

## СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИЦИИ СИБИРИ В НАЧАЛЕ XIX ВЕКА

**Шелепова М. А.**

Тюменский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России  
E-mail: shelepovam@mail.ru

Статья посвящена становлению и развитию полицейских органов в Сибирских регионах Российской империи в период революции 1905—1907 гг. Автор рассматривает влияние политических процессов российского общества на становление полиции в Сибири, анализирует ход реформирования и структурных изменений в указанный период.

Ключевые слова: российская полиция, история, правоохранительные органы, органы внутренних дел, Сибирь, реформа.

## FORMATION OF THE SIBERIAN POLICE IN THE EARLY XIX CENTURY

**Shelepova M. A.**

Tyumen Advanced Training Institute  
of the MIA of Russia  
E-mail: shelepovam@mail.ru

The article is devoted to the formation and development of police bodies in the Siberian regions of the Russian Empire during the revolution of 1905-1907. the Author examines the influence of political processes of Russian society on the formation of the police in Siberia, analyzes the course of reform and structural changes in this period.

Keywords: Russian police, history, law enforcement, internal Affairs, Siberia, reform.

Начало XIX века характеризовалось сложной внутривнутриполитической обстановкой в стране. В то же время реальное положение дел в сельской полиции не отвечало требованиям, поскольку в исследуемый период полицейские должности были выборными. Функции полицейских выполняли сотские и десятские, которые избирались крестьянскими общинами. Аналогично с 1878 года избирались и полицейские урядники, но лишь вначале четырех сибирских губерниях. И только 1 августа 1902 года данный институт был введен повсеместно. Согласно «Временному положению о полицейских управлениях в 46 губерниях, общему учреждению управляемых» от 9 июля 1878 года урядники вводились для усиления средств уездной полиции и в помощь становым приставам [2, с. 191]. Институт полицейских стражников прошел долгий путь становления ввиду

географического положения сибирского региона и так и не был сформирован до конца во всех регионах. Например, в Иркутской губернии лишь 50 % [1, с. 45]. В то же время положительным для становления полиции формирование уездной полицейской стражи в Сибири, что благодаря этому сформировалась структура полиции уездов, которая заключалась в том, что появилось штатное распределение должностей с иерархией подчиненности.

Еще одним политическим явлением начала XIX века является появление и дальнейший рост рабочего движения, которое повлекло перераспределение расстановку сил в стране и организации полиции. Появилась специальная фабрично-заводская полиция (закон «Об усилении состава полиции в районах промышленных заведений» 1 февраля 1899 года). Созданные подразделения полиции напрямую

подчинялись губернаторам и были предназначены для обеспечения порядка на фабриках и заводах. Параллельно шло формирование стражи для охраны предприятий, которая состояла преимущественно из казаков, что в свою очередь стало прообразом современной вневедомственной охраны.

Можно констатировать, что в данный период сформировалась полицейская вертикаль власти: становой пристав, в функции которого входило непосредственное обеспечение безопасности, уездный исправник контроль за безопасностью, губернатор за безопасность в губернии.

Кроме того в рассматриваемый период времени появились иные структурные подразделения полиции, которые формировались в зависимости от выполняемых функций и назначения: наружная и политическая полиция, городская и уездная, пешая и конная, сыскная, железнодорожная, портовая и речная, горная, полевая и лесная стража. При этом полиция все больше приобретала профессиональные черты, которые присущи специализированному органу государственной власти, предназначенному для охраны правопорядка и обеспечения внутренней безопасности.

Особая роль в формировании полиции Сибири сыграло то, что исторически она являлась местом каторги и ссылки. При этом многие каторжане и ссыльные пополняли ряды не устроившихся переселенцев, что в свою очередь влекло повышение криминальной активности населения. Не обошли стороной Сибирь и массовые беспорядки проявившиеся в революционный период 1905—1907 гг. и появление Советов в Красноярске и Чите, которые захватили власть в результате вооруженных восстаний. Стачки и бунты охватывали по несколько населенных пунктов [1, с. 45]. Ввиду отсутствия регулярной армии в Сибирском регионе, на полицию возлагалось предупреждение и пресечение массовых беспорядков, а также в целом террористической деятельности. При этом сил полиции не хватало, что вело к кризису ее деятельности и как следствие необходимости реформирования. В частности необходимости создания службы, занимающейся оперативно-розыскной деятельностью, охватывающей всю территорию Российской империи. Такие подразделения введены законом «Об организации сыскной части» от 6 июля 1908 года и Инструкцией чинам сыскных отделений 1910 года [3, с. 259].

Они создавались по четырем разрядам в зависимости от количества штатных единиц и заработной платой сотрудников.

Так, например, третий разряд включал восемь сотрудников: начальника отделения, два надзирателя, пять городских. Четвертый разряд — из шести сотрудников: начальника, двух надзирателей (офицерские должности) и трех городских (унтер-офицеры) [1, с. 47].

Эффективной работе полиции в начале XX века препятствовало забюрократизированное делопроизводство. Выросшая до огромных размеров служебная переписка занимала значительную часть служебного времени. Документооборот участковых приставов составлял до 70 тыс. входящих и исходящих документов [1, с. 45].

