

## МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕВЫХ И СПЕЦИАЛЬНЫХ РЕГУЛЯТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ В ПРАВЕ

**Александра Андреевна Суханова**

*Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия  
saa1908@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-2961-8835*

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена изучению возможности рассмотрения механизма правового регулирования в качестве основы формирования отраслевых и специальных регулятивных механизмов в праве. В статье проанализировано влияние положений, выработанных теоретико-правовой наукой относительно механизма правового регулирования, на формирование ключевых теоретических характеристик механизма конституционного регулирования и механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации как примеров отраслевого и специального механизмов в праве соответственно. Методологической основой исследования выступила совокупность таких научных методов, как: диалектико-материалистический метод, методы анализа и синтеза, индуктивный и дедуктивный методы, методы экстраполяции и сравнения, структурно-функциональный и формально-юридический методы, методы анализа различных литературных и нормативных источников и толкования права. В качестве научной базы проведенного исследования выступили работы выдающихся ученых в сфере теории права: С. С. Алексеева, А. В. Малько, Н. И. Матузова и др. В заключении исследования сделан обоснованный вывод о возможности и необходимости формирования отраслевых и специальных регулятивных механизмов в праве на основе разработанных и признанных научным сообществом характеристик механизма правового регулирования как теоретического базиса.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, механизм правового регулирования, конституционно-правовое регулирование, механизм конституционного регулирования, реализация правовых норм, механизм реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации

**Для цитирования:** Суханова А. А. Механизм правового регулирования как основа формирования отраслевых и специальных регулятивных механизмов в праве // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 18–22

Scientific article

## LEGAL REGULATION MECHANISM AS A BASIS FOR FORMING SECTORAL AND SPECIAL REGULATORY MECHANISMS IN LAW

**Alexandra A. Sukhanova**

*Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia  
saa1908@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-2961-8835*

**Abstract.** This article is devoted to the study of the possibility of considering the mechanism of legal regulation as the basis for the formation of sectoral and special regulatory mechanisms in law. The article analyzes the influence of the provisions developed by theoretical and legal science regarding the mechanism of legal regulation on the formation of key theoretical characteristics of the mechanism of constitutional regulation and the mechanism for implementing constitutional values in state programs of the Russian Federation as examples of sectoral and special mechanisms

in law, respectively. The methodological basis of the study was a set of scientific methods such as: dialectical-materialistic method, methods of analysis and synthesis, inductive and deductive methods, methods of extrapolation and comparison, structural-functional and formal legal methods, methods of analysis of various literary and normative sources and interpretation of law. The scientific basis of the study was made by the works of outstanding scientists in the field of the theory of law: S. S. Alekseeva, A. V. Malko, N. I. Matuzova and others. In the conclusion of the research, a well-grounded conclusion was made about the possibility and necessity of forming sectoral and special regulatory mechanisms in law on the base of the characteristics of the mechanism of legal regulation developed and recognized by the scientific community as a theoretical basis.

**Keywords:** legal regulation, the mechanism of legal regulation, constitutional and legal regulation, the mechanism of constitutional regulation, the implementation of legal norms, the mechanism for the implementation of constitutional values in the state programs of the Russian Federation

**For citation:** Sukhanova A. A. Legal Regulation Mechanism as a Basis for Forming Sectoral and Special Regulatory Mechanisms in Law. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal Order: History, Theory, Practice]. 2021;(4):18-22. (In Russ.)

### **Введение**

Ключевое назначение реализации правовых норм состоит в совершенствовании отдельных сфер жизни и деятельности общества и государства на основе положений Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> и иных нормативных правовых актов в полном соответствии с ними, для чего используется совокупность различных способов правового отражения, образующих единый механизм реализации.

Думается, что формирование представлений о подобном механизме следует осуществлять с опорой на существующие подходы к пониманию механизма правового регулирования, предложенные теоретико-правовой наукой.

