

ВОПРОСЫ ВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С УЧЕТОМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Числов А. И.

Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России
E-mail: 944343@gmail.com.

В статье в разрезе нормотворческого процесса рассмотрены вопросы ведомственного взаимодействия органов внутренних дел. Особо уделено внимание формированию общественного мнения о деятельности полиции и взаимодействия с гражданским обществом. Автор анализирует работы профессора В. И. Майорова, посвященные анализу опыта работы полиции зарубежных стран с ориентацией на общественность. Партнерские отношения полиции и общества очень важны и в нормотворческом процессе, когда граждане могут участвовать в обсуждении проектов ведомственных нормативных актов.

Ключевые слова: нормативно-правовое регулирование, нормотворчество, органы внутренних дел, ведомственные нормативные акты, полиция, общественность, взаимодействие, гражданское общество.

ISSUES OF DEPARTMENTAL INTERACTION BETWEEN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES TAKING INTO ACCOUNT THE IMPROVEMENT OF THE INSTITUTE OF PUBLIC OPINION WITHIN THE FRAMEWORK OF IMPLEMENTATION OF THE NORMATIVE PROCESS

Chislov A. I.

Tyumen Institute for advanced training
of employees of the Ministry of internal Affairs of Russia
E-mail: 944343@gmail.com.

In the context of the rule-making process, the article examines the issues of departmental interaction between the internal affairs bodies. Particular attention is paid to the formation of public opinion on the activities of the police and interaction with civil society. The author analyzes the work of professor V. I. Mayorov, devoted to the analysis of the experience of the police of foreign countries with a focus on the public. Partnerships between the police and society are also very important in the rule-making process, when citizens can participate in the discussion of draft departmental normative acts.

Keywords: normative legal regulation, rulemaking, internal affairs bodies, departmental normative acts, police, public, interaction, civil society.

Введение

Затрагивая проблему взаимодействия территориальных органов внутренних дел МВД России (далее — ОВД) с иными субъектами общественной жизни, в том числе и между

подразделениями ОВД, важно учитывать принципы построения и особенности ведомственного взаимодействия. В рамках рассмотрения нормотворческого процесса, логично предположить, что взаимодействие между собой

различных субъектов должно быть обусловлено совместными целями и задачами.

Постановка проблемы

Так, первоочередным условием качественного функционирования государственной власти и полиции следует считать элемент государственно-властного механизма — население нашей страны. Граждане рассматривают исполнительную власть, в лице правоохранительных органов только основанную на авторитете последнего усилиями аппарата принуждения. Только при таком условии — взаимодействие будет осуществляться беспрепятственно.

Сам по себе механизм формирования общественного мнения в рамках профессиональной деятельности полиции нацелен на отражение отношения людей к явлениям и всевозможным последствиям, которые связаны с деятельностью полиции. «Эффективность действий полиции, отмечает В. И. Майоров — определяется степенью взаимодействия с населением в удовлетворении его нужд и решении проблем граждан» [5, с. 210]. Это связано не только с быстрым реагированием на обращения граждан, как это было ранее, но и с иными формами взаимодействия, в том числе с непосредственным участием граждан в осуществлении задач возложенных на ОВД, прежде всего полицию.

На сегодняшний день общественность достаточно активно принимает участие в проводимых социальных опросах относительно эффективности деятельности полиции России. Несомненно, полученная статистика играет важную роль в выявлении уровня доверия граждан сторонникам правопорядка и безопасности в стране, а так же желание обратиться за квалифицированной помощью в случае попадания в тяжелую жизненную ситуацию.

Общественное мнение свойственно представлять как совокупность суждений и оценок относительно профессионализма сотрудников полиции, а так же отображение реальной социальной действительности, в которой очевиден уровень безопасности всего общества.

Проведенное (по официальным оценкам) и продолжающееся (по мнению большинства общественных экспертов) реформирование органов внутренних дел одной из задач имело установление тесного взаимодействия полиции с формирующимися в стране институтами гражданского общества и гражданами с целью обеспечения правопорядка [6, с. 26].

Основополагающими критериями профессионализма сотрудника полиции выделяют:

— наличие ценностно-смысловых концепций относительно профессиональной деятельности;

— осознание важности своей профессии для общества;

— уважение к гражданам и государству;

— наличие идей по преобразованию и практическим рекомендациям по совершенствованию правоохранительной деятельности.

