

18. Tsyachnaya, S. V. Rol prokuratury Rossiyskoy Federatsii v realizatsii konstitutsionnykh printsipov zashchity prav i svobod cheloveka i grazhdanina : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk / S. V. Tsyachnaya. — Belgorod, 2010. — 22 s.

19. Ugolovno-protsessualnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 27.12.2018) // Sobranie zakonodatelstva RF. — 2001. — № 52 (ch. I). — St. 4921.

20. Khachirova, E. R. Sledstvennyy komitet i ispolnitelnaya vetv vlasti, voprosy sootnosheniya / E. R. Khachirova // Aktualnye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk. — 2017. — № 1. — S. 32—35.

21. Chesnokova, O. A. Problema smertnoy kazni / O. A. Chesnokova, D. A. Yurtaev // Nauka sredi nas. — 2018. — № 1. — S. 371—376.

22. Shipitsina, V. V. Obespechenie prav grazhdan v stadii vozbuzhdeniya ugolovnogo dela : dis. ... kand. jurid. nauk / V. V. Shipitsina. — Krasnodar, 2010. — 205 s.

Дата поступления статьи в редакцию: 08.07.2019.

---

УДК 343.16

С. 75—78

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**Туркина Н. Д.**

Челябинский государственный университет

E-mail: natasha\_020397@mail.ru

**Суханова А. А.**

Челябинский государственный университет

E-mail: saa1908@yandex.ru

Статья посвящена комплексному исследованию правовых основ прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. В статье выявлены и проанализированы наиболее актуальные проблемы, возникающие при реализации правовых норм в указанной сфере, а также предложены пути их решения.

Ключевые слова: прокурорский надзор; Прокуратура Российской Федерации; права; свободы; соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

## **ACTUAL PROBLEMS OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OF COMPLIANCE WITH THE RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZEN**

**Turkina N. D.**

Chelyabinsk State University

E-mail: natasha\_020397@mail.ru

**Sukhanova A. A.**

Chelyabinsk State University

E-mail: saa1908@yandex.ru

This article is devoted to a comprehensive research of the legal foundations of prosecutorial supervision of the observance of human and civil rights and freedoms in the Russian Federation. The article identifies and analyzes the most pressing problems that arise in the implementation of legal norms in this area, and also suggests ways to solve them.

---

Keywords: prosecutor supervision; The prosecutor's office of the Russian Federation; rights; freedom; observance of the rights and freedoms of man and citizen.

### **Введение**

В 1948 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Всеобщую декларацию прав человека [1], которая провозгласила неотъемлемые права, присущие каждому человеку вне зависимости от его расы, цвета кожи, пола, языка, религии политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного или иного положения.

Российская Федерация (далее — РФ) ратифицировала указанный международный правовой акт и в Основном законе — Конституции РФ [3], принятой в 1993 году, в статье второй определила защиту прав и свобод человека и гражданина важнейшей обязанностью государства, признав указанные права и свободы высшей ценностью.

Прокуратура РФ осуществляет от имени РФ защиту прав и свобод человека и гражданина посредством прокурорского надзора. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина выделено в отдельную отрасль прокурорского надзора, которая по праву может считаться ведущим направлением в деятельности органов прокуратуры.

### **Описание исследования**

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена тем, что обеспечение, охрана и защита прав и свобод человека и гражданина являются приоритетным и сравнительно молодым направлением деятельности прокуратуры, которая занимает особое место в правовом механизме РФ, выполняя функции повышенной социально-политической значимости.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации норм Конституции РФ, Федерального закона (далее — ФЗ) от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» [4] (далее — Закон о прокуратуре) и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет исследования образует совокупность правовых норм, регламентирующих специфику содержания прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также положения правовой науки и практик, анализ которых позволяет определить перспективы развития рассматриваемой отрасли прокурорского надзора.

