

## САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВ РЕБЕНКА И РОДИТЕЛЯ, ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИХ

**Силина Т. Б.**

Институт деловой карьеры

E-mail: tbs.2013@mail.ru.

Статья посвящена рассмотрению проблемы реализации прав ребенка и родителя, проживающих отдельно друг от друга. Целью статьи является анализ норм международного права, законодательства Российской Федерации, регулирующих отношения между родителями и детьми. В рамках представленной статьи анализируется правоприменительная практика и представлены предложения по совершенствованию действующего законодательства.

**Ключевые слова:** права ребенка, права родителей, осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

## INDEPENDENT LEGAL REGULATION OF THE RIGHTS OF A CHILD AND A PARENT WHO LIVE SEPARATELY

**Silina T. B.**

Institute of Business Careers

E-mail: tbs.2013@mail.ru.

The article is devoted to the problem of implementing the rights of a child and a parent living separately from each other. The purpose of the article is to analyze the norms of international law and the legislation of the Russian Federation regulating relations between parents and children. The article analyzes the law enforcement practice and offers suggestions for improving the current legislation.

**Keywords:** child rights, parents' rights, exercise of parental rights by a parent who lives separately from the child.

### Введение

В современном обществе защита прав детей, охрана и забота о них становится наиболее актуальным вопросом, поскольку дети подвержены не только огромному объему информации, в том числе, негативной, но не все дети даже знают свои права, тем более не могут ими воспользоваться. Основная роль в защите прав несовершеннолетнего ребенка принадлежит родителям, но не все родители спешат заниматься своими детьми, считая, что воспитывать, образовывать должны образовательные учреждения. А у отдельных родителей вообще не сформирована какая-либо ответственность за своих детей.

### Описание исследования

В настоящее время принято множество нормативных правовых актов, в том числе и международных, в которых обращено внимание на необходимость защиты интересов и охраны

детей, что нельзя сказать об охране интересов их родителей.

Первым документом, который официально закрепил права ребенка, является Декларация прав ребёнка, принятая 26 ноября 1924 года<sup>1</sup>.

Далее, 20 ноября 1959 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила еще один документ, обеспечивающий интересы ребенка — Декларацию прав ребенка<sup>2</sup>.

20 ноября 1989 года резолюцией № 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН была принята пересмотренная и расширенная Конвенция о правах ребенка<sup>3</sup>. В ней был дан перечень всех современных прав и свобод детей: право на жизнь, гражданство, право свободно выразить

<sup>1</sup> URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>2</sup> Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. М., Юридическая литература, 1990. С. 385—388.

<sup>3</sup> Там же. С. 388—409.

свое мнение, на личную жизнь, сохранение чести и репутации, ребенок может придерживаться собственных взглядов и религиозный убеждений. И вновь обращено внимание на сохранение ребенком своей индивидуальности. Конвенция является основным документом и для определения прав ребенка в России.

Что касается прав несовершеннолетних детей в России, с уверенностью можно сказать об установленной их охране и защите. Согласно пункту 2 статьи 17 Конституции РФ<sup>1</sup> основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Несомненно, детям принадлежат все основные права, что и взрослым.

Необходимо отметить, в настоящее время подготовлены поправки в Конституцию РФ, одна из которых (статья 3) предусматривает определение детей как важнейшего достоинства страны, а государство, в свою очередь, обязуется создавать условия, способствующие их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию<sup>2</sup>.

Одним из основополагающих нормативных правовых актов, регулирующих права несовершеннолетних детей, является Семейный кодекс Российской Федерации<sup>3</sup> (далее — СК РФ). В нем закреплены равные права несовершеннолетних детей в семье (ст. 54—60 СК РФ), так и права и обязанности родителей в отношении своих детей (ст. 61—79 СК РФ).

К таким правам относятся: право каждого ребенка на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право на общение с обоими родителями, в том числе в случае раздельного проживания родителей. Семейный кодекс Российской Федерации (п. 2 ст. 65 СК РФ) налагает на родителей обязанность решать все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, по взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом их мнения.

