
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 342.92

С. 65—68

К ВОПРОСУ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Барышников М. В.

Орловский юридический институт МВД России

им. В. В. Лукьянова

E-mail: barymax@yandex.ru

В статье раскрываются отдельные аспекты проведения инспектором по делам несовершеннолетних профилактики административных правонарушений несовершеннолетними. Проанализированы некоторые проблемы применения мер предупреждения совершения несовершеннолетними административных правонарушений, а также причины их совершения.

Ключевые слова: инспектор по делам несовершеннолетних, профилактика, профилактический учет, индивидуальная профилактическая беседа, несовершеннолетние, родители, законные представители, административные правонарушения.

TO THE QUESTION OF PREVENTION OF ADMINISTRATIVE OFFENSES COMMITTED BY MINORS

Baryshnikov M. V.

Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry

of the Interior of Russia

E-mail: barymax@yandex.ru

The article reveals certain aspects of the implementation by the inspector of juvenile affairs of the prevention of administrative offenses by minors. Some problems of applying measures to prevent minors from committing administrative offenses, as well as the reasons for their commission, are analyzed.

Keywords: juvenile inspector, prevention, preventive records, individual preventive interviews, minors, parents, legal representatives, administrative offenses.

Введение

Защита прав, свобод, законных интересов несовершеннолетних является приоритетной задачей нашего государства. При этом, к сожалению, серьезное опасение вызывает моральное состояние нашего общества (культ жестокости, силы, формы дискриминации), что активно способствует обострению криминальной ситуации в Российской Федерации, особенно среди подростков.

Причем истоки антиобщественного поведения берут свое начало с формирования

человека как личности, а значит, в подростковом возрасте. В связи с чем, превентивная деятельность в отношении несовершеннолетних, преступающих закон, должна строиться не на карательных мерах воздействия, а на воспитательных и психологических.

Постановка проблемы

Реализация прав и законных интересов несовершеннолетних находит свое проявление в участии родителей, законных представителей. Хотя они зачастую на практике сами являются

правонарушителями и должным образом защищают права и законные интересы своих детей, не исполняют должным образом свои родительские обязанности по их воспитанию.

Предупреждение правонарушений со стороны несовершеннолетних предполагает решение весьма сложной и многоаспектной проблемы, где главным является оптимальный выбор из известных современной теории и практике средств превентивного воздействия именно той их совокупности, которая бы действительно способствовала достижению намеченной цели.

Для подразделений по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) важным элементом управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних является индивидуальная профилактическая работа с правонарушителями, состоящими на профилактическом учете.

Пути решения проблемы

В настоящее время одной из главных проблем профилактики — совершение административных правонарушений несовершеннолетними, так как данные противоправные действия отличаются динамичностью. Если подросток встал на путь нарушения закона, то он трудно поддается исправлению и перевоспитанию, в дальнейшем при переходе во взрослую жизнь, скорее вступает в стадию совершения преступлений, в образ сегмента взрослой преступности [1, с. 139].

Соответственно, лица, не достигшие совершеннолетия, совершают правонарушения в связи с отсутствием надежной правовой защиты в контексте жестокого обращения в семье и в образовательных учреждениях.

Один из возможных способов решения проблемы, связанной с совершением административных правонарушений несовершеннолетними — проведение индивидуальной профилактической работы инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.

Под индивидуальной профилактической работой понимается деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий¹.

Соответственно сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в целях

предупреждения правонарушений используют различные методы, в том числе проведение беседы с несовершеннолетним или его родителями, а также применение к ним мер административного воздействия — составление протокола об административных правонарушениях, постановка на профилактический учет в ПДН. Причем, если несовершеннолетнему лицу уже исполнилось 16 лет, то протокол составляется непосредственно на правонарушителя (в соответствии со ст. 2.3 КоАП РФ), если нет — то протокол составляется на законного представителя нарушителя). В случае составления протоколов об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего или его родителей, материал проверки собирает инспектор по делам несовершеннолетних передает его в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации. Решение по данному административному материалу принимает Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (в соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ), представители которой могут, также как и инспекторы ПДН, поставить подростка на учет и проводить с ним профилактическую работу совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», для предотвращения совершения административных правонарушений проводится длительная профилактическая работа. Инспекторы ПДН проводят свою работу не только согласно указанного Федерального закона, но и в соответствии с Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Вместе с общей и индивидуальной профилактической работой, осуществляемой подразделением по делам несовершеннолетних, существенное значение в деле профилактики правонарушений подростков играет и специальная профилактика, которая зачастую направлена на предупреждение отдельных видов противоправного поведения личности и на защиту ее от негативного влияния окружающей среды. При этом сотрудники ПДН, осуществляющие данные профилактические мероприятия, должны вести их учет, собирая информацию и отражая ее в накопительных делах.

Кроме этого работа по предотвращению административных правонарушений должна проводиться и в учебных заведениях со стороны педагогов. Социально-педагогическая система

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.11.2019).