### **Материалы и методы**

В рамках настоящего исследования изучению подлежат положения теоретико-правовой науки, затрагивающие ключевые характеристики механизма правового регулирования, позволяющие последнему выступать в качестве основы формирования отраслевых и специальных регулятивных механизмов в праве. Методологической основой настоящего исследования выступает комплекс методов, возглавляемый диалектико-материалистическим методом, посредством которого затрагиваемые явления рассматриваются в их взаимосвязи и взаимообусловленности. В процессе исследования были применены такие общенаучные методы, как анализ, синтез, индуктивный и дедуктивный методы, методы экстраполяции

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : текст с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 30.07.2021).

и сравнения. К специальным методам проведенной работы может быть отнесен структурно-функциональный метод. В числе частно-правовых методов применялись метод анализа различных литературных и нормативных источников, формально-юридический метод и метод толкования права.

### **Результаты и обсуждение результатов**

Юридическая литература предлагает следующие варианты определений понятия «механизм правового регулирования»: взятая в единстве и взаимодействии система всех правовых средств (инструментов), с помощью которых осуществляется правовое регулирование [8, с. 421]; взятая в единстве система правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения [1]; взятая в единстве система правовых средств, с помощью которых осуществляется комплексное регулятивное воздействие на общественные отношения с целью удовлетворения общественно полезных целей [5, с. 239]; система правовых средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права [2]; система юридических средств, организованных наиболее последовательным образом в целях упорядочения общественных отношений, содействия удовлетворению интересов субъектов права [9, с. 607], система различных по своей природе и функциям юридических средств, позволяющих достигать целей правового регулирования [9, с. 608] и др.

Анализ приведенных трактовок позволяет говорить о том, что ключевыми элементами механизма правового регулирования выступают его цель и средства, и представляется логичным, что именно данные звенья должны

быть положены в основу формирования отраслевых и специальных регулятивных механизмов в праве.

В качестве примера отраслевого регулятивного механизма, сформированного на основе механизма правового регулирования, в контексте настоящего исследования изучению подлежит механизм конституционного регулирования и его теоретические основы. Примером специального регулятивного механизма, сформированного на основе двух упомянутых выше механизмов, выступит механизм реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации [7].

Конституционное регулирование представляет собой «целенаправленное воздействие государства при помощи особого универсального конституционного инструментария в виде средств (способов, приемов) воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения и развития» [3, с. 26]. Очевидно, что конституционному регулированию присуще определенное своеобразие, находящее свое выражение в признаках рассматриваемого регулирования.

Для целей данного исследования наибольший интерес представляет ряд следующих признаков конституционного регулирования [3, с. 23, 26, 28, 29].

1. Особая политико-юридическая значимость, придающая определенную специфику характеру воздействия на общественные отношения. Понимание сущности конституционного регулирования во многом зависит от политического, социального, экономического, идеологического содержания конституционно-правовых норм, в том числе и норм, закрепляющих конституционные ценности, в конкретный исторический период. Представляется, что подобная политико-юридическая значимость свойственна и государственным программам Российской Федерации как актам стратегического планирования развития Российского государства.

2. Преобладание в рамках конституционного регулирования прямого воздействия, связанного с установлением баланса отношений в политической, экономической, духовно-нравственной сферах. При прямом воздействии конституционно-правовых норм на основополагающие общественные отношения закрепляются и защищаются фундаментальные незыблемые системообразующие положения и идеи, что может быть реализовано путем отражения конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации в качестве их основы.

3. Единство и взаимодействие целей конституционного регулирования, обусловленные его назначением как юридического инструмента государства, направленного на упорядочение широкого круга одновременно существующих общественных отношений. Думается, что такого рода взаимосвязь между целями государственных программ и конституционными ценностями, положенными в их основу, является одним из важнейших аспектов эффективности механизма реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ.

