

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ К КУРСАНТАМ И СЛУШАТЕЛЯМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

В статье рассматриваются вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России. Автор отмечает, что настоящая категория является особым субъектом дисциплинарной ответственности, что выражается в возможности применения специальных мер дисциплинарной ответственности и особым порядком наложения дисциплинарных взысканий.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, дисциплинарные взыскания, дисциплинарные права, дисциплинарное производство, служебная дисциплина.

SPECIAL FEATURES OF CADETS' DISCIPLINARY SANCTIONS AT LAW ENFORCEMENT EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

The article deals with the disciplinary sanctions of cadets and students at educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The author notes that this category is a special subject of disciplinary responsibility resulting in the possibility of using special disciplinary sanctions and special disciplinary procedure.

Keywords: disciplinary responsibility, disciplinary sanctions, disciplinary rules, disciplinary proceedings, official discipline.

Дисциплинарная ответственность в органах внутренних дел является одним из важных правовых средств, направленных на повышение эффективности деятельности. Анализ правового регулирования дисциплинарной ответственности в органах внутренних дел позволяет выделить специальный субъект дисциплинарной ответственности – курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России. Это обусловлено расширенной системой дисциплинарных взысканий, применяемой к настоящей категории сотрудников органов внутренних дел, и порядком их применения.

Первой особенностью является возможность применения к курсантам и слушателям образовательной системы МВД России за совершение дисциплинарных проступков как мер дисциплинарной ответственности, образующих общую для всех сотрудников систему дисциплинарных взысканий, так и специальных дисциплинарных взысканий. В соответствии с ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о службе в ОВД) [6] на сотрудника органов внутренних дел могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор;

4) предупреждение о неполном служебном соответствии; 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел; 6) увольнение со службы в органах внутренних дел. Наряду с ними ч. 2 настоящей статьи предусматривает возможность применения к курсантам и слушателям образовательных организаций высшего образования МВД России в качестве мер дисциплинарного воздействия: 1) назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения); 2) лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации; 3) отчисление из образовательной организации (далее – специальные дисциплинарные взыскания). Аналогичные положения содержит п. 29 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации [2].

При этом следует обратить внимание на несколько обстоятельств, с которыми Федеральный закон о службе в ОВД связывает возможность применения специальных дисциплинарных взысканий к курсантам и слушателям образовательных организаций МВД России:

1) тип образовательной организации – образовательные организации высшего образования системы МВД России. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) [7]

образовательная организация высшего образования – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность (п. 4 ч. 2 ст. 23). Кроме того, образовательные организации высшего образования вправе осуществлять образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам (п. 4 ч. 4 ст. 23).

Таким образом, следуя буквальному толкованию ч. 2 ст. 50 Федерального закона о службе в ОВД, применение рассматриваемых мер дисциплинарных взысканий возможно только к обучающимся в образовательных организациях высшего образования системы МВД России независимо от уровня осваиваемой образовательной программы, реализуемой в МВД России:

2) категория обучающихся – курсанты и слушатели. В настоящее время определение понятий «курсант» и «слушатель» дается в ст. 33 Федерального закона об образовании. В соответствии с законом под курсантом понимается лицо, осваивающее образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры. При этом закон в отношении образовательных организаций системы МВД России в ч. 8 ст. 81 устанавливает, что курсантами являются сотрудники из числа лиц рядового состава и младшего начальствующего состава.

Относительно понятия «слушатель» Федеральный закон об образовании определяет, что им является лицо, осваивающее дополнительные профессиональные программы или программы профессионального обучения, а также лица, зачисленные на обучение на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом (п. 8 ч. 1 ст. 33). В части 7 ст. 81 Федерального закона об образовании отмечается, что слушателями являются офицеры (лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава), обучающиеся в образовательной организации МВД России. К категории слушателей по решению МВД России могут быть отнесены и сотрудники из числа лиц рядового состава и младшего начальствующего состава.

В связи с этим следует заключить, что применение специальных мер дисциплинарной ответственности, предусмотренных ч. 2 ст. 50 Федерального закона о службе в ОВД, возможно к курсантам образовательных организаций МВД России, под которыми следует понимать сотрудников из числа лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры. Также настоящие дисциплинарные взыскания возможно применять к слушателям – лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава (в случаях, предусмотренных МВД России, также – лицам рядового состава и младшего начальствующего состава), осваивающим дополнительные профессиональные программы или программы профессионального обучения.

Обращение к вопросу дисциплинарной ответственности обучающихся в образовательных организациях системы МВД России указывает на необходимость уточнения понятий «курсант» и «слушатель» в нормативных правовых актах МВД России с учетом положений Федерального закона об образовании. В первую очередь, это касается отражения формы обучения, уровня осваиваемой программы (последнее применительно к понятию слушателя) и дисциплинарных полномочий, что не в полной мере прослеживается в законодательстве об образовании и отсутствует в актах МВД России.

Второй особенностью является порядок наложения дисциплинарных взысканий. В соответствии с ч. 9 ст. 51 Федерального закона о службе в ОВД только замечание и выговор могут быть объявлены публично в устной форме. Все остальные дисциплинарные взыскания объявляются согласно ч. 9-11 ст. 51 настоящего Федерального закона письменно посредством издания приказа о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания. Исходя из этого следует, что и специальные дисциплинарные взыскания, предусмотренные в отношении курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, должны налагаться приказом уполномоченного руководителя.