Сотрудники полиции должны ориентироваться на поддержание и укрепление доверия населения к осуществлению ими профессиональной деятельности, а так же сотрудник должен понимать, что от его действий зависит уровень доверия граждан полиции, жизнь и здоровье людей, будущее всего населения.

Сегодня полиция активно сотрудничает и налаживает контакты взаимодействия с гражданским обществом, посредством проведения встреч представителями правопорядка, организацией спортивных праздников для подрастающего поколения и т. д.

Общество активно высказывает собственную позицию относительно качественной и эффективной деятельности органов правопорядка.

Принцип, закрепленный в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ — общественное доверие и поддержка граждан неслучайно регламентирован законодателем. Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан [2, с. 21].

Общественное мнение, несомненно, важный компонент функционирования полиции. Так, в свою очередь средства массовой информации используются для повышения правосознания граждан, а так же для превентивной функции — разъяснение последним о формах и способах защиты от противоправных посягательств со стороны правонарушителей.

Положительной оценкой взаимодействия ОВД и СМИ сводится к совместному проведению расследования по «нашумевшим» уголовным делам, так же укрепление такого сотрудничества будет способствовать пресечению негативных явлений относительно деятельности полиции со стороны граждан, чьи действия носят клеветнический характер.

В то же время, как справедливо отмечают В. И. Майоров и В. Е. Севрюгин «российские законодатели предполагали в партнерстве полиции и общества найти ресурс для повышения эффективности работы полиции, однако не учли того факта, что в условиях малоэффективности полиции как института, обеспечивающего права граждан, осуществляющего

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 16.10.2019) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

борьбу с преступностью, сложно ожидать доверительного отношения к ней. Для населения более характерны сомнения в компетентности сотрудников ОВД, неуверенность в их способности реализовать свои полномочия с максимальной пользой для общества» [4, с. 105].

Рассматривая вопрос взаимодействия в рамках ведомственного нормотворческого процесса, следует выдвинуть предположение о том, что же все-таки следует понимать под нормотворчеством. Данный процесс представлен как определенная форма государственной деятельности, сформированная относительно создания, дополнения и отмены норм права, осуществляемая специально уполномоченными на то лицами и отражающая тенденции реформирования общества, государства, личности.

Основной проблемой ведомственного нормотворчества выступает отсутствие функционального аппарата, который является важным элементом в процессе осуществления государственной политики. Основная функция ведомственного нормотворчества — осуществление государственной политики, т. к. с помощью данной функции возможно проанализировать насколько надежно и эффективно обеспечиваются права, свободы и законные интересы человека и гражданина правоохранительными органами [7, с. 116].

Пути решения проблемы

Применительно к ведомственному взаимодействию следует предусмотреть возможность участия территориальных подразделений МВД России в нормотворческой деятельности, относительно выдвижения каких-либо законодательных инициатив, мнений по поводу решения какого-либо рода вопросов.

Так, в соответствии с Приказом МВД России № 6 от 5 января 2007 г. «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России» правовая работа в ОВД проводится с сотрудниками полиции по различным направлениям:

- нормотворческая деятельность;
- международно-правовая работа;
- правовой контроль;
- договорно-правовая работа;
- судебно-исковая работа;
- информационно-правовая деятельность;
- организационно-правовая работа¹.

¹ Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России : приказ МВД России от 05.01.2007 № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

К тому же, данный нормативно-правовой акт содержит указание, что организация и ответственность за проведение различного вида правовой работы возлагается на руководителя органов, организаций, подразделений.

Второй раздел указанного приказа содержит регламентацию осуществления нормотворческой деятельности. Указываются основания, в соответствии с которыми строится нормотворческая деятельность:

- планирование;
- выполнение поручений (решений);
- инициативный порядок [1].

В органах внутренних дел немаловажный факт играет то, что процесс обобщения практики применения законодательства, напрямую касающегося деятельности МВД России важен в процессе разработки предложений по совершенствованию действующего ведомственного законодательства, подготовки законопроектов нормативных актов, непосредственно связанных с деятельностью органов внутренних дел.

Руководитель органа, подразделения, организации обладает полномочиями по выявлению потребностей в нормативно-правовой регламентации сферы внутренних дел, однако, к данной работе аналогичным образом могут быть привлечены специалисты-практики, представители образовательных учреждений, научных организаций системы МВД России. В то же время как справедливо отмечает В. И. Майоров, «не все полицейские руководители безоговорочно принимают модель охраны правопорядка с ориентацией на общественность». Чтобы осуществить такой переход, отмечает он, нужны не только значительные объемы денежных средств, времени и энергии, но и принципиальное изменение нормативной правовой основы этой деятельности [3, с. 41].