Значимым, с точки зрения соблюдения и охраны прав ребенка, является Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>4</sup>, в основе которого лежит Конвенция ООН

<sup>1</sup> Собр. законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : Закон РФ о поправке к Конституции РФ № 1-ФКЗ : от 14 марта 2020 // СПС КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>3</sup> Семейный кодекс РФ : Федер. закон № 223-ФЗ : от 29 дек. 1995 (в ред. от 22.02.2020) // СПС КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>4</sup> Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

о правах ребенка от 1989 года. Данный закон вновь обращает на необходимые для ребенка права: на жизнь и воспитание в семье; защиту своих интересов; имя, фамилию, отчество; права собственника; на выражение своего мнения. Согласно пункту 2 статьи 14.1 указанного закона родители (лица, их заменяющие) обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Именно родители и семья должны позаботиться о том, чтобы у ребенка были надлежащее медицинское обслуживание, образование, условия для проживания. Воспитание должно быть направлено на формирование полноценной личности.

В 2015 году издано Распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года РФ»<sup>5</sup>. В документе также обращено внимание на воспитание детей с учетом их интересов. Во всех перечисленных документах большое значение придается формированию ответственного отношения родителей к воспитанию детей.

На региональном уровне также принимаются законы, защищающие права детей. Например, в Тюменской области принят Закон от 07 мая 1998 года № 24 «О защите прав ребенка»<sup>6</sup>, согласно которому каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, само же воспитание должно наилучшим образом отвечать интересам ребенка.

Правильно отмечает О. В. Бутько: «...законодательство в сфере детства является показателем уровня зрелости правового государства и гражданского общества» [2, с. 74].

Законы о защите прав несовершеннолетних детей постоянно корректируются, в них вносятся новые правки и дополнения. Но далеко не все положения соблюдаются. К сожалению, взрослые не всегда обращают внимание на, казалось бы, понятные, принадлежащие ребенку права. Да и практика семейно-правовых отношений между родителями и детьми, детьми и их родителями достаточно часто показывает нарушение прав ребенка в семье. Окружающие люди могут и не замечать, да и сами родители могут не понимать, что ущемляют права своего ребенка и сам ребенок может не понимать ограниченности своих прав. При этом ребенок сильно страдает, особенно при расторжении брака между его родителями.

Конечно же, в этом вопросе мы не должны забывать и о правах родителя, отдельно проживающего от ребенка. При прекращении

<sup>5</sup> Собр. законодательства РФ. 2015. № 23. Ст. 3357.

<sup>6</sup> Вестник Тюменской обл. Думы. 1998. № 5. С. 3.

брачных правоотношений в целях соблюдения прав детей и родителей необходимо одновременно решить вопрос и о порядке осуществления родительских прав родителем, который будет проживать отдельно от ребенка [3, с. 20].

Да, сегодня статьей 66 СК РФ установлены правила осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в соответствии с которыми такой родитель имеет право на общение с несовершеннолетним и участие в его воспитании. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Согласно п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»<sup>1</sup> суд при расторжении брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, принимает меры к защите интересов несовершеннолетних детей. При этом разъясняет сторонам, что отдельно проживающий родитель имеет право и обязан принимать участие в воспитании ребенка, а родитель, с которым проживает несовершеннолетний, не вправе препятствовать этому.

В идеале между родителем, проживающим отдельно, и ребенком должна существовать постоянная связь — лишь такое общение способствует полноценному воспитанию ребенка [4, с. 96].

В Обзоре практики разрешения споров, связанных с воспитанием детей, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 года в разделе «Рассмотрение судами дел об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей» отмечено: «При определении места жительства ребенка суды в основном правильно применяли пункт 3 статьи 65 СК РФ, учитывая обстоятельства, указанные в данной норме, а также иные обстоятельства, влияющие на правильное разрешение этих споров... Между тем выявлены единичные случаи, когда место жительства ребенка суд определял с тем из родителей, который был более материально обеспечен, не учитывая при этом иные обстоятельства, в том числе и интересы ребенка»<sup>2</sup>.