Применение такого дисциплинарного взыскания как отчисление из образовательной организации посредством издания приказа уполномоченного руководителя вполне оправдано и соответствует ст. 61 Федерального закона об образовании, устанавливающей необходимость при отчислении обучающегося издания распорядительного акта. На основе норм Федерального

закона об образовании в настоящее время действует Приказ МВД России от 7 июля 2014 г. № 568, определяющий порядок отчисления из образовательных организаций системы МВД России, восстановления и перевода в настоящие образовательные организации [5]. В соответствии с п. 7 приказа МВД России отчисление курсанта, слушателя или адъюнкта осуществляется приказом начальника образовательной организации не позднее двухнедельного срока со дня возникновения (установления) основания для отчисления.

Объявление такого дисциплинарного взыскания как назначение вне очереди в наряд, основываясь на анализе Федерального закона о службе в ОВД, претерпело изменение. Как уже было отмечено, Федеральный закон о службе не содержит исключений для настоящего дисциплинарного взыскания в части объявления его письменно – приказом уполномоченного руководителя. С одной стороны такой порядок создает дополнительные гарантии курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России от неправомерного применения к ним настоящего дисциплинарного взыскания, с другой – существенно усложняет его применение, соответственно снижает оперативность дисциплинарного воздействия и ограничивает круг мер дисциплинарного воздействия. Следует отметить, что объявление о назначении вне очереди в наряд длительное время было в традициях военной службы и службы в органах внутренних дел. Например, Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации предусматривало возможность объявления взыскания в виде назначения вне очереди в наряд по службе устно (ч. 2 ст. 38, ч. 7 ст. 39) [9]. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. в п. 96 предусматривал возможность объявления о наложенных дисциплинарных взысканиях солдатам и матросам – лично или перед строем; на совещании, в присутствии высших офицеров в зависимости от состава военнослужащего [1]. Следует также отметить, что действующий Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации не содержит такого дисциплинарного взыскания как назначение вне очереди в наряд [8].

Лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации, предусмотренное в качестве дисциплинарного взыскания в отношении курсантов и слушателей образовательной системы является новеллой Федерального закона о службе в ОВД. Ранее Положение о службе в органах внутренних дел Российской

Федерации не содержало такого вида дисциплинарного взыскания, однако оно было предусмотрено в приложении 12 к Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации [3]. Очевидно, что настоящее дисциплинарное взыскание в современном виде является аналогией взыскания предусмотренного Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации в п. 54 – лишение очередного увольнения из расположения воинской части. В настоящее время порядок применения настоящего дисциплинарного взыскания не регламентирован в достаточной мере в федеральных актах МВД России и основывается на положениях правил внутреннего служебного распорядка образовательных организаций системы МВД России.

Третья особенность привлечения курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России заключается в ограниченном круге лиц, обладающих дисциплинарными правами. В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона о службе в ОВД дисциплинарные взыскания на сотрудника органов внутренних дел налагаются прямыми руководителями (начальниками) в пределах прав, предоставленных им Министром внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время дисциплинарные права руководителей предусмотрены приказом МВД России от 6 мая 2013 г. № 241 «О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации» [4]. Анализ данного приказа свидетельствует о том, что правом объявления специальных дисциплинарных взысканий курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России наделены только Министр внутренних дел Российской Федерации и руководители (начальники) образовательных организаций системы МВД России. В полномочия иных руководителей (начальников) всех уровней образовательных организаций системы МВД России (например, начальников курсов, стросвых подразделений) входит объявление замечания и выговора в устной форме. Следует отметить, что в период действия Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации право назначения вне очереди в наряд принадлежало 11 группам должностных категорий. В образовательных учреждениях правом назначения вне очереди в наряд по службе было предоставлено 7 группам должностных категорий (от командира отделения, взвода учебного подразделения до начальника

образовательного учреждения), лишение очередного увольнения из образовательного учреждения – 6 группам (начиная с должности начальника курса). В зависимости от группы должностных

категорий предоставлялось не только право лишения очередного увольнения из образовательного учреждения, но и максимальный срок его действия: от 2 недель до 1 месяца.



Примечания

1. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140 (утратил силу) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 51. – Ст. 4931.

2. Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 1 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

3. Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2000. – № 17.

4. О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 6 мая 2013 г. № 241 // Российская газета. – 2013. – 19 июля.

5. О порядке отчисления из федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России, порядке восстановления в таких организациях и порядке перевода обучающихся по основным профессиональным образовательным программам из одной федеральной государственной организации, осуществляющей образовательную деятельность и находящейся в ведении МВД России, в другую такую организацию: приказ МВД России от 7 июля 2014 г. № 568 // Российская газета. – 2014. – 29 августа.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 21 марта 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49. – Ст. 7020.

7. Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

8. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации : указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47. – Ст. 5749.

9. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : постановл. ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 (в ред. от 25 ноября 2013 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 70.

ВАНЮШИНА Ирина Николаевна, преподаватель кафедры кадрового, морально-психологического и информационного обеспечения органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. E-mail: irinaonline@bk.ru

VANYUSHINA Irina, lecturer of the Chair of Personnel, Moral-and-Psychological and Information Support of Law Enforcement Agencies; Tyumen Institute of Law Enforcement Officers' Advanced Training of the Ministry of Interior of Russia. E-mail: irinaonline@bk.ru