

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ (50—60-е годы XX в.)

Карзанов Н. В.

Алтайский государственный педагогический университет
E-mail: rallir1997@mail.ru.

Значение следственных действий в функционировании всей системы органов внутренних дел СССР было велико. Следователи осуществляли досудебное разбирательство, собирали доказательную базу, проводили обыски и выемки, допрашивали свидетелей, подозреваемых, обвиняемых и потерпевших, предъявляли лицам обвинения в совершении преступления, направляли дела в суд. В истории правоохранительной системы России — Советского Союза, происходило множество реформ, в результате которых следственные подразделения подчинялись в различное время разным ведомствам: судебным органам, МВД, ОГПУ, НКВД, в конце 50-х годов прошлого столетия следователи были переданы прокуратуре. Осложнило криминогенную ситуацию, начавшаяся борьба за власть в советском государстве. Во главе страны стал новый лидер — Н. С. Хрущев, который начал демонтировать старую, государственную, «сталинскую» машину, разрушая и перестраивая всю карательную систему. Все эти изменения в целом негативно сказались на расследовании уголовных преступлений. В изучаемый период в Алтайском крае наблюдалась серьезная кадровая нехватка в следственных органах, многие ее сотрудники были недостаточно образованы (был низкий процент имевших высшее юридическое образование), что негативно сказалось на качестве расследования. Усугубляло проблему слабая материальная база, небольшая заработная плата и достаточно низкий уровень доверия к органам внутренних дел со стороны местного населения. Несмотря на имевшие объективные и субъективные трудности следственные подразделения в Алтайском крае в 50—60-е годы XX в. продолжали выполнять возложенные на них служебные обязанности, внося свою лепту в борьбе против преступных посягательств.

Ключевые слова: следователи, МВД, подразделения, Алтайский край, милиция, прокуратура.

ACTIVITIES OF INVESTIGATIVE UNITS IN THE ALTAI TERRITORY (50—60s of the XX century)

Karzanov N. V.

Altai State Pedagogical University
E-mail: rallir1997@mail.ru.

The significance of investigative actions in the functioning of the entire system of internal Affairs bodies of the USSR was great. Investigators conducted pre-trial proceedings, collected evidence, conducted searches and seizures, interrogated witnesses, suspects, accused and victims, charged individuals with committing a crime, and sent cases to the court. In the history of the law enforcement system of Russia — the Soviet Union, there were many reforms, as a result of which investigative units were subordinated at different times to different departments: judicial authorities, MVD, OGPU, NKVD, in the late 50s of the last century, investigators were transferred to the prosecution. The criminal situation was complicated by the beginning of the struggle for power in the Soviet state. At the head of the country was a new leader — N. S. Khrushchev,

who began to dismantle the old, state, “Stalinist” machine, destroying and rebuilding the entire punitive system. All these changes have generally had a negative impact on criminal investigations. During the study period in the Altai territory, there was a serious shortage of personnel in the investigative bodies, many of its employees were insufficiently educated (there was a low percentage of those who had higher legal education), which negatively affected the quality of the investigation. The problem was compounded by a weak material base, low wages and a fairly low level of confidence in the internal Affairs bodies on the part of the local population. Despite having objective and subjective difficulties, investigative units in the Altai territory in the 50s and 60s of the XX century continued to perform their official duties, making their contribution to the fight against criminal attacks.

Keywords: investigators, Ministry of internal Affairs, divisions, Altai territory, police, Prosecutor’s office.

Введение

После смерти И. В. Сталина в марте 1953 г. началась напряженная борьба за власть, в ходе которой, победу одержал новый лидер страны — Н. С. Хрущев. Оппоненты были повержены, а главный его противник Л. П. Берия вскоре расстрелян. Примечательно, что Никита Сергеевич Хрущев, был длительное время «верным сталинцем», принимая активное участие в массовых репрессиях, всячески пытаясь угодить своему руководителю. Но, став первым лицом в стране, бывший преданный подчиненный, начал резко развинчивать «культ личности» И. В. Сталина, осуждая «сталинское прошлое». В Советском Союзе произошла ломка государственного аппарата, которая привела к серьезному урону всей правоохранительной системы, начались очередные «чистки» личного состава, в результате которых увольнение подлежали бывшие ставленники Иосифа Виссарионовича, в силовых структурах спешно назначались новые руководители. Особенно активно реформирование органов внутренних дел началось после XX съезда (14—25 февраля 1956 г.), где обозначился новый курс — «десталинизации», очередного отказа от «пережитков прошлого».

