

**Список литературы**

1. Киселев, С. С. Уголовно-правовая охрана чести и достоинства сотрудников органов внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук / С. С. Киселев. — Омск, 2013.
2. Ларин, В. Ю. Публичность оскорбления представителя власти как конструктивный признак состава преступления / В. Ю. Ларин // Юридическая наука. — 2017. — № 3. — С. 124-129.
3. Щеголихин, Д. А. Клевета и оскорбление, направленные на специальных субъектов / Д. А. Щеголихин // Известия ПГУ им. В. Г. Белинского. — 2007. — № 7. — С. 77-81.

**References**

1. Kiselev, S. S. Ugolovno-pravovaya okhrana chesti i dostoinstva sotrudnikov organov vnutrennikh del : dis. ... kand. yurid. nauk / S. S. Kiselev. — Omsk, 2013.
2. Larin, V. Yu. Publichnost oskorbleniya predstavitelya vlasti kak konstruktivnyy priznak sostava prestupleniya / V. Yu. Larin // Yuridicheskaya nauka. — 2017. — № 3. — S. 124-129.
3. Shchegolikhin, D. A. Kleveta i oskorblenie, napravленные na spetsialnykh subektov / D. A. Shchegolikhin // Izvestiya PGU im. V. G. Belinskogo. — 2007. — № 7. — С. 77-81.

Рецензент: д-р юрид. наук, профессор В. И. Майоров.  
Дата поступления статьи в редакцию: 07.12.2019.

---

УДК 351.74

C. 15—20

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Шелепова М. А.**

Тюменский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России  
E-mail: shelepoval@mail.ru

В статье рассмотрены особенности современного правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел, которые прежде всего заключаются в широком спектре нормативных правовых актов регулирующих как общие вопросы государственной службы в Российской Федерации, так и специальные, регулирующиеся специальным законодательством. Выделены положительные черты действующего служебного законодательства, а также проблемы нуждающиеся в законодательном урегулировании.

Ключевые слова: государственная служба, органы внутренних дел, служба в ОВД, государственный служащий, правовое регулирование.

**LEGAL REGULATION OF PUBLIC SERVICE  
IN INTERNAL AFFAIRS BODIES**

**Shelepoval M. A.**

Tyumen Advanced Training Institute  
of the MIA of Russia  
E-mail: shelepoval@mail.ru

The article deals with the features of modern legal regulation of public service in the internal Affairs bodies, which primarily consist in a wide range of normative legal acts regulating both

General issues of public service in the Russian Federation and special ones regulated by special legislation. The positive features of the current service legislation are highlighted, as well as problems that need legislative settlement.

**Keywords:** civil service, internal Affairs bodies, service in the police Department, civil servant, legal regulation.

### ***Введение***

Выполнение возложенных обязанностей на сотрудников органов внутренних дел в ходе прохождения службы невозможно без ее должного обеспечения. Специфический характер службы, определяемый выполнением особых функций, нуждается в особом кадровом, материальном, финансовом и основополагающим образом правовом обеспечении, которое осуществляется реализацией норм права и комплексом правовых средств. Наряду с этим следует учитывать, что сотрудник ОВД, являясь гражданином РФ, обладает правовым статусом личности данного государства. Сотрудник органов внутренних дел — государственный служащий, в силу своих обязанностей и поставленных задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, наделенный определенными правами, полномочиями [2, с. 334].

### ***Описание исследования***

Особенностью правового регулирования службы в органах внутренних дел является то, что правовой основой выступает широкий спектр нормативных правовых актов, как общих, относящихся ко всем государственным гражданским служащим, так и специальные, касающиеся только тех, кто проходит службу в органах внутренних дел.

Общие нормативные правовые акты включают в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты органов государственной власти.

В настоящее время государством предприняты немалые меры по повышению престижа службы в органах внутренних дел, в том числе правовые. Для этого приняты: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> (далее — Закон «О полиции»), Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 16.10.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

<sup>2</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законо-

(далее — Закон о службе в ОВД), Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее — ФЗ «О социальных гарантиях»). Принятие вышеуказанных мер позволило увеличить количество кандидатов на службу в органы внутренних дел на новом качественном уровне [4].

