НКВД должны были также защищать и стратегически важные предприятия для страны;
- управление конвойных войск;
- управление пропаганды и агитации;
- военное снабжение и военно-строительный отдел.

Внутренние войска НКВД имели определённые задачи, которыми они занимались в первую очередь. К ним относились:

— борьба с бандитизмом, в том числе, как уголовный, так и политический бандитизм;

— борьба с пособниками таких банд. Именно с этого времени за полками НКВД и закрепилась недобрая слава кровавых палачей, ведь пособниками бандитов часто выступали их родственники, которые являлись гражданскими лицами.

Начальники полков НКВД курировали операции по выявлению, обнаружению, преследованию и уничтожению всех незаконных бандформирований на территории страны.

ОГПУ была передана милиция — единственный орган, уполномоченный вести оперативно-розыскную работу и имевший сеть подразделений, которая охватывала всю страну. К тому же милиция представляла собой самое многочисленное звено в структурах бывших наркомвнуделов [7, с. 22].

С 1934 по 1941 годы основными задачами полков НКВД была помощь пограничникам и внутренним войскам. В 1941 году специальным приказом НКВД РСФСР все эти полки реорганизовались во внутренние войска. При этом сама угроза войны требовала решительных мер в совершенствовании структур органов НКВД, приближая их к выполнению тех задач, которые неизбежно вставали перед ними в случае войны. Функции войск и органов НКВД неизмеримо расширялись.

НКВД РСФСР до войны не пользовалось особой популярностью в народе, так как являлись, от части, карательным органом.

Несмотря на то, что советская контрразведка в последний этап существования СССР и в момент образования Российской Федерации постоянно поливается грязью, на самом разведчики НКВД РСФСР являлись одними из лучших в мире. Разведка, как во время войны, так и в довоенный период — это очень мощный инструмент воздействия на противника. Благодаря разведчикам, можно узнать информацию о текущем состоянии и планах врага, после чего нанести точный и смертельный удар.

От аналогичных действий соперника страну защищает контрразведка. В мировой практике существует множество примеров того, как один единственный диверсант смог нанести урон стране, намного превышающий урон от целой дивизии.

Контрразведка занималась и работой вне частей Красной Армии. Сотрудники управления НКВД готовили своих диверсантов, занимались забрасыванием оперативных групп на территории, занятые противником. Сейчас считается, что знаменитое партизанское движение зародилось благодаря народному самосознанию, но на самом деле большинство отрядов было образовано именно сотрудниками НКВД.

Разведка НКВД занималась также радиопрограммами с немецкими радистами. Благодаря внедрённым агентам удавалось передавать противнику заведомо ложные сведения, касающиеся военных планов. Знаменитый «СМЕРШ» также часто участвовал в боевых операциях. Например, в 1944 году группа из пяти чекистов смогла проникнуть в архив немецкой разведки в Риге, захватив все секретные документы.

В настоящее время принято считать всех военных полков НКВД кровавыми палачами, а их начальников маньяками, использующими войну для удовлетворения своих фантазий. Всех арестованных сейчас заочно причисляют к мученикам, которых расстреливали без суда и следствия. Тех, кого не расстреляли, завербовывали и использовали в качестве внештатных осведомителей.

А вот рассекреченные архивы говорят о том, что разведка НКВД действовала более мягко. Судя по последним данным, за период с 1941 по 1944 годы в лагеря для военнопленных попало около 320 000 человек. После соответствующих проверок, около 70 % из них попали обратно на фронт. Около 3 % попало в конвойные войска и оборонную промышленность. Около 2,5 % было отправлено в штрафные батальоны.

Арестовали только 3,5 % от общего количества. Оставшиеся 20 % подверглись дополнительным проверкам, чтобы определить степень их виновности перед страной. После войны ситуация особо не изменилась. На родину возвратилось около 4,2 миллиона советских граждан. Всего около 1,8 % из них были переданы в распоряжение НКВД для допросов и разбирательств [6, с. 45].

А вот среди военнопленных, переданных в руки НКВД, процент был около 15. Именно расследование военных преступлений и занимались сотрудники НКВД после войны. Несмотря на кажущийся высокий процент, это были следующие категории военных:

- власовцы;
- бургомистры;
- начальники полиции и рядовые члены, которые собственноручно расстреливали советских граждан;
- служащих гестапо;
- красноармейцев, которые добровольно перешли на службу гитлеровцам, и прочие подобные предатели родины.

Несмотря на то, что сталинский режим считается кровавым и беспощадным, большую часть предателей просто освободили от уголовной ответственности, отправив их в специальные поселения на 6 лет. После 1952 года

им даже сняли судимости, а годы работы в лагерях зачли в качестве трудового стажа.