Можно согласиться с Ю. Ф. Беспаловым: «Нередко, делая вывод о благоприятных условиях для жизни и развития ребенка у одного из родителей, суд ссылается на наличие у него

большого дохода, квартиры, коттеджа. Надо полагать, что эти обстоятельства сами по себе не могут быть признаны достаточными для исхода дела» [1, с. 102].

Проанализировав 150 решений районных судов Тюменской области за 2018—2019 гг. относительно рассматриваемого вопроса, отмечаем, что рассмотренные акты не имеют ссылки на пункт 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 года № 10. Более того, при анализе этих решений районных судов пункт 5 указанного Постановления не применялся.

При расторжении брака для бывших супругов часто норма закона не всегда является основополагающей для её соблюдения. Наоборот, для того родителя, с кем остаётся жить ребенок, она является препятствием. Такой родитель, чаще всего, трактует указанную норму закона не так, как её комментирует законодатель, а так, как ему хочется. А отдельно проживающий от ребенка родитель надеется, что действующая норма закона защитит его и его ребёнка от злоупотреблений со стороны недобросовестного родителя и поможет ему быть причастным к жизни своего ребенка.

Взрослым кажется, что ребенок до определенного возраста не понимает того, что происходит в семье, что его особенно и не интересуют разбирательства между родителями. Ребенок же все понимает, но родители этого не видят лишь потому, что чаще всего он им об этом не говорит, а переживает внутри себя. Родители не представляют, что творится в его душе, не окрепшем и не защищенным от проблем детском мире. Ведь именно для защиты прав ребенка от таких действий и существует статья 56 Семейного кодекса РФ, т. е. ребенку гарантируется право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей.

Каждый из родителей исходит из того, что ребёнку было бы лучше с ним, а не с другим родителем. И ни один не подумает о том, что надо сделать все, чтобы общение родителей не причинило бы вред ребенку. Именно положительное отношение родителей друг к другу является спасательным кругом для ребенка, который лишён нормального, полноценного общения с обоими родителями, общения, которое ему необходимо для нравственного воспитания и развития. Само же ненадлежащее поведение родителей по отношению друг к другу может иметь отрицательные психологические последствия для ребенка.

По мнению П. А. Якушева: «Ребенок должен расти в атмосфере любви, заботы, понимания, моральной и материальной обеспеченности.

<sup>1</sup> Российская газета. 1998. 10 июня.

<sup>2</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 7.

Именно такие условия должны создавать родители своим детям, в том числе и в случае прекращения семейных отношений, а также при возникновении иных тяжелых жизненных ситуаций. Любой спор о детях — тяжелейший стресс для всех его участников, в первую очередь для ребенка» [5, с. 93].

Все вопросы, споры, проблемы, связанные с воспитанием детей, являются сложными. Поэтому роль органов опеки и попечительства, в том числе, так важна. Однако зачастую на практике складывается стойкое убеждение, что представители этих органов не только не оказывают помощь, но обостряют ситуацию между участниками спорных отношений еще сильнее. Изучение судебной практики показывает, что в ряде случаев споры, связанные с воспитанием детей, затягиваются в виду того, что органы опеки и попечительства не всегда проявляют желание вникать в суть конфликта в семье, где имеется несовершеннолетний ребенок. Такое же мнение можно высказать и в отношении выносимых по «общим правилам» судебных решений.

При расторжении брака между супругами место жительства ребенка чаще определяется с матерью. Суды выносят решения, в большей степени, основанные на общей презумпции в пользу матерей, согласно которой проживание малолетних детей с матерью, а не с отцом отвечает их интересам. Часто родитель, с кем остается ребенок после расторжения брака, не дает общаться с отдельно проживающим от ребенка родителем. Поведение такого родителя ничем иным, как равнодушие к своему же ребенку не назовёшь. Ведь у такого родителя на первое место ставится его отрицательное отношение к бывшему партнеру.

Соответственно ребенок отвыкает от этого родителя и уже сам не желает общаться с ним. Однако такой ситуации может и не быть. После проживания, как правило, с матерью и отдельно от отца в течение какого-то времени ребенок по-прежнему может любить обоих родителей. В Постановлении Европейского Суда по правам человека от 10 июля 2018 г. (Страсбург) указано: «Гендерные стереотипы, такие как восприятие женщин как основных лиц, осуществляющих уход за детьми, а мужчин как основных кормильцев в семье, не могут сами по себе являться достаточным оправданием...»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. 2019. № 12. С. 40—58.