Не считая указанных федеральных законов, регламентирующих прохождение службы в органах внутренних дел, в данной сфере действует значительное количество подзаконных нормативных правовых актов (указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов МВД России). Отличительной особенностью указанной правовой базы является то, что она была сформирована в рамках реформирования МВД России, в том числе органов внутренних дел, и обновлена с учетом возложенных специфических задач и целей.

Обновление законодательной базы обусловлено общественным обсуждением, глубоким анализом практики применения предыдущих нормативных правовых актов о службе в органах внутренних дел, установлением положительных и отрицательных сторон. В итоге, данный подход к созданию законодательной базы позволил разработать правовые нормы, предельно отвечающие потребностям органов внутренних дел в то же время отразить сформировавшуюся правовую практику, которая в тот период не была должным образом осмыслена и легализована. То есть на законодательном уровне закреплены не только отношения «угодные» для государства и законодателя, но и ранее сложившиеся. Данное обстоятельство дает основание воспринимать право не только как результат государственного правотворчества, а как особо социального явления, наполняющего

законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 49. — Ст. 7020.

<sup>3</sup> О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 23 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 30. — Ст. 4595.

самостоятельным смыслом исследование правовых событий [4, с. 116]. Принятие правовых правил в сфере прохождения службы в органах внутренних дел (далее — ОВД), построенных на правовой практике, предельно исключило правовые пробелы и противоречивость, предоставив в последующем возможность простого применения и толкования.

На основе вышеуказанного, представляется возможным сделать вывод, что для эффективного выполнения обязанностей, возложенных на ОВД по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, издание законов необходимо нацелить не столько на идеальные стандарты концепцию о праве, но и на практику действующего права, выраженного в соответствующих формах.

Легализация практики правового применения должна заключаться в выделении ее полезных и востребованных свойств из сложившихся в обществе правовых стандартов и систем, способных трансформироваться в жизнеспособные правовые предписания. Непосредственно с соблюдением данных критерииев, правовое корректирование любой сферы общественных отношений, включая прохождения службы в ОВД, даст возможность актуально применять его в повседневной жизни и использовать с целью общественного и государственного развития.

Наличие надлежащей правовой базы, регламентирующей прохождение службы в ОВД, имеет важнейшее значение для системы МВД как федерального органа исполнительной власти, выражающего интерес к обладанию соответствующими нормативными правовыми актами высокого уровня. Таким образом, министерство внутренних дел Российской Федерации с целью реализации указанного интереса, наделено полномочиями правотворчества. С учетом видов подготавливаемых документов правотворческая компетенция МВД России разделена на два вида: при разработке ведомственных нормативных правовых актов и исполнении отдельных правотворческих обязанностей. Разграничивая данную компетенцию, условно возможно разграничить понятие правотворчества МВД России на «ведомственное» и «соучаствующее в правотворческой деятельности». То есть за исключением ведомственного правотворчества, МВД России принимает участие в разработке законодательных актов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, что позволяет подстраивать их с учетом целей и задач министерства.

Правовые отношения в ОВД в настоящее время регулируются законодательными и подзаконными нормативными актами, охватывающими весь спектр вопросов на всех этапах прохождения службы с учетом имеющейся правовой практики в данной сфере.

В ОВД проходят службу не только лица, имеющие специальные звания, но и государственные гражданские служащие. Следует отметить, что государственная гражданская служба в ОВД основывается на широком спектре нормативных правовых актов, которые можно разделить на «общие», распространяющиеся на всех государственных гражданских служащих, и «специальные», распространяющиеся на лиц, проходящих государственную гражданскую службу в ОВД. Данная концепция формирует специфику правового регулирования государственной гражданской службы в ОВД.

Согласно Закону о службе в ОВД, правоотношения, связанные с прохождением в ОВД федеральной государственной гражданской службы регулируются законодательством РФ о государственной гражданской службе, а трудовые отношения — трудовым законодательством<sup>1</sup>.