4. Наличие особого механизма конституционного регулирования, посредством которого реализуется его практическая составляющая. За счет функционирования данного механизма обеспечивается действенность конституционно-правовых норм. Механизм конституционного регулирования предполагает наличие конкретных стадий, целей, средств, способов и приемов регулирования общественных отношений. Указанные составляющие могут быть успешно восприняты при формировании представлений о механизме реализации конституционных ценностей в государственных программах, который в определенном аспекте также способствует воплощению в жизнь конституционно-правовых норм, имеющих аксиологическое содержание.

В конституционно-правовой науке сложилось два основных подхода к изучению элементов механизма конституционного регулирования. Первый подход предполагает рассмотрение элементов конституционного регулирования как составных частей единого процесса, которому свойственна протяженность во времени. Иными словами, согласно данному подходу, конституционное регулирование — это процесс, образуемый за счет последовательно сменяющих друг друга во времени и пространстве конституционных средств, определяющих сущность регулирования. При таком подходе первичным элементом механизма конституционного регулирования выступает средство как инструментальное образование правовой действительности, целью которого является достижение результативности конституционного регулирования. Таким образом, представители рассматриваемого подхода понимают механизм конституционного регулирования как систему конституционных средств, используемых для осуществления конституционного регулирования [4, с. 150].

С позиций представителей второго подхода, элементы механизма конституционного регулирования следует рассматривать

как звенья целостного процесса, приводящие его в действие и осуществляющие воздействие на общественные отношения. При этом в рамках данного подхода отмечается, что общим для отдельно взятых звеньев является их функциональная способность работать в единстве с другими звеньями с целью решения основополагающих целей и задач конституционного регулирования. В качестве критерия выделения элементов механизма конституционного регулирования предлагается использовать стадии правового регулирования: формирование юридических норм, возникновение прав и обязанностей, реализация прав и обязанностей, применение права. Исходя из перечисленных стадий, можно выделить такие элементы механизма конституционного регулирования, как: нормативная основа, правоотношения и акты реализации субъективных прав и обязанностей [4, с. 150–151].

Думается, что при разработке теоретических основ механизма реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации во внимание следует принимать положения обоих из освещенных подходов, рассматривая указанный механизм, в частности, и с позиций динамики, и с позиций статики.

### **Выводы**

Таким образом, положения теоретико-правовой науки, выработанные относительно механизма правового регулирования, могут выступать теоретической основой для формирования в праве отраслевых регулятивных механизмов (например, механизма конституционного регулирования) и специальных регулятивных механизмов (например, механизма реализации конституционных ценностей в содержании государственных программ Российской Федерации). Так, исходя из изложенного, в наиболее общем виде последний из названных механизмов может быть определен как система элементов, этапов, средств и целей отражения конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации, организованных

наиболее рациональным образом для эффективной реализации государственной политики России с учетом и во исполнение аксиологических конституционно-правовых норм.

Рассматриваемый механизм позволяет обеспечить комплексную реализацию всей системы конституционных ценностей в государственных программных направлениях России; продемонстрировать реальное практическое значение конституционных ценностей для реализации эффективной государственной политики; отразить динамику развития системы конституционных ценностей в содержании государственных программ; выявить специфические аспекты и регулятивные возможности конституционных ценностей во взаимосвязи с реальными политическими процессами.

### **Заключение**

Подводя итоги настоящего исследования, необходимо подчеркнуть, что механизм реализации конституционных ценностей в государственных программах, равно как и механизмы правового регулирования и конституционного регулирования, представляет собой некую идеальную, искусственно сформированную модель, созданную в результате упрощения процесса реализации, осуществляемого за счет освобождения от второстепенных составляющих. Следовательно, выделение в рамках исследуемого механизма конкретных элементов и стадий теоретически возможно, но преимущественно посредством обобщения влияния конституционных ценностей на содержание государственных программ Российской Федерации. Сказанное стоит учитывать при дальнейшей характеристике составных элементов механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах, к которым, в частности относятся: цель, средства, этапы и др. В основу указанной характеристики в качестве научного аппарата следует включать труды представителей правовой науки, посвященные механизмам правового и конституционного регулирования.