Цель исследования — проанализировать правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, выявить проблемы, возникающие при реализации правовых норм в указанной сфере и предложить пути их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: охарактеризовать прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как самостоятельную отрасль прокурорского надзора; провести аналитический обзор исторического развития прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российском государстве; выявить сущность и назначение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как самостоятельной отрасли прокурорского надзора; определить место прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов прокуратуры; рассмотреть полномочия прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и основные меры прокурорского реагирования на нарушение прав и свобод человека и гражданина; раскрыть основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; обозначить перспективы развития и совершенствования реализации направлений прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Методологическую основу исследования составили системный, логический, исторический, сравнительно-правовой, статистический методы, а также методы анализа и синтеза, позволившие всесторонне и полно изучить выбранную тему.

В научной литературе вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина как одного из направлений деятельности прокуратуры освещаются достаточно часто, например, в работах С. Г. Буянского, О. В. Воронина, Е. Р. Ергашева и других. Научные исследования названных авторов составили теоретическую основу настоящего исследования.

Однако некоторые аспекты изучаемого направления остаются не до конца проработанными. К таким аспектам, в частности, относятся объекты правовой защиты, осуществляемой органами прокуратуры, методы и формы правозащитной деятельности прокуратуры, ее место в системе правозащитных органов и организаций и пр.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию РФ, Закон о прокуратуре, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (далее — КоАП РФ), Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07 декабря 2007 года № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [6] и другие.

#### **Результаты исследования и выводы**

Основные выводы настоящего исследования могут быть сведены к следующему.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры осуществлялся всегда, в том числе и в рамках других направлений деятельности прокуратуры, в частности, «общего надзора» (ст. 22—27 закона «О прокуратуре СССР» [5], ст. 20—27 Закона о прокуратуре). Наиболее важной в тот период выступала задача защиты и охраны общественного строя, его политической и экономической систем от любых посягательств. Поэтому права и свободы человека и гражданина были целиком подчинены интересам государства. Необходимость выделения изучаемого направления надзора в качестве самостоятельного была обусловлена крайне сложной социально-экономической обстановкой в стране в середине 90-х годов прошлого века.

Отрасль прокурорского надзора является самостоятельной, если имеет свой предмет, задачи и правовые средства. Так, предметом надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является соблюдение прав и свобод человека и гражданина всеми органами, организациями, учреждениями и должностными лицами, независимо от подведомственности и формы собственности. Прокурорский надзор в указанной отрасли осуществляется с целью обеспечения их реального соблюдения и возможности беспрепятственно их реализовывать, а также восстановления в случае нарушения. Задачами надзора в данной отрасли, в частности, являются: защита прав и свобод граждан, надзор за соблюдением законодательства, закрепляющего права и свободы, восстановление нарушенных прав и другие.

Правовыми средствами реализации изучаемой отрасли прокурорского надзора являются полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования. В литературе выделяют две группы полномочий прокурора в указанной сфере: общие и специальные. Общие полномочия закреплены в ст. 22 Закона о прокуратуре и применяются во всех

отраслях прокурорского надзора. Специальными полномочиями являются те, которые закреплены в ст. 27 Закона о прокуратуре. На практике свои полномочия прокуроры реализуют чаще всего в форме актов прокурорского реагирования, а именно в виде протеста и представления, которые отличаются друг от друга тем, что протест выносится на акты, нарушающие права и свободы человека и гражданина, а представления — на действия (бездействие), нарушившие права и свободы человека и гражданина.

Работа с обращениями граждан является одним из основных направлений деятельности прокуратуры в сфере обеспечения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Посредством обращения прокурор получает актуальную информацию о правоотношениях, требующих его вмешательства. Каждое обращение подлежит регистрации и последующему рассмотрению, по итогам которого выносится решение либо вернуть обращение лицу для устранения недостатков, либо провести прокурорскую проверку.

Помимо работы с обращениями к направлениям деятельности органов прокуратуры при осуществлении надзорной деятельности в сфере охраны прав и свобод человека и гражданина относится соблюдение отдельных категорий прав и свобод, а именно трудовых, экономических, прав несовершеннолетних и многих других.

В рамках охраны трудовых прав и свобод граждан прокуроры проводят существенную работу по проверке своевременности и полноты выплаты заработной платы, предоставления работнику ежегодного оплачиваемого отпуска, обеспечения условий, отвечающих требованиям охраны труда, а также ежедневный мониторинг рынка труда.

