

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

**Боева М. А.**

Орловский юридический институт  
МВД России им. В. В. Лукьянова  
E-mail: bmil\_120@mail.ru.

В статье анализируется такая актуальная на сегодняшний день проблема, как участие общественности в деятельности пенитенциарных учреждений. Исправительный процесс пенитенциарного учреждения существенно отличается от такого рода деятельности, осуществляемой в любой другой педагогической системе. Данный процесс характеризуется тем, что он организуется в условиях строгой изоляции от общества, определен правовыми рамками, ограничен во времени. Причины участия общественности в деятельности пенитенциарных учреждений кроются в противоречивом характере наказания в виде лишения свободы, как мере государственного принуждения и мере, направленной на исправление осужденных. Это отражается в деятельности самих пенитенциарных учреждений, являющихся по сути карательно-исправительными органами государства.

Автор статьи считает, что у населения должно быть сформировано сознание того, что все реформы, проводимые в уголовно-исполнительной системе, в том числе в области социального контроля за преступностью могут быть эффективно реализованы при участии общественных организаций и предлагает направления укрепления взаимодействия пенитенциарных учреждений с общественностью. Общественные организации, участвующие в делах пенитенциарной системы, являются элементами гражданского общества и правового государства и выступают свободными коллективными образованиями, осуществляющими взаимодействие гражданского общества и пенитенциарной системы, и воплощают международно-признанный правовой институт по свободе ассоциации, как составной части неотъемлемых прав и свобод человека. Общественная организация, участвующая в делах пенитенциарной системы — важнейшая форма реализации конституционного права граждан на объединение, представляющая собой негосударственное, добровольное, самодеятельное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов и для достижения общих целей методами и средствами, не противоречащими закону.

Целями деятельности общественных формирований является привлечение внимания общественности к проблемам исполнения наказаний, координация деятельности всех здоровых сил общества для реабилитации осужденных.

**Ключевые слова:** общественность, пенитенциарные учреждения, организации, формирования, государство, деятельность, исправление.

## PUBLIC PARTICIPATION IN THE ACTIVITIES OF PENITENTIARY INSTITUTIONS

**Boeva M. A.**

Lukyanov Orel Law Institute  
of the Ministry of the Interior of Russia  
E-mail: bmil\_120@mail.ru.

The article analyzes such a topical issue as public participation in the activities of penitentiary institutions. The correctional process of a penitentiary institution differs significantly from that of any other educational system. This process is characterized by the fact that it is organized in strict isolation

---

from society, defined by the legal framework, limited in time. The reasons for public participation in the activities of penitentiary institutions lie in the contradictory nature of the punishment in the form of deprivation of liberty, as a measure of state coercion and a measure aimed at correcting convicts. This is reflected in the activities of the penitentiary institutions themselves, which are essentially punitive and correctional bodies of the state.

The author of the article believes that the population should be aware that all the reforms carried out in the penal system, including in the field of social control over crime, can be effectively implemented with the participation of public organizations and suggests ways to strengthen the interaction of penitentiary institutions with the public. Public organizations involved in the Affairs of the penitentiary system are elements of civil society and the rule of law and are free collective entities that interact with civil society and the penitentiary system, and embody the internationally recognized legal institution of freedom of Association as an integral part of inalienable human rights and freedoms. Non-governmental organization involved in the Affairs of the penitentiary system — the most important form of realization of the constitutional right of citizens to Association, which is a non-governmental, voluntary, Amateur, homing, noncommercial formation created at the initiative of citizens, United by common interests and to achieve common goals and methods, not contrary to the law.

The purpose of the activities of public formations is to attract public attention to the problems of execution of sentences, coordinate the activities of all healthy forces of society for the rehabilitation of convicts.

**Keywords:** public, penitentiary institutions, organizations, formations, state, activity, correction.

### **Введение**

Одним из основополагающих факторов уголовно-исполнительной политики является участие общественности в деятельности пенитенциарных учреждений. Общество нуждается в распространении сведений о значимых для общества вопросах, а также норм, ценностей, образцов поведения, установок, которые однозначно присущи и системе правоохранительных органов [2].

