


АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕГАТИВНОМУ ВЛИЯНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ


Замфира Рафисовна Танаева¹, Андрей Азатович Агаджанов²

^{1,2}Российский государственный университет правосудия (Уральский филиал), Челябинск, Россия

¹zamfira-t@yandex.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-6056-8832>

²aagadzhanov@list.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-6841-3069>

Аннотация. В современный период социальные сети относятся к одним из самых популярных способов общения для зарегистрированных в них несовершеннолетних. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в силу своего возраста несовершеннолетние в отличие от взрослых более подвержены влиянию социальных сетей, особенно негативному, вследствие чего несовершеннолетние совершают антиобщественные поступки, в том числе, склонны к совершению самоубийств. В этих условиях приоритетным направлением деятельности государственных органов во взаимодействии с иными заинтересованными органами и общественностью выступает принятие организационных мер по защите несовершеннолетних от негативного влияния социальных сетей и обеспечению информационной безопасности. *Целью исследования* является изучение административно-правовых аспектов противодействия негативному влиянию социальных сетей на несовершеннолетних в рамках государственно-управленческих отношений, анализ нормативных правовых актов, регулирующих сферу противодействия негативному влиянию социальных сетей на несовершеннолетних. *Методы исследования:* общелогические методы познания (анализ и синтез, обобщение), частнонаучные методы (анализ нормативных правовых актов, сравнительно-правовой и статистический анализ), эмпирический метод (анкетирование и обработка результатов анкетирования). *Результат исследования:* на основе анализа дана оценка современной ситуации, связанной с негативным влиянием социальных сетей на социализацию несовершеннолетних, проанализирована нормативная правовая база, сформулированы предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные акты в части регулирования организационных основ информационной безопасности несовершеннолетних и обоснована необходимость принятия Концепции профилактики негативного влияния социальных сетей на несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетний, защита прав и законных интересов, социальные сети, негативное влияние, информационная безопасность, административно-правовые меры


Для цитирования: Танаева З. Р., Агаджанов А. А. Административно-правовое регулирование противодействия негативному влиянию социальных сетей на несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 2 (37). С. 36–42. DOI: 10.47475/2311-696X-2023-10205

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF COUNTERING SOCIAL NETWORK NEGATIVE IMPACT ON MINORS


Zamfira Rafisovna Tanaeva¹, Andrey Azatovich Agadzhanov²

^{1,2}Russian State University of Justice (Ural branch), Chelyabinsk, Russia

¹zamfira-t@yandex.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-6056-8832>

²aagadzhanov@list.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-6841-3069>

Abstract. Nowadays, social networks are one of the most popular ways of communication for minors registered. The relevance of the research topic is due to the fact that minors unlike adults are more influenced by social networks because of their age. Moreover, they are influenced by the networks' negative character which leads to their anti-social behavior and committing suicides. In these conditions, the priority direction of the state bodies' activities in cooperation with the public and other bodies involved is the adoption of organizational measures to protect minors from the negative impact of social networks and to ensure information security. *The purpose of the research* is to study the administrative and legal aspects of countering the negative impact of social networks on minors within the framework of state-and-management relations, analysis of regulatory legal acts governing the sphere of countering the negative impact of social networks on minors. *Research methods:* general logical methods of cognition (analysis and synthesis, generalization), private scientific methods (analysis of regulatory legal acts, comparative legal and statistical analysis), empirical method (questioning and processing of survey results). *The result of the study:* the assessment of the current situation on the negative impact of social networks on minors' socialization is given on the basis of the analysis, the regulatory legal framework is analyzed, proposals for amendments and additions to the legislative acts regarding the regulation of the organizational foundations of minors' information security are formulated and the need for the adoption of the Concept of negative impact prevention of social networks is justified.

Keywords: minor, protection of rights and legitimate interests, social networks, negative impact, information security, administrative and legal measures

For citation: Tanaeva ZR, Agadzhanov AA. Administrative and legal regulation of countering social network negative impact on minors. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2023;(2):36-42. DOI: 10.47475/2311-696X-2023-10205 (In Russ.)