играет большую роль в воспитании детей в учебных заведениях, так как именно учителя каждый день находятся во взаимодействии с учениками. Именно из школы может поступить «тревожный сигнал» о противоправном поведении несовершеннолетнего. Такой «сигнал» важен, так как он позволяет вовремя отреагировать и принять меры по профилактике правонарушений инспектором ПДН.

Также к эффективным видам воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, безусловно, можно отнести институт наставничества. Суть ее в том, что за несовершеннолетними, которые состоят на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, закреплены наставники, которые проводят с ними воспитательную работу, изучают жилищно-бытовые условия подростка, оказывают необходимую помощь несовершеннолетним и его семье¹. Так, например, в Орловской области за 11 месяцев 2019 года были закреплены наставники за 310 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, в том числе 58 сотрудников органов внутренних дел, включая руководителей территориальных ОВД².

Защищая права и интересы несовершеннолетних лиц, инспекторы ПДН имеют круг полномочий, позволяющих осуществлять должный контроль за несовершеннолетними, пресекать совершение ими правонарушений, следить за обстановкой в семье несовершеннолетнего, вовремя реагируя на ненормальную обстановку. При этом данную работу со стороны государства обеспечивают не только сотрудники ПДН, но и органы опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проблема совершения правонарушений присуща не только несовершеннолетним из неблагополучных семей, но и другим подросткам, не до конца осознающим последствия совершения противоправного деяния. Причем огромное влияние оказывает на подростка обстановка в его семье. Зачастую, виноваты не только сами подростки, но и их родители, которые ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности, а потому подростки, не чувствуют строгости в воспитании, совершают противоправные деяния. Поэтому и представляется, что наилучшими мерами

борьбы с совершением правонарушений несовершеннолетними является посещение семьи по месту жительства, так как инспектор ПДН совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДН и ЗП), посещая семью, психологически и законодательно влияют на родителей несовершеннолетнего, а также выявляют ненадлежащих материально-бытовых условий жизни несовершеннолетнего. Именно отсутствие вышеуказанного контроля, чувство безнаказанности приводят к совершению административных правонарушений несовершеннолетними.

Также одним из эффективных методов предупреждения совершения антиобщественных деяний несовершеннолетними является так называемый «комендантский час», т. е. ограничение времени нахождения без сопровождения родителями или законными представителями в ночное время в общественном месте. Так, например, в Орловской области, согласно ч. 3 ст. 14.1 Федерального закона РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и ч. 2 ст. 10.1 Закона Орловской области от 22.08.2005 г. № 529 «О гарантиях прав ребенка в Орловской области» ограничивается пребывание несовершеннолетних лиц (не достигших восемнадцатилетнего возраста), без присмотра родителей или иных законных представителей (опекунов) в общественном месте с 22 часов до 6 часов по местному времени. За нарушение данной нормы закона предусмотрено административное наказание, а именно наложение административного штрафа на законных представителей в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. В период времени с 22 часов до 6 часов ребенок обретает статус безнадзорного и может быть доставлен сотрудниками полиции в отдел. Сотрудник полиции вправе задержать несовершеннолетнего для установления личности на период времени до трех часов, пока он не будет передан законному представителю. Употребление алкоголя или наркотического средства несовершеннолетним ведет к постановке на профилактический учет в ПДН территориального органа МВД России, с ребенком проводятся профилактические беседы, при этом обязательно инспектором ПДН направляется сообщение по месту учебы и жительства. Тем самым, несовершеннолетние находятся под ответственностью законных представителей и защитой государства от преступных посягательств и совершения общественно-опасных деяний.

¹ Роль института наставничества в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Портал Орловской области. URL: <https://orel-region.ru/> (дата обращения: 04.10.2019).

² О состоянии оперативной обстановки в Орловской области за 11 месяцев 2019 года // Управление МВД России по Орловской области. URL: <https://57.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/statistics>.

Также мы полагаем, что эффективным было бы не только проведение бесед с несовершеннолетними, их родителями о недопустимости употребления спиртных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, посещение подростка на дома, но и проведение в учебных заведениях дополнительных занятий для лиц, состоящих на профилактическом учете инспектором ПДН. Оптимальным направлением будет и воздействие на несовершеннолетних как потенциальных жертв преступлений [2]. Такие меры будут эффективны в случае ее постоянного применения.

Заключение и выводы

Стоит отметить, что причинами совершения несовершеннолетними правонарушений является совокупность факторов, таких как социальная жизнь общества, мотивация поведения и психологические особенности несовершеннолетних, а также бродяжничество, беспризорность и попрошайничество, что является упущением воспитания со стороны родителей или законных представителей несовершеннолетних. В молодежной среде динамичны негативные процессы, асоциальные явления в подростковом сегменте имеют место быть, что говорит нам о необходимости формирования парадигмы превенции правонарушений среди несовершеннолетних в России.

Подводя итог, можно констатировать, что конечными целями профилактики правонарушений несовершеннолетними являются

уменьшение количества административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, максимизация эффекта от применяемых к ним мер воздействия, сокращение числа противоречий в разных нормативных актах, урегулирование и защита правового статуса таких граждан.