В ГУЛАГ отправили только тех военнопленных, которые во время войны совершали серьёзные преступления против своего народа.

В зависимости от обстановки в тылу в деятельность территориальных органов госбезопасности вносились существенные коррективы, уточнялись задачи, например, выявление фактов злоупотреблений в военкоматах, госпиталях, борьба с членовредительством на объектах промышленного производства, хищение государственного имущества и др. [2, с. 15; 4, с. 39]

Участвуя в выполнении решений военных и гражданских органов власти, войска НКВД главные усилия направляли против агентуры противника. Агентурно-осведомительная сеть, сведенная в резидентуры, существовала на всех оборонных предприятиях и важнейших государственных объектах. Только с 1 октября 1941 г. по 1 мая 1942 г. в Ленинграде среди личного состава вахтерской охраны промышленных предприятий органами НКВД было завербовано 6 резидентов и 65 осведомителей [2, с. 12; 3, с. 251].

Особо тщательно контроль проводился в угрожаемых нацистской оккупацией районах.

Десятки тысяч человек по признакам национальной, социальной, политической неблагонадежности были взяты в агентурную разработку, тысячи из них арестованы, многие — расстреляны. Пик репрессий выпал на 1941—1942 года. За первые полтора года войны в результате массовых операций вместе со многими невинными была репрессирована и часть кадровой агентуры немецкой разведки, массово забрасываемыми в глубокий советский тыл с разведывательно-подрывными целями.

В связи с резким увеличением численности военнопленных в системе НКВД СССР 24 февраля 1943 года было создано специальное Управление по делам военнопленных и интернированных. Для военнопленных имелось 24 лагеря (в том числе 4 офицерских) и 11 фронтовых приемно-пересыльных лагерей.

К задачам НКВД относилось, в частности, раскрытие в среде военнопленных и интернированных диверсионных и антисоветских подпольных формирований, террористических организаций и групп, призывающих к саботажу на производстве, занимающихся вредительством, склонных к экономическим преступлениям, выявление лиц, собиравших во время нахождения в плену шпионские

сведения об экономическом, политическом и военном положении СССР, агентурное освещение политических настроений военнопленных и интернированных и их реакций на актуальные политические, социально-экономические события в стране, отношения к войне, социалистическому строю, советскому государству и народу, вскрытие фактов нарушений служебной, воинской дисциплины и антиморальных действий личного состава [5, с. 103; 8, с. 134].

В связи с резким увеличением численности военнопленных в системе НКВД СССР 24 февраля 1943 года было создано специальное Управление по делам военнопленных и интернированных. Для военнопленных имелось 24 лагеря (в том числе 4 офицерских) и 11 фронтовых приемно-пересыльных лагерей.

К задачам НКВД относилось, в частности, раскрытие в среде военнопленных и интернированных диверсионных и антисоветских подпольных формирований, террористических организаций и групп, призывающих к саботажу на производстве, занимающихся вредительством, склонных к экономическим преступлениям, выявление лиц, собиравших во время нахождения в плену шпионские сведения об экономическом, политическом и военном положении СССР, агентурное

освещение политических настроений военнопленных и интернированных и их реакций на актуальные политические, социально-экономические события в стране, отношения к войне, социалистическому строю, советскому государству и народу, вскрытие фактов нарушений служебной, воинской дисциплины и антиморальных действий личного состава [8, с. 134].

### Выводы

Таким образом, деятельность НКВД в годы Великой Отечественной войны в целом была направлена на достижение единой цели победы над врагом. Его сотрудники с честью выполнили свой гражданский и служебный долг и внесли значительный вклад в победу над врагом.

Проведенное исследование позволяет сформулировать некоторые практические рекомендации. В интересах развития исторической науки необходимо ускорить работу по рассекречиванию документов, в том числе посвященных деятельности органов НКВД в годы Великой Отечественной войны, что даст возможность наиболее комплексно рассмотреть работу ведомства и извлечь определенные уроки; важно открыть доступ исследователей в спецархивы, например, ЦА ФСБ РФ, региональные архивы ФСБ.