Введение

В настоящее время социальные сети представляют собой виртуализированную среду, в которой пользователи социальной сетью могут общаться со своими единомышленниками, обмениваться сообщениями, фотографиями, видеороликами и другим медиаконтентом. В социальных сетях «личность устанавливает, расширяет и углубляет социальные связи, формируя специфическую структуру отношений, социализируется, самореализуется, генерирует и потребляет любую, интересующую её информацию через различные коммуникационные каналы в определенных формах» [3, с. 7]. Однако следует заметить, что большое количество социальных сетей влекут за собой, кроме социальных ценностей, множество социально-психологических проблем их пользователей, особенно остро проблема затрагивает несовершеннолетних. Именно

вышеназванные особенности социальных сетей дают основание выделить их как территорию рисков, связанных с отсутствием социального контроля. Открыто публикуя конфиденциальную информацию о себе, заводя анонимные знакомства, вступая в коммуникацию с незнакомыми людьми, дети подвергаются серьёзным рискам, возрастает вероятность попадания под негативное влияние опасных лиц или стать жертвой киберпреступников. Следует отметить, что «в среднем по России каждый пятый ребенок (23%), пользующийся Интернетом, является жертвой буллинга онлайн или офлайн» [11, с. 16]. По данным официального сайта Лиги безопасного интернета «только в 2020 году из социальных сетей удалены 1560 страниц с детской порнографией, 1845 — с информацией о продаже наркотических средств. По оценке специалистов, порядка 43 млн россиян состоят

в деструктивных сообществах (кибербуллинг, пропаганда суицидов, продажа наркотиков, экстремистско-террористические сообщества, группы о серийных убийцах и маньяках, шок-контент, треш-стримы), из них около 8 млн — несовершеннолетние» [6].

В подростковом возрасте формирование личности в силу возрастных особенностей имеет определенную специфику. Самоопределение в социуме, процесс формирования нормативно-ценностных установок проходит под влиянием социальных сетей. О. Ю. Ананьин, А. И. Калинина, исследуя проблему влияния социальных сетей на развитие личности несовершеннолетних, отмечают, что данная возрастная категория «характеризуется психической неустойчивостью, несформированностью защитных психологических механизмов, повышенной внушаемостью, противоречивым мышлением», вследствие чего они «становятся наиболее уязвимы к любой получаемой информации» [1, с. 36]. Заслуживает внимания точка зрения В. К. Коптевой, которая подчеркивает, что «общая направленность интернет-среды, которая ориентирована на западную культуру, противоречит российской ментальности, поэтому оказывает разрушающее воздействие на несформировавшуюся личность» [8, с. 69].

Кроме того, общение в социальных сетях не требует особых усилий и концентрации внимания на чем-либо, вследствие чего подростки интернет-общение предпочитают реальному общению. М. С. Безбогова, М. В. Ионцева считают, что подростки «привыкшие к определенным механизмам взаимодействия в социальных сетях неосознанно могут переносить их в реальность, что, конечно же, сказывается на качестве социальных взаимодействий» [2].

Воздействие на личность в социальных сетях часто происходит с помощью интернет-сообществ, которые приобщают подростков к выполнению каких-либо действий, чаще всего, антиобщественных. Так, в существовавшей в виде группы в социальной сети «ВКонтакте» игре «Синий кит» массово склоняли детей к суициду.

В процессе исследования проблем влияния социальных сетей на несовершеннолетних с целью диагностирования уровня зависимости от Интернет-источников нами проведено анонимное анкетирование школьников г. Челябинска с помощью электронной системы «Google форма». 125 респондентов несовершеннолетних, обучающихся с 6-го по 10-й классы, приняли участие в анкетировании. Результаты анкетирования показали,