### **Список источников**

1. Алексеев С. С. Право: азбука — теория — философия. Опыт комплексного исследования. Москва : Статут, 1999. 712 с.
2. Малько А. В. Механизм правового регулирования : лекция // Правоведение. 1996. № 3 (214). С. 54–62.
3. Нурмагамбетов Р. Г. Понятие и признаки конституционного регулирования общественных отношений на современном этапе развития государства // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2019. № 1. С. 21–29.
4. Нурмагамбетов Р. Г. Элементы механизма конституционного регулирования общественных отношений: анализ теоретико-правовых подходов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2017. Т. 27, вып. 3. С. 149–154.

5. Общая теория государства и права : учебник / под ред. С. Ю. Наумова, А. С. Мордовца, Т. В. Касаевой. Саратов : Саратовский социально экономический институт (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2018. 392 с.
6. Проблемы теории права и правореализации : учебник / отв. ред. Л. Т. Бакулина. Москва : Статут, 2017. 384 с.
7. Суханова А. А. Понятие и сущность механизма реализации конституционных ценностей в государственных программах Российской Федерации // Сибирское юридическое обозрение. 2020. Т. 17, № 3. С. 168–174.
8. Теория государства и права : учебник / Российский университет дружбы народов, Юридический институт ; под ред. д-ра юрид. наук проф. А. А. Клишаса. Москва : Статут, 2019. 512 с.
9. Теория государства и права : курс лекций / Н. И. Матузов, А. А. Воротников, В. Л. Кулапов ; под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Норма: ИНФРА-М, 2018. 640 с.

## References

1. Alekseev S. S. *Law: alphabet — theory — philosophy. Experience of complex research*. Moscow : Statute; 1999. (In Russ.)
2. Malko A. V. Mechanism of legal regulation: lecture. *Pravovedenie* [Jurisprudence]. 1996;(3):54-62. (In Russ.)
3. Nurmagambetov R. G. The concept and signs of the constitutional regulation of public relations at the modern stage of state development. *Vestnik VGU. Seriya: Pravo* [Bulletin of VSU. Series: Law]. 2019;(1):21-29. (In Russ.)
4. Nurmagambetov R. G. Elements of the mechanism of constitutional regulation of social relations: analysis of theoretical and legal approaches. . *Vestnik Udmurtskogo Universiteta. Seriya: Ekonomika i pravo* [Bulletin of Udmurt University. Series: Economics and Law]. 2017;27(3):149-154. (In Russ.)
5. Naumov S. Y., Mordovets A. S., Kasaeva T. V. ed. *General Theory of State and Law* : textbook. Saratov : Saratov Socio-Economic Institute (branch) of G. V. Plekhanov Russian Economic University, 2018. (In Russ.)
6. Bakulina L. T. ed. *Problems of the theory of law and law enforcement* : textbook. Moscow : Statut, 2017. (In Russ.)
7. Sukhanova A. A. The concept and essence of the mechanism of realization of constitutional values in the state programs of the Russian Federation. *Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie* [Siberian Law Review]. 2020;17(3):168-174. (In Russ.)
8. Peoples' Friendship University of Russia, Law Institute (Russia) ed. Klishas A. A. *Theory of State and Law*: textbook. Moscow: Statut, 2019. (In Russ.)
9. Matuzov N. I., Vоротников A. A., Kulapov V. L. ed. by Matuzov N. I., Malko A. V. *Theory of State and Law: a course of lectures*. 3rd ed. Moscow: Norma: INFRA-M, 2018. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию / This article was submitted: 08.08.2021.  
Поступила после рецензирования / Received after review: 30.08.2021.  
Принята к публикации / Accepted for publication: 25.10.2021.