### Список литературы

1. Блинова, В. В. Деятельность органов НКВД Южного Урала в годы Великой Отечественной войны: дис. ... канд. истор. наук / В. В. Блинова. — Оренбург, 2008. 235 с.
2. Вольхин, А. И. Деятельность органов государственной безопасности Урала и западной Сибири в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.: автореф. дис. ... д-ра истор. наук. — Екатеринбург, 2001. — 43 с.
3. Зиборов, В. К. «Кадры решают все!». Блокадные записки сотрудника НКВД, 1942 год / В. К. Зиборов, В. А. Иванов, М. В. Ходяков // Новейшая история России. — 2015. — № 2. — С. 246—275.
4. Малышева, Е. М. Органы НКВД-НКГБ в политической системе СССР в годы Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. / Е. М. Малышева // Вестник Адыгейского государственного университета. — 2006. — № 1. — С. 38—45.
5. Маркдорф, Н. М. О специфике агентурной, оперативной и следственной работы в западно-сибирских лагерях НКВД-МВД СССР (1943—1950) / Н. М. Маркдорф // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. — 2010. — №6. — С. 102—109.
6. НКВД-МВД СССР в борьбе с бандитизмом и вооруженным националистическим подпольем 1939—1956: сборник документов / сост. Н. И. Владимирцев, А. И. Кокурин. — М.: Изд-во Объед. ред. МВД России, 2008. — 640 с.
7. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк: указатель имен / А. В. Борисов, М. Г. Детков, С. И. Кузьмин, А. Я. Малыгин [и др.]. — М.: Изд-во Объед. ред. МВД России, 1996. — 464 с.
8. Пашин, В. П. Органы контрразведки «СМЕРШ» в Курской битве / В. П. Пашин // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. — 2016. — № 1. — С. 133—136.

### References

1. Blinova, V. V. Deyatel'nost organov NKVD Yuzhnogo Urala v gody Velikoy Otechestvennoy voyny: dis. ... kand. istor. nauk / V. V. Blinova. — Orenburg, 2008. 235 s.

2. Volkhin, A. I. Deyatel'nost' organov gosudarstvennoy bezopasnosti Urala i zapadnoy Sibiri v gody Velikoy Otechestvennoy voyny 1941—1945 gg. : avtoref. dis. ... d-ra istor. nauk. — Yekaterinburg, 2001. — 43 s.
3. Ziborov, V. K. «Kadry reshayut vse!». Blokadnye zapiski sotrudnika NKVD. 1942 god / V. K. Ziborov, V. A. Ivanov, M. V. Khodyakov // Noveyshaya istoriya Rossii. — 2015. — № 2. — S. 246—275.
4. Malysheva, Ye. M. Organy NKVD-NKGB v politicheskoy sisteme SSSR v gody Velikoy Otechestvennoy voyny 1941—1945 gg. / Ye. M. Malysheva // Vestnik Adygeyskogo gosudarstvennogo universiteta. — 2006. — № 1. — S. 38—45.
5. Markdorf, N. M. O spetsifike agenturnoy, operativnoy i sledstvennoy raboty v zapadnosibirskikh lageryakh NKVD-MVD SSSR (1943—1950) / N. M. Markdorf // Izvestiya Samarskogo nauchnogo tsentra Rossiyskoy akademii nauk. — 2010. — №6. — S. 102—109.
6. NKVD-MVD SSSR v borbe s banditizmom i vooruzhennym natsionalisticheskim podpolem 1939—1956 : sbornik dokumentov / sost. N. I. Vladimirtsev, A. I. Kokurin. — M. : Izd-vo Obed. red. MVD Rossii, 2008. — 640 s.
7. Organy i voyska MVD Rossii : kratkiy istoricheskiy ocherk : ukazatel imen / A. V. Borisov, M. G. Detkov, S. I. Kuzmin, A. Ya. Malygin [i dr.]. — M. : Izd-vo Obed. red. MVD Rossii, 1996. — 464 s.
8. Pashin, V. P. Organy kontrrazvedki «SMYeRSh» v Kurskoy bitve / V. P. Pashin // Nauchnye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya. Politologiya. — 2016. — № 1. — S. 133—136.

Рецензент: д-р юрид. наук, профессор В. И. Майоров.  
Дата поступления статьи в редакцию: 20.08.2019.

---

УДК 343.915

С. 109—113

## **ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА**

**Кузнецов Д. Ю.**

Орловский юридический институт  
МВД России имени В. В. Лукьянова  
E-mail: demetrio.k@yandex.ru

Статья посвящена проблеме возникновения и эволюции государственно-правового механизма противодействия преступности несовершеннолетних в российском государстве. Автор подвергает ретроспективному анализу исторический период середины и второй половины XIX века, когда в отечественной правовой системе активно внедрялись специальные законодательные акты в отношении несовершеннолетних, вследствие чего создавались предпосылки возникновения целостной системы борьбы с ювенальной преступностью.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, противодействие криминализации подростков, уголовная политика.

---