что все они зарегистрированы в социальных сетях, при этом 40 % от общего количества респондентов используют их для общения с друзьями, 22 % ответили, что им нравится вести страничку в социальных сетях просто для времяпрепровождения, 27 % используют социальные сети для игр, 10 % — для просмотра различных видеороликов. Вызывает тревогу ответ респондентов о времени проведения в социальных сетях. 62 % школьников могут находиться в социальных сетях целыми днями, а для более половины школьников (причем более старшего возраста) внезапное исчезновение доступа к социальным сетям вызывает определенное беспокойство и тревогу. Среди возможных причин подверженности пользователей социальных сетей негативным воздействиям 31 % указали на склонность поддаваться чужому влиянию и отсутствие навыков защиты от подобных воздействий, 17 % — на низкий уровень сформированности нравственно-ценностных установок, 14 % — на стремление к самовыражению, 14 % — на чувство одиночества, 10 % отметили возрастные изменения. Обработка результатов анкетирования позволила сделать вывод о том, что для большинства респондентов социальные сети занимают значительное место в их повседневной жизни, что говорит о наличии признаков интернет-зависимости подростков. Анализ ответов о возможных причинах подверженности пользователей социальных сетей негативным воздействиям еще раз доказывает личностную нестабильность подростков, неустойчивую самооценку, восприимчивость к происходящему вокруг и зависимость от внешних влияний.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена информационными рисками в социальных сетях, оказывающими негативное влияние на подрастающее поколение, и необходимостью в связи с этим принятия административно-правовых мер по противодействию негативному влиянию социальных сетей на несовершеннолетних.

Описание исследования

Изучение проблемы противодействия негативному влиянию социальных сетей на социализацию молодежи находится в центре внимания науки. Исследуя рискогенные факторы социализации молодежи в социальных Интернет-сетях, З. А. Жапуев, О. А. Чебунина отмечают, что в настоящее время «наблюдается существенное отставание научно-практических методов снижения социализационных рисков, порождаемых интенсивным

общением молодежи в Интернет-сетях и развитием онлайн-технологий. В большинстве случаев практикуемые методы лежат в правоохранительной плоскости и носят карательный характер» [4, с. 117]. Солидаризуясь с этой точкой зрения, Е. В. Кузнецова приходит к выводу о том, что «одним из основных направлений профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является формирование культуры личной информационной безопасности, повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан» [9, с. 121]. При этом «обеспечение информационной безопасности детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи» [9, с. 122].

Ведущую и координирующую роль органов внутренних дел России «в сфере профилактики преступности лиц возраста несовершеннолетия, которая опосредована деструктивным влиянием информационно-телекоммуникационной сети Интернет», подчеркивают в своих научных трудах М. Н. Турунова [12, с. 161], Т. М. Занина, Е. И. Лукина, Г. Ф. Хаметдинова [5; 13] и др.

Следует признать, что эффективность деятельности органов и учреждений системы профилактики зависит от четкого организационно-правового регулирования вопросов обеспечения защиты несовершеннолетних от негативного воздействия социальных сетей.

Правовую основу информационной безопасности составляют Конституция РФ, законы и подзаконные акты РФ, а также ряд международных договоров, касающихся «защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию»¹, к числу которых следует отнести Конвенцию о правах ребенка. Наиболее значимыми нормативными правовыми актами в исследуемой сфере на национальном уровне являются Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др. Так, в соответствии с Федеральным законом РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливается обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры «по защите ребенка от информации,

пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию» и «в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей» создавать «благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети Интернет)»².

Предназначение Федерального закона РФ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»³ состоит в обеспечении состояния защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному развитию. Остановимся более подробно на характеристике законодательного акта.

В Федеральном законе перечислены виды информационной продукции для детей различных возрастов, а также требования к обороту информационной продукции. В ст. 5 Федерального закона подробно изложены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей. На наш взгляд, в перечне информации отсутствует информация, связанная с распространением идеологии фашизма и нацизма. Психологические и нравственные негативы фашизма и нацизма в повседневной жизни перерастают в криминогенную ситуацию. Данная проблема сегодня является особенно актуальной. В связи с этим к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, необходимо добавить (п. 10 в ч. 2 ст. 5) информацию, запрещенную для распространения среди детей, следующего содержания: «обосновывающая и оправдывающая действия общественно-политического движения фашизма, национал-социализма».

В целях реализации положений Федерального закона РФ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) предусмотрена ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей

¹ Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20.11.1989 г.) // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/2540422/> (дата обращения: 20.03.2023).

² Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства РФ.1998. № 31. Ст. 3802.