Прохождение гражданской службы в ОВД регулируется: федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>2</sup>, федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Помимо указанных законов на гражданских служащих распространяется действие трудового законодательства, условия применения которого прописаны в статье 3 Закона о службе в ОВД. В вопросах прохождения службы в ОВД трудовое законодательство распространяется также и на сотрудников полиции, при условиях, не урегулированных законодательством РФ (ст. 34 закона «О полиции»).

Тем самым в нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы прохождения службы сотрудников в ОВД, в отличие от ранее действовавших, делаются прямые ссылки на конкретную отрасль законодательства. В предыдущих нормах указывались

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Собр. законодательства РФ. — 2003. — № 22. — Ст. 2063.

<sup>3</sup> Собр. законодательства РФ. — 2004. — № 31. — Ст. 3215.

ссылки типа «действующим законодательством» или «законодательством Российской Федерации».

Одним из новшеств, принятых в Законе о службе в ОВД является предъявление квалификационных требований к сотрудникам ОВД. Согласно статье 9 Закона о службе в ОВД в состав данных требований «требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности». Согласно законодательству, для сотрудников, расследующих уголовные дела, осуществляющих административные расследования и рассмотрение дел об административных правонарушениях, либо проведение правовых и антикоррупционных экспертиз, установлен критерий наличия высшего юридического образования.

Исходя из специфики задач, возложенных на ОВД, к сотруднику полиции при исполнении своего служебного долга предъявляются основополагающие требования к профессионализму и соблюдению законности, которые предусматривают знание и соблюдение Конституции РФ, нормативных правовых актов по линии ОВД их исполнение; выполнение возложенных служебных обязанностей с учетом соблюдения прав и законных интересов граждан, общественных объединений и организаций. Помимо профессионализма к сотруднику ОВД предъявляются требования по поддержанию квалификации в соответствии с замещаемой должностью.

Часть требований к сотруднику ОВД выражают отношения субординационного характера, обязывая исполнять приказы и распоряжения руководителей, не противоречащие законодательству.

Некоторые требования направлены на профилактические мероприятия по предупреждению нарушений законодательства, в том числе антикоррупционного. Тем самым, в ходе исполнения своих обязанностей, сотрудник ОВД при возникновении ситуации, связанной с конфликтом интересов, личной заинтересованностью либо коррупционными проявлениями, обязан сообщать непосредственному руководителю, с принятием мер и предотвращением данного конфликта. Помимо этого, в случае коррупционных проявлений в отношении сотрудника ОВД, он обязан сообщить о данных фактах в прокуратуру либо иные государственные органы.

Немаловажную роль в правовой корректировке по линии прохождения службы в ОВД сыграло принятие Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отдельных вопросов прохождения службы в органах внутренних дел». Изменения, вносимые данным законом, основаны на пятилетней правовой практике, связанной с оптимизацией и решением организационных вопросов в кадровой работе системы ОВД.

Так, изменения коснулись ч. 3 ст. 9 Закона о службе в ОВД, связанные с отменой требования об обязательном наличии высшего юридического образования для замещения всех должностей среднего и старшего начальствующего состава «выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз». В настоящее время перечень должностей, наделенных вышеуказанными обязанностями, которым предъявлено требование о наличии высшего юридического образования, утвержден приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Проведенные вышеуказанные правовые корректировочные изменения в Законе о службе в ОВД позволили в какой-то степени укомплектовать органы и подразделения системы МВД России.

Основополагающей целью совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей прохождение службы в ОВД, является обеспечение данной системы условиями для эффективного исполнения служебных обязанностей с учетом поставленных специфических целей и задач, и наличия соответствующего законодательства.

Внося изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты о службе в ОВД необходимо соблюдать условия по сохранению и упрочнению неделимости и единства системы МВД России, правовой

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

защищенности сотрудников ОВД, принятию мер по повышению уровня их статуса, с учетом общественных потребностей. При достижении указанной цели необходимо учитывать задачи по разработке единой правовой линии поведения в сфере нормотворчества и правоприменительной практике, обеспечению юридической защищенностью сотрудников и самой системы МВД. Тем самым само нормотворчество в сфере МВД России должно базироваться на нижеперечисленных принципах [3]:

