

Научная статья
УДК 343.35
DOI: 10.47475/2311-696X-2023-39-4-211-215


С. 211–215

КОРРЕЛЯЦИЯ КАТЕГОРИЙ В СИСТЕМЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ

Ольга Константиновна Хотькина

Академия ФСИН России, Рязань, Россия

O_Khotkina@mail.ru

 <https://orcid.org/0009-0009-1165-2198>

Аннотация. Статья посвящена анализу основных категорий и мер борьбы с коррупцией в Российской Федерации. В качестве объекта исследования выступили общественные отношения, нарушаемые преступлениями коррупционной направленности. Предмет исследования составили основные понятия антикоррупционного законодательства, их взаимосвязь, меры и способы противодействия коррупции, которые способны обеспечить безопасность общества от коррупционных преступлений.

Теоретической базой исследования выступили концептуальные положения и взгляды ученых-криминологов. В процессе исследования использовались как общенаучные методы (анализ, синтез, описание, систематизация, индукция, сравнение и диалектический метод), так и частнонаучные методы (формально-юридический и системный). В качестве цели исследования выступили особенности и тенденции коррупционной преступности, соотношение основных категорий, используемых в антикоррупционном законодательстве, выявление криминологических мер борьбы с преступностью коррупционного характера.

Для достижения цели исследования были решены следующие задачи: проанализировано действующее законодательство в части противодействия коррупции; изучены действующие меры по минимизации коррупционных правонарушений.

Аналізу подверглись такие категории антикоррупционного законодательства как «предупреждение коррупции», «профилактика коррупции», «пресечение коррупционных преступлений», «системная коррупция».

Исследование вопроса коррупции позволило сделать вывод, что термины, используемые законодателем, требуют доработки. Изучение основных категорий, связанных с коррупционной преступностью, помогло выделить характерные данному явлению признаки. Результатом работы явилось выделение комплексных предупредительных мер коррупции на основе ее характерных признаков.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные преступления, признаки коррупции, противодействие коррупции, меры борьбы, предупреждение, профилактика, комплекс мероприятий


Для цитирования: Хотькина О. К. Корреляция категорий в системе антикоррупционного законодательства России // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 4 (39). С. 211–215. DOI: 10.47475/2311-696X-2023-39-4-211-215

Research article

CORRELATION OF CATEGORIES IN THE SYSTEM ANTI-CORRUPTION LEGISLATION IN RUSSIA

Olga K. Khotkina

*Academy of Law Management
of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, Russia*
O_Khotkina@mail.ru

 <https://orcid.org/0009-0009-1165-2198>

Abstract. The article is devoted to the analysis of the main categories and measures to combat corruption in the Russian Federation. The object of the study was public relations violated by crimes of corruption. The subject of the study was the basic concepts of anti-corruption legislation, their relationship, measures and methods of combating corruption, which can ensure the safety of society from corruption crimes.

The theoretical basis of the study was the conceptual provisions and views of criminologists. During the research process, both general scientific methods (analysis, synthesis, description, systematization, induction, comparison and dialectical method) and specific scientific methods (formal legal and systemic) were used. The purpose of the study was the features and trends of corruption crime, the correlation of the main categories used in anti-corruption legislation, and the identification of criminological measures to combat corruption-related crime.

To achieve the purpose of the study, the following tasks were solved: the current legislation in terms of combating corruption was analyzed; the current measures to minimize corruption offenses were studied.

Such categories of anti-corruption legislation as “prevention of corruption”, “prevention of corruption”, “suppression of corruption crimes”, “systemic corruption” were subjected to critical analysis.

The study of the issue of corruption led to the conclusion that the terms used by the legislator require improvement. The study of the main categories associated with corruption crime helped to identify characteristics characteristic of this phenomenon. The result of the work was the identification of comprehensive preventive measures for corruption based on its characteristic features.

Keywords: corruption, corruption crimes, signs of corruption, anti-corruption, countermeasures, prevention, prophylaxis, set of measures

For citation: Khotkina OK. Correlation of categories in the system anti-corruption legislation in Russia. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2023;(4):211-215. DOI: 10.47475/2311-696X-2023-39-4-211-215 (In Russ.)

Введение

В современной России коррупция преобразовалась в системное явление, которое постоянно пребывает в структуре социума, оказывая негативное влияние на общественные отношения и социальные связи. О масштабах коррупции в нашей стране свидетельствуют многочисленные факты, которые общеизвестны. Практически каждый житель Российской Федерации с момента рождения (медицинское обслуживание) и кончая смертью (продажа мест на кладбище) становится элементом системной коррупции.

Основой финансовой базы, обеспечивающей коррупцию, является теневая экономика — одно из направлений деятельности организованной преступности. Эти незаконные

действия усиливают экономические риски для населения. Таким образом, коррупция является не следствием бедности, а ее причиной. Поэтому важнейшей задачей современного общества является ограничение коррупции и недопущение ее становления как средства решения проблем или получения желаемого.