Материал и методы

Источниковая база исследования сформирована из изученных документов в различных архивах Российской Федерации. Уникальный материал был обработан в ведомственном архиве МВД России в Алтайском крае — отделе реабилитации и архивной информации Главного Управления МВД России по Алтайскому краю (ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю), в фонде 4. В данной статье впервые вводятся в научный оборот полученные там ранее не использованные, имевшие гриф «секретно», источники. В Государственном архиве Российской Федерации автор воспользовался документами в фонде 9401, а в Государственном архиве Алтайского края фонде 1. Также в работе имеются ссылки на учебное пособие, научные статьи, мемуары.

Методологическая работа происходила с помощью фундаментальных принципов объективности, всесторонности и историзма, это дало возможность изучить заявленную проблему с учетом специфики исторической ситуации.

Результаты

Краевой следственный аппарат проводил досудебное расследование совершенных уголовных преступлений и в случае сбора убедительной доказательной базы направлял уголовные дела на рассмотрение в суд. От уровня квалификации следователя зависела работа многих подразделений органов внутренних дел, определявших и задерживавших подозреваемых и обвиняемых.

Так, следователями было расследовано и направлено дело в суд, в отношении обвиняемых (3-х глухонемых мужчин), которые 20 ноября 1955 г. на окраине города Рубцовска за рекой Алей убили человека. В ходе следственных действий, было выяснено, что эти мужчины совершили еще 4 разбойных нападения на граждан в городе Рубцовске и 2 разбойных нападения в городе Бийске [8, л. 48].

Последовательно проводимая политика по децентрализации системы МВД завершилась ликвидацией общесоюзного министерства. На протяжении этого разрушительного для органов внутренних дел десятилетия структура и штатная численность управления милиции и милицейских учреждений в городах и районах края периодически менялась [10, с. 8—9]. Не обошлись эти изменения и следственный аппарат. В 1956 г. в Рубцовском городском отделе милиции проходили службу начальник следственного отделения, 3 старших следователя и 5 следователей [6, л. 287].

Из-за нестабильности внутреннего курса страны, политической конъюнктуры ее руководителей, временной передачи следственных органов в прокуратуру произошло снижение эффективности функционирования всей правоохранительной системы [14, с. 121]. Пытаясь укрепить дисциплину, с 1957 г.

алтайские следователи начинали применять в своей деятельности дисциплинарный устав.

В конце 50-х годов следственные отделы были расформированы, их функции передавались прокуратуре. 28 февраля 1959 г. был подписан приказ МВД СССР № 107 «О переименовании в органах милиции следственных отделов-отделений в отделы-отделения дознания» [2, л. 137]. В подчинении милиции, осталось только дознание, расследовавшие менее общественно опасные преступления.

Это решение нанесло серьезный урон органам внутренних дел, многие профессионалы перешли в прокуратуру или уволились со службы. Не удавалось полностью укомплектовать штаты дознавателей, качество расследования уголовных дел резко снизилось. Усугублялось проблема и тем, что в крае не было возможности получить полноценное юридическое образование, уезжая на учебу за пределы Алтайского края, молодежь не возвращалась обратно. Созданная 29 июня 1957 г. Барнаульская специальная средняя школа подготовки начальствующего состава МВД СССР (БССШПНС), не могла решить кадровые вопросы для следственных органов, в связи с тем, что не готовила такого рода специалистов и не являлась высшим учебным заведением.

На основании приказа МВД РСФСР от 6 января 1962 г. должности дознания должны были комплектоваться только лицами имевшие высшее или среднее образование. Принятые на службу дознаватели обучались основам оперативно-розыскной деятельностью [5, с. 104].

Начальник Управления охраны общественного порядка внутренних дел Алтайского крайисполкома Е. Ф. Дорохов вспоминал: «совершаемые преступления в крае раскрывались плохо. Нередко арестовывались невинные люди, дела прекращали, было масса отказов и укрытий преступлений. Воспитательная работа среди сотрудников велась формально и эффекта не давала. По преступлениям даже первичные следственные действия проводились зачастую формально. А это осложняло дальнейшее следствие и только множило число нераскрытых преступлений. Люди не шли работать в милицию еще и потому, что авторитет работника милиции был крайне низок» [3, с. 180].