Российское полицейское законодательство в начале XX века не отличалось строгой системностью, стройностью и иерархичностью, что создавало определенные трудности в правоприменительной практике. Преобладающее регулирование полицейской службы осуществлялось в основном на подзаконных актах Министерства внутренних дел и Департамента полиции.

Реформирование полиции Российской империи, в том числе в Сибири, после описанных событий шло медленными темпами. Оставаясь главной военной силой в Сибири полиция в результате изменения настроения в обществе, подверглась в первую очередь негативным отношением общества к ее деятельности.

В то же время административно-полицейский аппарат окраин империи, в том числе в Сибири, кардинально не менялся. Неэффективная организация полицейских органов на местах не могла противостоять происходящим в обществе процессам, вызванным кризисом в государственном управлении, низким администрированием, классово-имущественным расслоением, возросшим переселенческим движением, ростом преступности в Сибири. Увеличение применения карательных полицейских мер, широко освещаемое в оппозиционной печати того времени, привело к катастрофическому падению авторитета верховной власти в глазах населения империи и практически полностью дискредитировало местное полицейское управление. В таких условиях изменилось отношение к беспорядкам у части населения, которое стало использовать демонстрации и противостояние как средство разрешения противоречий.

Первая мировая война обнажила кризисные явления и нарастающее недовольство сибирского населения, что в совокупности привело в феврале 1917 года к окончательной

дискредитации государства и разрушению имперской вертикали власти в Сибири.

Характеризуя особенности начавшейся во второй половине XIX века в Российской империи реформы полиции, следует отметить, что в сибирских губерниях она проводилась со значительным опозданием.

Таким образом, начало XX века характеризуется формированием полицейских органов Сибири неразрывно от развития всего государственного аппарата. Отказ от финансово-административных, хозяйственных, судебных и следственных полномочий сопровождался процессом профессионализации и специализации отдельных полицейских подразделений. Решались вопросы об ответственности сотрудников полиции, их подчиненности, разграничение межведомственной принадлежности, а также в целом о статусе полиции и престижа полицейской службы.

В указанный период можно выделить два этапа становления органов полиции Сибири:

1. *Профильно-специализированное управление* характерно тем, что с конца XIX века до 1905—1907 годов произошло формирование профильной полиции за счет выделения подразделений полиции по направлениям служебной деятельности: наружная и политическая полиция, городская и уездная, пешая и конная, сыскная, железнодорожная, портовая, речная и горная (в добывающей промышленности), полевая и лесная стража, сыскные отделения.

Полиция Сибирского края стала приобретать характер специализированного военизированного регулярного исполнительного органа государственной власти, профессионально охраняющего исключительно правопорядок и внутреннюю безопасность.

2. *Революционное управление* — с 1905 года по февраль 1917 года, характеризуется кризисным управлением и непосредственно связано со сложившейся обстановкой в стране, требующей смены устоявшихся порядков, перестройки государственного управления, и полицейских органов в частности, что в целом не улучшало работу органов. Изменения были эпизодическими, носили поверхностный характер, и административно-полицейский аппарат окраин империи, в том числе в Сибири, кардинально не менялся. Такое неэффективное управление и организация полицейских органов на местах, увеличение применения карательных полицейских мер привело к катастрофическому падению авторитета верховной власти в глазах населения империи и практически полностью дискредитировало местное полицейское управление. События февраля 1917 года послужили причиной ликвидации полиции, известие о смене самодержавия и установление власти Временного правительства, принятие Декларации от 3 марта 1917 года о создании народной милиции окончательно завершили данный этап.

### Список литературы

1. Коновалов, И. А. Городская полиция Западной Сибири во второй половине XIX в. — начале XX в. / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия: Право. — 2007. — № 3 (12). — С. 44—47.
2. Коновалова, О. В. История создания полицейской стражи в Енисейской губернии в начале XX в.: организационно-правовые аспекты / О. В. Коновалова // Труды Академии управления МВД России. — 2018. — № 2 (46). — С. 189—195.
3. Невский, С. А. Создание сыскных отделений в Российской империи / С. А. Невский // Историческая и социально-образовательная мысль. — 2012. — № 1. — С. 257—262.

### References

1. Konovalov, I. A. Gorodskaya politsiya Zapadnoy Sibiri vo vtoroy polovine XIX v. — nachale XX v. / I. A. Konovalov // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo. — 2007. — № 3 (12). — S. 44—47.
2. Konovalova, O. V. Istoriya sozdaniya politseyskoy strazhi v Yeniseyskoy gubernii v nachale XX v.: organizatsionno-pravovye aspekty / O. V. Konovalova // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. — 2018. — № 2 (46). — S. 189—195.
3. Nevskiy, S. A. Sozdanie sysknykh otdeleniy v Rossiyskoy imperii / S. A. Nevskiy // Istoricheskaya i sotsialno-obrazovatel'naya mysl. — 2012. — № 1. — S. 257—262.

Рецензент: д-р юрид. наук, профессор В. И. Майоров.  
Дата поступления статьи в редакцию: 20.08.2019.