В настоящем исследовании были проанализированы основные категории антикоррупционного законодательства, по итогам чего был ряд правовых.

Материалы интерактивных социологических опросов, свидетельствуют о негативном отношении респондентов к коррупции, которые дают очень высокую оценку уровню зараженности коррупцией во всех ветвях власти [1, с. 56].

Описание исследования

Коррупция может принимать такие формы, как взяточничество, фаворитизм, nepотизм, лоббизм, протекционизм, семейственность, противозаконная приватизация и т. д.

Существуют различные классификации коррупционных деяний. Однако выделение исчерпывающего перечня видов коррупции не представляется возможным.

В современной литературе мы наблюдаем появление нового понятия коррупции — системная коррупция. Данная категория упоминается практическими работниками и учеными-криминологами, когда они хотят подчеркнуть криминальную организованность государственных служащих, служащих негосударственных организаций в единое преступное сообщество (систему) для продажи властных полномочий [2, с. 220].

Одной из важнейших мер является предупреждение коррупции. При этом в законодательстве Российской Федерации нет нормативно закрепленного определения и разграничения данной меры со смежными категориями, такими, например, как профилактика.

На наш взгляд термины «предупреждение» и «профилактика» коррупционной преступности не являются тождественными понятиями. В то же время в юридической литературе существует мнение, что вышеупомянутые термины категорически отличаются друг от друга.

Утверждается, что профилактика применяется к каким-либо преступлениям в тот момент, когда появляется информация о планируемых преступных деяниях. А. И. Долгова считает, что «в подобных случаях профилактика служит переходным мостом между предупреждением преступности и правоохранительной деятельностью» [3, с. 320].

По мнению Л. А. Ефименко, предупреждение и профилактику преступлений можно сопоставить как род с видом [4, с. 26].

Так, например, понятие «пресечение коррупционных преступлений» взаимосвязано с профилактикой и предупреждением коррупции. Пресечением преступных коррупционных деяний называется комплекс мер, нацеленных на своевременное выявление признаков покушения на коррупционное преступление, чем обуславливается принятие мер по борьбе с коррупцией.

Исходя из этого, предупреждение коррупционных преступлений способствует пресечению коррупции, что ограждает потенциального коррупционера от совершения им преступных деяний.

Профилактика коррупции, в свою очередь, подразумевает под собой выявление планируемых, предполагаемых коррупционных преступлений и устранение коррупционных предпосылок.

Таким образом, можно предположить, что профилактика коррупции и предупреждение коррупции являются отличными друг от друга понятиями.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является основополагающим нормативным актом и закрепляет основные меры борьбы с коррупционными преступлениями¹.

В соответствии с социологическими опросами, проводимыми в онлайн режиме, одной из самых простых, но действенных мер борьбы с коррупцией является обязательная ежегодная открытая отчетность о доходах и имуществе должностных лиц и их родных [1, с. 57]. Также надо отметить, что, по мнению респондентов этих интерактивных социологических опросов, политика, направленная против коррупции, требует применения антикоррупционных мер не только в аппарате публичной власти, но и во всех сферах жизни общества [1, с. 57].

Министерство труда Российской Федерации, например, признает важным улучшение средств поощрения гражданских служащих, которые информируют о попытках их склонения к совершению коррупционного преступления².

Также, в «Методике формирования и развития профессиональной культуры государственного органа» закреплено, что «для того, чтобы исключить проступки гражданских служащих, которые не могут быть совместимы с заявленными требованиями к их поведению, необходимо регулярное проведение комплекса разъяснительных мероприятий, подчеркивая при этом важность передачи информации о предполагаемых коррупционных преступлениях, нарушениях требований заявляемых к поведению должностных лиц и пр.»³.

Считаем допустимым разъяснение в локальных актах организаций всех форм собственности антикоррупционных стандартов.

¹ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 25.08.2023).

² Методика формирования и развития профессиональной культуры государственного органа : утв. Минтрудом России // СПС «КонсультантПлюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315498/ (дата обращения: 28.08.2023).

³ Там же.

Например, установление признаков, разграничивающих невозможность получения подарка в силу «взяточнического» подтекста, регулирование иной оплачиваемой деятельности, владение ценными бумагами и т. д.

Так, в антикоррупционном законодательстве термин «коррупция» сведен к обычному перечислению посягательств, обозначающих суть преступности в должностной сфере, на самом деле подменяющих понятие коррупции.

Важно отметить, что в определении коррупции, которое закреплено законодателем, указано на противозаконный характер деяния¹. Однако лицо в состоянии извлекать противозаконную выгоду за исполнение законных действий, которые закреплены в качестве его прямых обязанностей. Например, получение взятки за моментальное решение вопроса с «необходимым» результатом, что и так входит в его должностные обязанности.