Непоследовательная политика в отношении органов внутренних дел привела к тому, что в 1963 г. было принято решение вновь воссоздать следственные части. В регионе остро стоял вопрос с кадровым обеспечением, расширение штатов, увеличение процента имевших высшее юридическое образование, об усилении материальной базы следователей. В 1964 г. в Алтайском крае в следствии проходило службу

лишь 185 человек, из них только 52 человека с высшим образованием. В Октябрьском отделе милиции города Барнаула работники оперативно-следственной группы занимали небольшую комнатуху, где одновременно находилось 3—4 человека [1, л. 163—165].

Следователи, рискуя своей жизнью и здоровьем, не считаясь с личным временем не раздумывая, вступали в схватку с представителями преступного мира. 26 октября 1956 г. старший следователь 2 ГОМ города Рубцовска младший лейтенант милиции Шахов принимал участие в наведении общественного порядка в помещении столовой города Рубцовска, где группа местных хулиганов организовала драку. Трое из них были задержаны, а четвертый сбежал. Спустя несколько дней после этого инцидента Шахов зашел в парикмахерскую подстричься, следом за ним ворвался один из этих преступников и в качестве мести ударил милиционера два раза ножом. Изнемогая от полученных ран Шахов начал преследовать нападавшего и с помощью прибывшего подкрепления задержал его [7, л. 234].

Обсуждение результатов

Изучение данной тематики предпринимали ряд исследователей. Фундаментальная монография История органов внутренних дел Алтая вышедшая в печать в 2017 г., охватывала разносторонний период деятельности алтайской милиции с XVIII по XX вв. [11] Профессор Е. В. Суверов со своими коллегами, в своих работах [9; 12; 13] отмечал, сложность сложившейся кадровой ситуации в крае, а также меры по противодействию преступлений совершаемых в милицейской среде и нейтрализации хулиганов. О. П. Карнауков в свое исследование указал на действия милиции в Алтайском крае по борьбе с преступным группировкам формировавшихся по этническому принципу [4]. Серьезный вклад в изучении деятельности следственных подразделений внес молодой ученый Е. В. Суверов [14]. Однако, не смотря на все эти работы, все еще существуют неосвещенные вопросы связанные с деятельностью органов внутренних дел в Алтайском крае в 50—60-е годы прошлого столетия.

Заключение

Таким образом, в рассматриваемый период, деятельность следственных подразделений на Алтае была сильно дезорганизована в связи с их упразднением, профессиональное ядро было частично потеряно, не хватало грамотных специалистов, уровень следователей с высшим юридическим образованием, был крайне низок. Но, несмотря на внутриполитическую

нестабильность в стране, серьезные проблемы в системе органов внутренних дел, следственные органы в Алтайском крае, продолжали выполнять свои должностные обязанности, привлекая к уголовной ответственности виновных в совершении преступлений.

Список литературы

1. Государственный архив Алтайского края (ГААК). Ф. 1. Оп. 117. Д. 93.
2. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 1551.
3. Дорохов, Е. Ф. Несвоевременная книга : записки генерала милиции / Е. Ф. Дорохов ; ред. И. Е. Лебедева. — Москва : Мordвинцев, 2012. — 182 с.
4. Карнаухова, О. П. Усиление карательной политики в отношении лиц цыганской национальности, существовавших на нетрудовые доходы в Алтайском крае, во второй половине 50-х гг. XX в. / О. П. Карнаухова // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. — 2016. — № 16-2. — С. 252—254.
5. Маков, М. А. Служба дознания в 1959—1963 гг. / М. А. Маков // Вестник Московского университета МВД России. — 2014. — № 7. — С. 102—105.
6. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 93.
7. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 96.
8. Отдел реабилитации и архивной информации Главного Управления МВД России по Алтайскому краю РАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 93.
9. Суверов, Е. В. Вехи истории. Барнаульская специальная средняя школа подготовки начальствующего состава МВД СССР (1957—1991 гг.) : учебное пособие / Е. В. Суверов. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. — 70 с.
10. Суверов, Е. В. Деятельность алтайской милиции (1953—1991 гг.) : учебное пособие / Е. В. Суверов, Е. В. Миронов. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. — 104 с.
11. Суверов, Е. В. История органов внутренних дел Алтая : монография / Е. В. Суверов, Ю. Н. Москвитин, В. М. Антропов, Е. В. Миронов. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. — 347 с.
12. Суверов, Е. В. Правонарушения, совершенные милиционерами в Алтайском крае в 50-е годы XX века / Е. В. Суверов // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. — 2015. — Т. 21, № 4. — С. 215—218.
13. Суверов, Е. В. Противодействие хулиганским проявлениям в Алтайском крае (50—60-е годы XX в.) / Е. В. Суверов, Н. В. Карзанов // Правопорядок: история, теория, практика. — 2019. — № 3 (22). — С. 114—118.
14. Суверов, С. Е. Следственный аппарат алтайской милиции в конце 50-х — начале 60-х гг. XX в. / Е. В. Суверов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. — 2019. — № 19-2. — С. 120—121.