Доминирующим фактором позитивных изменений в различных сферах нашего общества, в том числе в улучшении дел по ресоциализации преступника в пенитенциарных учреждениях должна стать активность членов всего общества. В этой связи представляется значимым, чтобы у населения было сформировано сознание того, что все реформы, проводимые в уголовно-исполнительной системе, в том числе в области социального контроля за преступностью могут быть эффективно реализованы при участии общественных организаций.

### **Постановка проблемы**

Пенитенциарные учреждения стали доступнее для общественности, раскрыта пенитенциарная статистика, растет стремление администрации учреждений к связям с религиозными организациями. Таким образом, прослеживается тенденция установления более тесных контактов исправительных учреждений с общественными институтами [4].

Участие общественных организаций в пенитенциарных учреждениях способствует интенсификации процесса исправления осужденных.

Трудно себе представить эффективный исправительно-воспитательный процесс без этого всестороннего вклада шефствующих трудовых коллективов и общественности. И, с другой стороны, насколько уже беднее воспитательная практика в тех подразделениях, в которых не налажено постоянное взаимодействие с общественностью [5].

Причины участия общественности в деятельности пенитенциарных учреждений кроются в противоречивом характере наказания в виде лишения свободы, как мере государственного принуждения и мере, направленной на исправление осужденных. Это отражается в деятельности самих пенитенциарных учреждений, являющихся по сути карательными-исправительными органами государства. Их оптимизация во многом определяется эффективностью всей деятельностью по борьбе с преступностью [1].

Наиболее существенное свойство общественного воздействия состоит в том, что оно способно в определенной мере нейтрализовать негативное воздействие изоляции и среды осужденных на личность осужденного, а также компенсировать отрицательные последствия фактического отбывания наказания в пенитенциарном учреждении [3].

Исправительный процесс пенитенциарного учреждения существенно отличается от такого рода деятельности, осуществляемой в любой другой педагогической системе. Данный процесс характеризуется тем, что он организуется в условиях строгой изоляции от общества, определен правовыми рамками, ограничен во времени.

Показателем демократичности политического режима любой страны является степень реальной свободы деятельности негосударственных организаций. В таких важнейших международных актах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парижская хартия для новой Европы и др. закреплена свобода ассоциаций.

Участие в решении государственных и общественных дел общественными организациями в условиях конституционного закрепления прав граждан, их коллективов и организаций имеет принципиальное значение.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ сформулировал официальное понятие общественного объединения, как добровольного самоуправляемого, некоммерческого формирования, созданного по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Таким образом, к признакам общественных организаций и элементам их юридического статуса необходимо отнести:

- функционирование на основе международно-признанной правосубъектности каждого человека и индивида на свободу ассоциации;

- членство в общественной организации основано на добровольности и никто не может принуждаться к участию или к пребыванию в нем;

- деятельность общественного формирования базируется на принципе законности и носит негосударственный характер;

- общественная организация не преследует цели извлечения прибыли, т. е. носит некоммерческий характер;

- ограничение прав общественной организации возможно только в порядке, определяемом законом.

Одной из целей деятельности общественных формирований является привлечение внимания общественности к проблемам исполнения наказаний, координация деятельности всех здоровых сил общества для реабилитации осужденных.

Важным направлением работы общественных организаций при пенитенциарных учреждениях является привлечение благотворительных средств для оказания помощи лицам, отбывающим наказание и освобождаемым из мест лишения свободы, а также членам их семей.

Общественные формирования при пенитенциарных учреждениях могут и должны в условиях безработицы, существующей в учреждениях уголовно-исполнительной системы оказывать помощь в нахождении заказов для работы осужденных.

Анализ специальной литературы позволяет выделить следующие основные направления участия общественности в деятельности пенитенциарных учреждений:

- участие в законотворческой деятельности государства по обеспечению правового регулирования деятельности пенитенциарной системы;

- осуществление общественными организациями контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений;

- помощи пенитенциарным учреждениям в достижении цели исправления осужденных;

- оказание помощи освободившимся осужденным в бытовом и трудовом устройстве.

Таким образом, участие общественности в делах пенитенциарной системы представляет собой процесс добровольного, безвозмездного содействия общественных организаций в работе этой системы, участия в исправлении осужденных, осуществление контроля за исполнением и отбыванием наказания.