³ О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию : Федеральный закон от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 48.

вред их здоровью и (или) развитию (ст. 6.17)¹. Ст. 20.3 КоАП РФ предусмотрена также административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики. На наш взгляд, квалифицирующим признаком состава правонарушения следует считать «размещение нацистской атрибутики или символики с целью пропаганды в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет)».

Федеральный Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» относится к правовым актам государственного регулирования сферы применения информационных технологий, обеспечения информационной безопасности. Федеральный закон на законодательном уровне устанавливает определение понятия «социальная сеть», под которым понимается сайт «доступ к которым в течение суток составляет более пятисот тысяч пользователей сети Интернет, находящихся на территории Российской Федерации»². Федеральным законом также установлены организационные обязанности владельцев социальных сетей — например, в части размещения в социальной сети документа, устанавливающего правила использования социальной сети с указанием в них, не противоречащих законодательству РФ требований к распространению в социальной сети информации, прав и обязанностей пользователей и владельца социальной сети, порядка рассмотрения обращений пользователей и порядка осуществления мониторинга социальной сети в целях выявления незаконного контента, рассмотрения обращений о выявлении соответствующей информации. Правила использования социальной сети должны быть размещены на русском языке при условии обеспечения беспрепятственного и безвозмездного доступа к ним пользователей.

На наш взгляд, в правилах использования социальных сетей, предусмотренных ч. 2 ст. 10.6 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», не учитываются возрастные особенности пользователей социальной сети. На сегодняшний день эти положения, скорее всего, носят рекомендательный характер.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : от 30.12.2021 г. № 195-ФЗ 1 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3448.

Каждая социальная сеть предусматривает возрастные ограничения, однако отсутствует механизм контроля возрастных особенностей пользователей, в связи с чем указание сведений о дате рождения носят исключительно формальный характер. Возникает необходимость законодательно зафиксировать минимальный возрастной порог регистрации, а правила использования социальной сети дополнить пунктом — «порядок рассмотрения регистрации пользователей социальной сети в зависимости от возраста».

Федеральным законом предусмотрено право обращаться за судебной защитой своих прав, в том числе, с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации лицам, права и законные интересы которых были нарушены владельцем социальной сети в результате неисполнения им требований законодательства РФ в части распространения информации в социальных сетях.

Законодательством предусмотрены меры ответственности в отношении лиц, оказывающих негативное воздействие на детей посредством сети Интернет. В соответствии со ст. 110 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ) предусмотрена уголовная ответственность за доведение самоубийства. Квалифицирующим признаком состава преступления является совершение в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного³.

В 2017 году в УК РФ были внесены дополнительные составы преступлений, как склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства (ст. 110.1 УК РФ) с квалифицирующим признаком, если эти действия совершены в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), а также организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства с квалифицирующим признаком, если это деяние сопряжено с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) (110.2 УК РФ). На наш взгляд, необходимо предусмотреть уголовную ответственность

³ Уголовный кодекс Российской Федерации : от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

и в отношении владельцев социальных сетей и мессенджеров, не обеспечивших своевременное моделирование и допустивших трансляцию и распространение деструктивной информации, направленной на вовлечение и склонение несовершеннолетних к суицидам.

Данные теоретико-практические положения позволяют создать действенный уголовно-правовой механизм защиты несовершеннолетних от преступных посягательств в виде доведения до самоубийства, склонения к самоубийству и распространения информации, пропагандирующей средства, способы и методы самоубийства. В то же время, как считает Г. А. Пантюхина, «выявлять и привлекать к строгой уголовной ответственности кураторов и администраторов этих групп, подталкивающих несовершеннолетних к суицидальным действиям, необходимо, но спасти своих детей могут только родители, близкие люди, учителя» [10, с. 189].

Заключение и вывод

Таким образом, система правовых актов, регулирующих профилактику негативного влияния социальных сетей на несовершеннолетних, включает целый ряд федеральных законов, которые дополняются и изменяются в соответствии с требованиями современных реалий. В то же время законодательство об обеспечении информационной безопасности нуждается в совершенствовании. На наш взгляд, необходимо принятие нормативных правовых актов на всех уровнях публичной власти, направленных на противодействие распространению негативной информации в социальных

сетях и защиту несовершеннолетних от такого рода информации.