References

1. Gosudarstvennyy arkhiv Altayskogo kraya (GAAK). F. 1. Op. 117. D. 93.
2. Gosudarstvennyy arkhiv Rossiyskoy Federatsii (GARF). F. R-9401. Op. 1. D. 1551.
3. Dorokhov, Ye. F. Nesvoevremennaya kniga : zapiski generala militsii / Ye. F. Dorokhov ; red. I. Ye. Lebedeva. — Moskva : Mordvintsev, 2012. — 182 s.
4. Karnaukhov, O. P. Usilenie karatelnoy politiki v otnoshenii lits tsyganskoy natsionalnosti, sushchestvovavshikh na netrudovye dokhody v Altayskom krae, vo vtoroy polovine 50-kh gg. XX v. / O. P. Karnaukhov // Aktualnye problemy borby s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami. — 2016. — № 16-2. — S. 252—254.
5. Makov, M. A. Sluzhba doznaniya v 1959—1963 gg. / M. A. Makov // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. — 2014. — № 7. — S. 102—105.
6. ORAI ITs GU MVD Rossii po Altayskomu krayu. F. 4. Op. 1. D. 93.
7. ORAI ITs GU MVD Rossii po Altayskomu krayu. F. 4. Op. 1. D. 96.
8. Otdel reabilitatsii i arkhivnoy informatsii Glavnogo Upravleniya MVD Rossii po Altayskomu krayu RAI ITs GU MVD Rossii po Altayskomu krayu. F. 4. Op. 1. D. 93.
9. Suverov, Ye. V. Vekhi istorii. Barnaulskaya spetsialnaya srednyaya shkola podgotovkinachalstvuyushchego sostava MVD SSSR (1957—1991 gg.) : uchebnoe posobie / Ye. V. Suverov. — Barnaul : Barnaulskiy yuridicheskiy institut MVD Rossii, 2017. — 70 s.

10. Suverov, Ye. V. Deyatel'nost' altayskoy militsii (1953—1991 gg.) : uchebnoe posobie / Ye. V. Suverov, Ye. V. Mironov. — Barnaul : Barnaulskiy yuridicheskiy institut MVD Rossii, 2018. — 104 s.
11. Suverov, Ye. V. Istoriya organov vnutrennikh del Altaya : monografiya / Ye. V. Suverov, Yu. N. Moskvitin, V. M. Antropov, Ye. V. Mironov. — Barnaul : Barnaulskiy yuridicheskiy institut MVD Rossii, 2017. — 347 s.
12. Suverov, Ye. V. Pravonarusheniya, sovershennyye militsionerami v Altayskom krae v 50-e gody XX veka / Ye. V. Suverov // Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta im. N. A. Nekrasova. — 2015. — T. 21, № 4. — S. 215—218.
13. Suverov, Ye. V. Protivodeystvie khuliganskim proyavleniyam v Altayskom krae (50—60-e gody XX v.) / Ye. V. Suverov, N. V. Karzanov // Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika. — 2019. — № 3 (22). — S. 114—118.
14. Suverov, S. Ye. Sledstvennyy apparat altayskoy militsii v kontse 50-kh — nachale 60-kh gg. XX v. / Ye. V. Suverov // Aktualnye problemy borby s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami. — 2019. — № 19-2. — S. 120—121.

Дата поступления статьи в редакцию: 17.05.2020.