Кроме того, одной из ключевых причин, порождающих противоправное поведение несовершеннолетних, является их беспризорность, бродяжничество и как следствие попрошайничество. Несмотря на принимаемые меры по профилактике данных асоциальных явлений в подростковом сегменте, состояние и динамика административных и иных правонарушений несовершеннолетних дают основание сделать вывод о ранее невиданных негативных процессах, протекающих в молодежной среде, и необходимости формирования новой парадигмы превенции правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации [3, с. 50].

И очевидным является факт, что не все причины и условия совершения правонарушений возможно устранить, в отношении некоторых причин и условий можно говорить лишь о минимизации, но не полного устранения. В связи с чем профилактику правонарушений все же следует понимать как «систему социальных, экономических, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений» [4, с. 144].

Список литературы

1. Буторина, Л. С. Совершенствование деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений / Л. С. Буторина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции ; в 3-х частях. — СПб. : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2015. — С. 139–141.
2. Баранчикова, М. В. Влияние ситуации на виктимизацию несовершеннолетних жертв дорожно-транспортной неосторожности / М. В. Баранчикова // Виктимология. — 2018. № 2 (16). — С. 45–50.
3. Беженцев, А. А. Проблемы предупреждения беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения органами превенции правонарушений несовершеннолетних (исторический аспект, зарубежный опыт и современные реалии) / А. А. Беженцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2010. — № 3(47). — С. 49–56.
4. Майоров, В. И. Меры административной профилактики и предупреждения в деятельности полиции / В. И. Майоров, А. В. Коркин // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. — 2016. — № 4 (14). — С. 141–147.

References

1. Butorina, L. S. Sovershenstvovanie deyatel'nosti po preduprezhdeniyu beznadzornosti i administrativnykh pravonarusheniy / L. S. Butorina // Aktualnye problemy administrativnogo i administrativno-protsessual'nogo prava : materialy ezhegodnoy Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii ; v 3-kh chastyakh. — SPb. : Sankt-Peterburgskiy universitet MVD Rossii, 2015. — S. 139–141.
2. Baranchikova, M. V. Vliyaniye situatsii na viktimizatsiyu nesovershen-noletnikh zhertv dorozhno-transportnoy neostorozhnosti / M. V. Baranchikova // Viktimologiya. — 2018. № 2 (16). — S. 45–50.
3. Bezhentsev, A. A. Problemy preduprezhdeniya besprizornosti, brodyazhnichestva, poproshaynichestva nesovershennoletnikh i puti ikh resheniya organami preventsii pravonarusheniy nesovershennoletnikh

(istoricheskiy aspekt, zarubezhnyy opyt i sovremennye realii) / A. A. Bezhentsev // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. — 2010. — № 3(47). — S.49–56.

4. Mayorov, V. I. Mery administrativnoy profilaktiki i predupre-zhdeniya v deyatel'nosti politzii / V. I. Mayorov, A. V. Korkin // Ras-sledovanie prestupleniy: problemy i puti ikh resheniya. — 2016. — № 4 (14). — S. 141–147.

Дата поступления статьи в редакцию: 13.12.2019.

УДК 342.95

С. 69—75

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА ОТ ЭКСТРЕМИСТСКИХ УГРОЗ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Капустина Е. Г.

Орловский юридический институт МВД России

им. В. В. Лукьянова

E-mail: elenka.kapustina@rambler.ru

Сегодня гражданское общество активно развивается, растут его доходы, и возникает потребность в комфортной организации и проведении отдыха, в том числе систематического передвижения к месту пребывания или жительства, обусловленного потребностью зарабатывать, познавать новое, разрешать рабочие и служебные вопросы, посещать мероприятия, а также проводить свой досуг согласно собственным интересам и потребностям. Перемещение осуществляется различными видами транспорта, доступными для каждого человека, а значит государство, в лице компетентных органов обязано обеспечить безопасность личности и общества. Транспорт все чаще становится объектом посягательства преступных деяний экстремистской направленности. Избежать рисков невозможно, но основная задача органов исполнительной власти и соответствующих служб безопасности — свести их к минимуму. Приоритетное направление государственной политики — определить потенциальные угрозы и принять необходимые действия по их ликвидации или минимизации. В статье рассматриваются вопросы обеспечения безопасности на объектах транспорта, особое внимание уделяется автором авиационной безопасности. В том числе, отдельные события экстремистского характера в ряде стран свидетельствуют о серьезных проблемах в данной сфере. В этой связи следует уделять первостепенное значение формированию действенной системы безопасности, построенной на активных формах взаимодействия органов исполнительной власти, в том числе органов внутренних дел, организаций, ведомств и служб безопасности. Как считает автор, следует усилить контроль со стороны Министерства транспорта и правоохранительных органов за деятельностью хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности. Результаты проведенного исследования позволили сделать вывод, что основной причиной неэффективной работы по обеспечению транспортной безопасности является отсутствие единой координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области безопасности, а также отсутствие законодательного закрепления задач и функций всех ведомств и министерств, осуществляющих безопасность на объектах транспорта.

Ключевые слова: обеспечение безопасности, объекты транспорта, экстремизм, меры административного воздействия.