Солидаризуясь с точкой зрения Г. А. Пантюхиной считаем, что профилактика негативного влияния социальных сетей на социализацию подростка должна быть в приоритетных направлениях воспитания в образовательных организациях и семье. Только в тесном взаимодействии этих социальных институтов с государственными и негосударственными органами и учреждениями, заинтересованными в решении этой проблемы, можно добиться определенных успехов. Кроме того, сфера профилактики негативного влияния социальных сетей на несовершеннолетних нуждается во внедрении научно-обоснованных мер. В связи с этим предлагается разработать Концепцию профилактики негативного влияния социальных сетей на социализацию подростка. Концепция представляет собой систему организационных подходов и мер, направленных на создание условий для эффективного решения проблем негативного влияния социальных сетей на подростков, прогнозирование, предупреждение, предотвращение и повышение невосприимчивости влияния негативной информации на личность несовершеннолетних. К основным целевым ориентирам Концепции следует отнести обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних, сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения, сокращение уровня суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних, снижение интернет-зависимости у несовершеннолетних и успешная адаптация и социализация в современных условиях.

Список источников

1. Ананьин О. Ю., Калинина А. И. Влияние социальных сетей на развитие личности несовершеннолетних // Международный журнал психологии и педагогики в служебной деятельности. 2019. № 2. С. 35–37.
2. Безбогова М. С., Ионцева М. В. Социально-психологический портрет современной молодежи // Интернет-журнал «Мир науки». 2016. Т. 4, № 5. С. 35. URL: <http://mirnauki.com/PDF/35PSMN616.pdf>
3. Безбогова М. С. Социальные сети как фактор формирования социальных установок современной молодежи : автореф. дис. ... канд. психол. наук. Москва, 2017. 25 с.
4. Жапуев З. А., Чебунина О. А. Рискогенные факторы социализации молодежи в социальных интернет-сетях // Поиск: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. 2018. № 6. С. 110–121.
5. Занина Т. М., Лукина Е. И. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации в сфере информационной безопасности несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 4. С. 215–218.
6. Ключевская Н. Стоп, контент: новые обязанности владельцев соцсетей и права пользователей (03.02.2021) // ИПП «ГАРАНТ.РУ». URL: <https://www.garant.ru/article/1444081/> (дата обращения: 27.03.2023).
7. Конах С. А. Негативное влияние социальных сетей на детей и подростков // Психология, социология и педагогика. 2018. № 5. С. 8. URL: <https://psychology.snauka.ru/2018/05/8589> (дата обращения: 20.03.2023).
8. Коптева В. К. Воздействие интернет-сообщества на формирование личности // Коммуникология: электронный научный журнал. 2017. Т. 2, № 3. С. 67–74.

9. Кузнецова Е. В. Общесоциальные меры профилактики деструктивного влияния информационного пространства сети Интернет на несовершеннолетних // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2017. № 4. С. 117–122.

10. Пантюхина Г. А. К проблеме расследования уголовных дел, связанных с суицидальными действиями несовершеннолетних с использованием социальных сетей // Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Т. 9, № 2-2. С. 186–193.

11. Солдатова Г. У., Зотова Е. Ю. Кибербуллинг в школьной среде: трудная онлайн-ситуация и способы совладания // Образовательная политика. 2011. № 5 (55). С. 11–22.

12. Турунова М. Н. Субъекты противодействия влиянию интернета на преступность несовершеннолетних // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 4 (96). С. 159–165.

13. Хаметдинова Г. Ф. Полномочия инспектора подразделения по делам несовершеннолетних в сфере обеспечения безопасности детей в информационном пространстве // Вестник экономической безопасности. 2020. № 3 (40). С. 65–70.

ВКЛАД АВТОРОВ

Вклад авторов равноценный.

CONTRIBUTION OF AUTHORS

Contributions by the authors are equal.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Конфликт интересов отсутствует.

CONFLICT OF INTEREST

There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 29.03.2023.

Дата рецензирования статьи / Revised: 13.04.2023.

Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 20.04.2023.