Целесообразно выделение категории «коррупция» как отдельного наказуемого деяния, характеризуемого определенными признаками, что позволит четко наличие коррупционного состава преступления в действиях виновного.

Ущерб, вызванный коррупционными преступлениями, не часто представляется однозначным и понятным по причине трудности точной квалификации коррупционных деяний.

Полагаем, что термин «коррупция» требует доработки законодателем, так как закрепление однозначного и точного толкования терминов в нормативных правовых актах — это один из важнейших механизмов минимизации неблагоприятных последствий. Именно точное формулирование термина «коррупция» в законодательстве способствует внесению ясности и эффективности борьбы с преступлениями коррупционного характера.

Кроме того, для успешной профилактики коррупции на всех уровнях государственного управления прослеживаем необходимость:

- 1) создания и внедрения плановой политики по борьбе с коррупцией как на всех уровнях, а также в каждой организации и учреждении, не зависимо от форм собственности;
- 2) взаимодействия с правоохранительными органами в целях борьбы с коррупцией;
- 3) утверждения источников и каналов информации о предполагаемых коррупционных преступлениях, путем мониторинга

специальным отделом, информированием в средствах массовой информации, социальных сетях;

4) проведения коллективных инициатив, направленных на противодействие коррупции;

5) осуществления мониторинга эффективности внедрения мер, предупреждающих коррупцию.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных результатов в борьбе с коррупцией, минимизация и устранение последствий коррупционных преступлений олицетворяет цели Указа Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»².

Основными антикоррупционными мероприятиями, способствующими предупреждению коррупции и минимизации последствий коррупционных преступлений, должны стать:

1) развитие системы обязанностей заповедей, ограничений, установленных в целях борьбы с коррупцией;

2) проведение внутриведомственного контроля, привлечение к ответственности лиц в случае несоблюдения норм права в сфере борьбы с коррупцией;

3) улучшение механизмов надзора за доходами и расходами, в том числе направление информации в органы прокуратуры Российской Федерации для национализации имущества, в отношении которого отсутствуют сведения, повествующие о приобретении его на законные и легальные доходы;

4) анализ действующего законодательства по борьбе с коррупцией для его систематизации, а также ликвидация противоречий и пробелов [5, с. 126].

Заключение

Итоги проведенного исследования состоят в достижении его целей и решении поставленных задач по разъяснению категорий антикоррупционного законодательства, исследованию их корреляции и выявлению основных направлений и мер по борьбе с коррупцией.

К числу мер, которые требуют развития и регламентации в сфере профилактики коррупции можно отнести проведение анализа коррупционных рисков, развитие

¹ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 25.08.2023).

² О национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы : Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 // СПС «Консультант-Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_392999/ (дата обращения: 25.08.2023).

использования современных технологий с целью более обширного антикоррупционного просвещения граждан и выявления коррупционных схем, предоставление обязательного отчета лицами об имеющемся у них имуществе и доходах, которые явно несоразмерны их заработным платам.

Предлагается установление разъяснений в локальных актах антикоррупционных стандартов, таких как создание и внедрение внутренней политики, взаимодействие с правоохранительными органами, утверждение источников и каналов информации о предполагаемых коррупционных преступлениях,

совершенствование системы запретов и дозволений.

На сегодняшний день коррупция является серьезнейшей угрозой для всего мира, в том числе и нашего государства. Коррупционные преступления порождают немалое количество негативных последствий. Коррупционная преступность оказывает влияние на рост теневой экономики, приводит к ослаблению государственного бюджета, уменьшению налоговых поступлений. Бесспорно, что противостояние такому негативному явлению, как коррупция, явно остается актуальным, что и позиционирует дальнейшие исследования в этой области.

Список источников

1. Бажанов С. А. К вопросу о некоторых проблемах коррупции в современной России (по материалам интерактивного социологического опроса) // Образование и право. 2023. № 4. С. 55–57.
2. Скаков А. Б. О повышении эффективности борьбы с коррупцией в Республике Казахстан // Шестые юридические чтения : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Сыктывкар, 2019. С. 210–224.
3. Долгова А. И. Криминология / А. И. Долгова, 4-е изд., перераб. и доп. Москва : Норма : ИНФРА-М, 2016. 368 с.
4. Ефименко Л. А. Криминологический анализ взаимосвязи правосознания и преступности несовершеннолетних : дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005. 217 с.
5. Хотькина О. К. Приоритетные направления противодействия коррупции в России // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2023. № 2 (74). С. 123–128.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Конфликт интересов отсутствует

CONFLICT OF INTEREST

There is no conflict of interest

Дата поступления статьи / Received: 21.09.2023/16.10.2023.
Дата рецензирования статьи / Revised: 27.09.2023/25.11.2023.
Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 05.12.2023.