Осуществляя надзорную деятельность в экономической сфере, прокуроры проверяют исполнение законодательства в сфере собственности, земельных отношений, предпринимательской деятельности, бюджетного, налогового, банковского, таможенного, антимонопольного законодательства.

При осуществлении надзора за соблюдением прав несовершеннолетних прокуроры проводят комплекс мероприятий, направленных на охрану детства. Пристальному вниманию подвергаются отношения, связанные с обеспечением жилищных прав несовершеннолетних, права на образование, охрану здоровья, защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В процессе исследования был выявлен ряд проблем, требующих особого внимания,

решение которых позволит усовершенствовать деятельность прокуратуры в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, необходимым представляется внести изменения в Закон о прокуратуре и КоАП РФ в целях устранения возникших коллизий и неточностей. Предлагается все акты прокурорского реагирования вынести в отдельную главу Закона о прокуратуре, в которой они будут систематизированы и доступны для всех отраслей прокурорского надзора, в том числе и за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В КоАП РФ предлагается исключить приравнивание постановления о возбуждении дела об административном производстве, вынесенного прокурором, к протоколу об административном правонарушении, а также дополнить КоАП РФ

статьей 5.27.2 относительно ответственности Роструда за правонарушения в сфере трудовых правоотношений, а также внести данную статью в перечень, предусмотренный статьей 28.4 КоАП РФ.

Таким образом, посредством комплексного анализа совокупности правовых норм, теоретических положений, практических источников и статистических данных рассмотрены правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, регулирующие деятельность прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, выявлены проблемы, возникающие при реализации правовых норм в указанной сфере, и предложены пути их решения, что позволяет сделать вывод о достижении цели исследования.

### Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека и гражданина от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. — 1998. — 10 декабря.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.
3. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
4. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 года № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.
5. О прокуратуре СССР : закон СССР от 30 ноября 1979 года № 1162-X (утратил силу) // Ведомости ВС СССР. — 1979. — № 49. — Ст. 843.
6. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : приказ Генпрокуратуры России от 07 декабря 2007 года № 195 // Законность. — 2008. — № 3.

### References

1. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka i grazhdanina ot 10 dekabrya 1948 g. [The Universal Declaration of Human and Citizen Rights of December 10, 1948]. *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper], 1998, December 10. (in Russian)
2. Russian Federation. The Federal Law of the Russian Federation No 254-FZ of December 30, 2001. *Kodeks Rossiyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyyakh* [The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses]. *Sobraniye zakonodatel'stva RF* [Meeting of the legislation of the Russian Federation], 2002, no. 1 (part 1), art. 1. (in Russian)
3. Russian Federation. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993). *Sobraniye zakonodatel'stva RF* [Meeting of the legislation of the Russian Federation], 2014, no 31, art. 4398. (in Russian)
4. Russian Federation. The Federal Law of the Russian Federation No. 2202-1 of January 17, 1992. *O prokurature Rossiyskoy Federatsii* [On the prosecutor's office of the Russian Federation] *Sobraniye zakonodatel'stva RF* [Meeting of the legislation of the Russian Federation], 1995, no. 47, art. 4472. (in Russian)
5. Law of the USSR No. 1162-X of November 30, 1979 (lost force). *O prokurature SSSR* [On the prosecutor's office of the USSR]. *Vedomosti VS SSSR* [Vedomosti of the USSR Supreme Soviet], 1979, no. 49, art. 843. (in Russian)
6. Order of the Prosecutor General of Russia No. 195 of December 7, 2007, *Ob organizatsii prokurorskogo nadzora za ispolneniyem zakonov, soblyudeniyyem prav i svobod cheloveka i grazhdanina* [On the organization of prosecutorial supervision of the implementation of laws, observance of human and civil rights and freedoms]. *Zakonnost* [Legality], 2008. no. 3. (in Russian)

Рецензент: канд. юрид. наук, Ш. Г. Утарбеков.  
Дата поступления статьи в редакцию: 09.10.2019.