Европейский Суд напоминает, что взаимное использование права родителя и ребенка на общение друг с другом составляет фундаментальный элемент семейной жизни. Внутрисударственные меры, препятствующие такому использованию, составляют вмешательство в право, защищенное статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года (принята 04 ноября 1950 в г. Риме)<sup>2</sup>.

### **Заключение**

В заключение отметим, актуальное российское законодательство, разъяснения Верховного Суда Российской Федерации позволяют обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних детей и других участвующих лиц в спорных вопросах. Однако судебная и иная практика Российской Федерации не всегда учитывает интересы отдельно проживающего ребенка и его родителя, как правило, отца.

Кто защитит возможность полноценного общения между ребенком и родителем, проживающим отдельно? Никто, в том числе, суды не учитывают, что отдельно проживающий родитель, также как и ребенок, остался наедине с этой проблемой.

До настоящего времени статьи, гарантирующей охрану взаимоотношений детей и родителей, проживающих отдельно друг от друга, в законе отсутствует. Закрепленные в статье 66 СК РФ правила об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, носят декларативный характер. Поэтому так необходимо фундаментально усилить защиту прав родителя и ребенка, отдельно проживающих друг от друга.

Сегодня уже существует необходимость включения в раздел четвертый «Права и обязанности родителей и детей» Семейного кодекса Российской Федерации дополнительно статьи: «Права ребенка и родителя, проживающих отдельно друг от друга». При этом важно отметить, независимо от того, вместе проживают с ребенком родители (родитель) или нет, они должны обеспечить развитие интересов ребенка, уважение его человеческого достоинства, создать условия для духовного, нравственного, интеллектуального развития ребёнка. Лишать ребенка всего указанного выше, значит лишить его не только детства, но и будущего.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2001. 8 января. № 2. Ст. 163.

**Список литературы**

1. Беспалов, Ю. Ф. Семейные отношения и семейные споры в практике судов РФ : научно-практическое пособие / Ю. Ф. Беспалов. — Москва : Проспект, 2020. — 224 с.
2. Бутько, О. Д. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ : специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : дис. ... канд. юрид. наук / Бутько Ольга Викторовна. — Краснодар, 2004. — 241 с.
3. Елисеева, А. А. Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка: материальные и процессуальные аспекты / А. А. Елисеева // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2018. — № 1. — С. 15—19.
4. Тарасенкова, А. Н. Ваш ребенок и его права: закон и мораль / А. Н. Тарасенкова. — Москва : Редакция «Российской газеты», 2018. — 175 с.
5. Якушев, П. А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика : монография / П. А. Якушев. — Москва : Проспект, 2018. — 144 с.

**References**

1. Bepalov, Yu. F. Semeynye otnosheniya i semeynye spory v praktike sudov RF : nauchno-prakticheskoe posobie / Yu. F. Bepalov. — Moskva : Prospekt, 2020. — 224 s.
2. Butko, O. D. Pravovoy status rebenka: teoretiko-pravovoy analiz : spetsialnost 12.00.01 «Teoriya i istoriya prava i gosudarstva; istoriya ucheniy o prave i gosudarstve» : dis. ... kand. yurid. nauk / Butko Olga Viktorovna. — Krasnodar, 2004. — 241 s.
3. Yeliseeva, A. A. Osushchestvlenie roditelskikh prav roditелем, prozhivayushchim ot delno ot rebenka: materialnye i protsessualnye aspekty / A. A. Yeliseeva // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. — 2018. — № 1. — S. 15—19.
4. Tarasenkova, A. N. Vash rebenok i ego prava: zakon i moral / A. N. Tarasenkova. — Moskva : Redaktsiya «Rossiyskoy gazety», 2018. — 175 s.
5. Yakushev, P. A. Spory o detyakh: traditsionnye tsennosti i sudebnaya praktika : monografiya / P. A. Yakushev. — Moskva : Prospekt, 2018. — 144 s.

Дата поступления статьи в редакцию: 23.04.2020.