Общественная организация, участвующая в делах пенитенциарной системы, — важнейшая форма реализации конституционного права граждан на объединение, представляющая собой негосударственное, добровольное, самодеятельное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов и для достижения общих целей методами и средствами, не противоречащими закону.

### **Пути решения и выводы**

Необходимо выделить следующие направления укрепления взаимодействия пенитенциарных учреждений с общественностью:

- привлечение к работе с осужденными различных общественных организаций;

- привлечение средств массовой информации к информационному обеспечению участия общественных организаций в делах пенитенциарных учреждений;

- содействие общественных организаций, и различных коммерческих структур в бытовом и трудовом устройстве осужденных оказание им социальной, гуманитарной и иной помощи;

- развитие спонсорской деятельности, благотворительности, попечительства;

- расширение и углубление сотрудничества с официальными религиозными конфессиями.

Преимущественной формой влияния на реформирование пенитенциарной системы многие годы являлась критика. Однако все, что можно было сказать в осуждение прошлого и настоящего, уже сказано, и наступила пора практически действий. Участие общества в делах пенитенциарной системы пока еще

выглядит аморфным. Общество может и должно оказать помощь пенитенциарной системе в интеллектуальной поддержке силами науки и творческой интеллигенции, в формировании благоприятного общественного мнения, материальной поддержке со стороны коммерческих структур.

### Список литературы

1. Баранчикова, М. В. Значение принципов уголовного права в борьбе с преступностью : специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Баранчикова Марина Вячеславовна ; Рос. ун-т дружбы народов. — Москва, 2009. — 28 с.
2. Боева, М. А. Влияние манипулятивного воздействия средств массовой информации на формирование образа современного сотрудника полиции / М. А. Боева, Ю. В. Кирюхина // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В. В. Лукьянова. — 2018. — № 1 (74). — С. 20—23.
3. Никитин, Г. Г. Развитие демократических форм участия общественности в исправлении и перевоспитании осужденных / Г. Г. Никитин // Правовые и организационные основы исполнения уголовных наказаний. Труды Академии. — Москва : Изд-во Акад. МВД СССР, 1991. — С. 111—117.
4. Петров, С. М. К вопросу о роли общественного контроля в реформировании уголовно-исполнительной системы / С. М. Петров // Проблемы совершенствования правовых основ деятельности органов, исполняющих наказания. Труды Академии. — Москва : Изд-во Акад. МВД России, 1995. — С. 95—103.
5. Щелкунов, С. А. Единым фронтом с общественностью / С. А. Щелкунов. — Москва, 1982. — С. 31.

### References

1. Baranchikova, M. V. Znachenie printsipov ugovolnogo prava v borbe s prestupnostyu : spetsialnost 12.00.08 «Ugolovnoe pravo i kriminologiya; ugovolno-ispolnitelnoe pravo» : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk / Baranchikova Marina Vyacheslavovna ; Ros. un-t druzhby narodov. — Moskva, 2009. — 28 s.
2. Boeva, M. A. Vliyanie manipulyativnogo vozdeystviya sredstv massovoy informatsii na formirovanie obraza sovremennogo sotrudnika politsii / M. A. Boeva, Yu. V. Kiryukhina // Nauchnyy vestnik Orlovskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii im. V. V. Lukyanova. — 2018. — № 1 (74). — S. 20—23.
3. Nikitin, G. G. Razvitie demokraticeskikh form uchastiya obshchestvennosti v ispravlenii i perevospitanii osuzhdennykh / G. G. Nikitin // Pravovye i organizatsionnye osnovy ispolneniya ugovolnykh nakazaniy. Trudy Akademii. — Moskva : Izd-vo Akad. MVD SSSR, 1991. — S. 111—117.
4. Petrov, S. M. K voprosu o roli obshchestvennogo kontrolya v reformirovanii ugovolno-ispolnitelnoy sistemy / S. M. Petrov // Problemy sovershenstvovaniya pravovykh osnov deyatel'nosti organov, ispolnyayushchikh nakazaniya. Trudy Akademii. — Moskva : Izd-vo Akad. MVD Rossii, 1995. — S. 95—103.
5. Shchelkunov, S. A. Yedinyim frontom s obshchestvennostyu / S. A. Shchelkunov. — Moskva, 1982. — S. 31.

Дата поступления статьи в редакцию: 31.03.2020.