— верховенства закона, заключающееся в отсутствии противоречивости ведомственных нормативных правовых актов МВД России положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным нормативным правовым актам органов исполнительной и законодательной власти РФ, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и общепринятым нормам международного права;

— единства, означающем единый характер правового обеспечения оперативно служебной и служебно-боевой деятельности системы МВД России;

— недопустимости противопоставления законности и целесообразности, определяющий правовые рамки и препятствующий смещению правовых и не правовых средств управления, создает правовой запрет для безосновательного регулирования каких либо вопросов деятельности системы МВД России;

— научной обоснованности, характеризующийся принятием ведомственных нормативных правовых актов на основе современных достижений науки, передового опыта, использованием возможностей научного и педагогического потенциала системы МВД России.

### **Заключение и выводы**

С целью внедрения указанных принципов необходимо установить создавать юридические (правовые) подразделения и укомплектовывать их высококвалифицированными кадрами.

С учетом всего вышеуказанного, подводя итог, нужно отметить, что не все изменения, вносимые в законодательство данной сферы, следует рассматривать как пример легализации правовой практики. Часть правовых новшеств нацелена на индивидуальное регулирование новых общественных отношений, устранение изъянов в правовой системе.

Учитывая описанные процессы можно сделать следующие выводы:

— правовая регламентация службы в органах внутренних дел на сегодняшний день осуществляется на уровне обновленных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, которые в совокупности детально регламентируют все этапы прохождения службы в органах внутренних дел, с учетом складывающейся правовой практики;

— федеральные законы, регламентирующие службу в органах внутренних дел, следуют тщательнее конкретизировать для дальнейшего развития и детализации в иных законодательных и правовых актах. На сегодняшний день законодательство данной сферы хотя и определяют основные принципы и пути внедрения трудового законодательства, но в ту же очередь нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Анализ законодательства о службе в органах внутренних дел свидетельствует о том, что совершенствование законодательной базы без сомнения способствует улучшению кадрового обеспечения системы МВД России, тем самым повышая эффективность деятельности органов внутренних дел в целом.

### **Список литературы**

1. Гасанов, К. К. Значение конституции РФ для основ деятельности органов внутренних дел / К. К. Гасанов, А. С. Прудников // Закон и право. — 2004. — № 4. — С. 7–8.
2. Дикаев, М. М. Нормативно-правовые акты, регулирующие прохождение правоохранительной службы в органах внутренних дел Российской Федерации / М. М. Дикаев, В. В. Ильичев, Ю. П. Пузанов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2006. — № 2 (30). — С. 334–337.
3. Кулик, О. В. Значение правовой практики для правотворчества в сфере прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации / О. В. Кулик // Проблемы правоохранительной деятельности. — 2017. — № 3. — С. 115–123.
4. Соболева, О. В. Правовое регулирование и организационное обеспечение прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера : дис. ... канд. юрид. наук / О. В. Соболева. — М., 2019.

### **References**

1. Gasanov, K. K. Znachenie konstitutsii RF dlya osnov deyatelnosti organov vnutrennikh del / K. K. Gasanov, A. S. Prudnikov // Zakon i pravo. — 2004. — № 4. — S. 7–8.

2. Dikazhev, M. M. Normativno-pravovye akty, reguliruyushchie prokhozhdenie pravookhranitelnoy sluzhby v organakh vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii / M. M. Dikazhev, V. V. Ilichev, Yu. P. Puzanov // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. — 2006. — № 2 (30). — S. 334–337.

3. Kulik, O. V. Znachenie pravovoy praktiki dlya pravotvorchestva v sfere prokhozhdeniya sluzhby v organakh vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii / O. V. Kulik // Problemy pravookhranitelnoy deyatelnosti. — 2017. — № 3. — S. 115–123.

4. Soboleva, O. V. Pravovoe regulirovanie i organizatsionnoe obespechenie prokhozhdeniya sluzhby v organakh vnutrennikh del v usloviyakh Kraynego Severa : dis. ... kand. yurid. nauk / O. V. Soboleva. — M., 2019.

---

Дата поступления статьи в редакцию: 13.12.2019.  
Рецензент: канд. юрид. наук, доцент С. И. Иванова.

---