Вывод

Составленный проект нормативного правового акта может быть вынесен на обсуждение не только внутриведомственно — на заседаниях ученых советов, научно-практических секций, «круглых столах», семинарах, но и с участием общественности, посредством размещения на официальных сайтах.

Таким образом, проведенный анализ взаимодействия различных субъектов с правоохранительными органами показывает необходимость и важность данного процесса, ввиду того, что посредством него устанавливается критерий оценки деятельности всей системы МВД.

Список литературы

1. Киселев, С. В. К вопросу об обеспечении требований юридической техники в нормотворческой деятельности органов внутренних дел России / С. В. Киселев, С. А. Семенова, И. Н. Сухова // Перспективные направления развития современной юридической науки : сборник статей Международной научно-практической конференции (21—23 сентября 2014 г., Петрозаводск), посвященной 20-летию юридического факультета и 75-летию Петрозаводского государственного университета / редкол.: В. В. Блаткова (отв. ред.), С. Н. Чернов, В. В. Ефимова. — Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2015. — С. 99—102.
2. Майоров, В. И. Деятельность полиции с ориентацией на общественность / В. И. Майоров // Административное право и процесс. — 2015. — № 5. — С. 21—24.
3. Майоров, В. И. О нормативно-правовом регулировании деятельности полиции / В. И. Майоров // Полицейское право. — 2005. — № 1 (1). — С. 40—41.
4. Майоров, В. И. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России / В. И. Майоров, В. Е. Севрюгин // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2017. — № 1. — С. 95—106.
5. Майоров, В. И. Управление отделом полиции с ориентацией на общественность / В. И. Майоров // Полицейское право. — 2007. — № 1 (9). — С. 209—211.
6. Майоров, В. И. Формирование партнерства в деятельности полиции / В. И. Майоров // Вестник Уральского юридического института МВД России. — 2014. — № 4. — С. 26—29.
7. Числов, А. И. Становление и основные направления совершенствования ведомственного нормотворчества в современной России / А. И. Числов // Вестник Сибирского юридического института МВД России. — 2019. — № 3 (36). — С. 112—118.

References

1. Kiselev, S. V. K voprosu ob obespechenii trebovaniy yuridicheskoy tekhniki v normotvorcheskoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del Rossii / S. V. Kiselev, S. A. Semenova, I. N. Sukhova // Perspektivnye napravleniya razvitiya sovremennoy yuridicheskoy nauki : sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (21—23 sentyabrya 2014 g., Petrozavodsk), posvyashchennoy 20-letiyu yuridicheskogo fakulteta i 75-letiyu Petrozavodskogo gosudarstvennogo universiteta / redkol.: V. V. Blatkova (otv. red.), S. N. Chernov, V. V. Yefimova. — Petrozavodsk : Izd-vo PetrGU, 2015. — S. 99—102.
2. Mayorov, V. I. Deyatel'nost politsii s orientatsiyey na obshchestvennost / V. I. Mayorov // Administrativnoe pravo i protsess. — 2015. — № 5. — S. 21—24.
3. Mayorov, V. I. O normativno-pravovom regulirovanii deyatel'nosti politsii / V. I. Mayorov // Politseyskoe pravo. — 2005. — № 1 (1). — S. 40—41.
4. Mayorov, V. I. Protivodeystvie prestupnosti na osnove sovremennykh kontseptsiy vzaimodeystviya politsii i obshchestva: opyt zarubezhnykh stran i Rossii / V. I. Mayorov, V. Ye. Sevryugin // Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki. — 2017. — № 1. — S. 95—106.
5. Mayorov, V. I. Upravlenie otделom politsii s orientatsiyey na obshchestvennost / V. I. Mayorov // Politseyskoe pravo. — 2007. — № 1 (9). — S. 209—211.
6. Mayorov, V. I. Formirovanie partnerstva v deyatel'nosti politsii / V. I. Mayorov // Vestnik Uralskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. — 2014. — № 4. — S. 26—29.
7. Chislov, A. I. Stanovlenie i osnovnye napravleniya sovershenstvovaniya vedomstvennogo normotvorchestva v sovremennoy Rossii / A. I. Chislov // Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. — 2019. — № 3 (36). — S. 112—118.

Дата поступления статьи в редакцию: 30.12.2019.