

СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматривается система дисциплинарных взысканий, применяемых в органах внутренних дел Российской Федерации. Дисциплинарные взыскания рассматриваются в историческом аспекте нормативного регулирования, проводится сравнительный анализ дисциплинарных взысканий в системе правоохранительной службы Российской Федерации.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, дисциплинарные взыскания, служебная дисциплина, правоохранительная служба.

SYSTEM OF DISCIPLINARY SANCTIONS IN THE LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

In this article we consider the system of disciplinary sanctions used in the law enforcement agencies of the Russian Federation. Disciplinary sanctions are considered in the historical aspect of standard regulation, the comparative analysis of disciplinary sanctions in the law enforcement agencies of the Russian Federation is carried out.

Keywords: disciplinary responsibility, disciplinary sanctions, official discipline, law enforcement service.

Изучение вопросов дисциплинарной ответственности и ее роли в повышении эффективности органов внутренних дел Российской Федерации остается важным направлением научных исследований в сфере государственной службы Российской Федерации. Как верно отмечает В.И. Майоров, исследование эффективных технологий и современных методов кадровой работы на государственной службе также, несомненно, представляет интерес для ученых и практиков, эти вопросы должны представлять отдельный предмет самостоятельного научного анализа [5, с. 66].

Несмотря на то, что дисциплинарная ответственность является традиционным правовым средством повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, ее изучение не теряет актуальности. Обусловлено это, во-первых, важностью деятельности органов внутренних дел. Органы внутренних дел являются основным видом специализированных правоохранительных структур государства, целью которых является создание системы защиты прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, это обусловлено тем, что деятельность правоохранительных органов неразрывно связана с жизнью российского общества, которое стремится к общему процессу развития российской государственности и превращению России в зрелое гражданское общество [4].

Во-вторых, изменение законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел, требует его осмысления и изучения в механизме реализации, формулирования предложений по совершенствованию.

В-третьих, это связано с повышенным требованием общества к органам внутренних дел в частности и государственной службе в целом. Гражданское общество предъявляет все более высокие требования к функционированию институтов государственной службы. Оценка деятельности госслужащих зависит в частности от качественного оказания гражданам и организациям государственных услуг, от того, насколько высок процент отсутствия культуры общения с гражданами, проявления бюрократизма, и коррупции [5, с. 66].

К деятельности органов внутренних дел общество проявляют наиболее пристальное внимание. Реорганизация органов внутренних дел вызывает не только повышенный интерес общества к их деятельности, но и ожидание кардинальных изменений. Этим обусловлены высокие требования общества к соблюдению служебной дисциплины, законности, профессиональной культуре и профессионализму сотрудников органов внутренних дел.

Современная система дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел и дисциплинарное производство [1] установлены Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о службе в ОВД) [11] и Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 [2]. Система предусматривает следующие виды дисциплинарных взысканий:

1) замечание;

- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнение со службы в органах внутренних дел.

В образовательных организациях высшего образования МВД России:

- 7) назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения);
- 8) лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации;
- 9) отчисление из образовательной организации.

Настоящий перечень дисциплинарных взысканий является специальным и отличается разнообразием по сравнению с общей системой дисциплинарных взысканий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, которая представлена тремя мерами дисциплинарной ответственности: замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям (ч. 1 ст. 192).

В системе государственной гражданской службы Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает возможность применения четырех видов дисциплинарных взысканий (ч. 1 ст. 57): 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии; 4) увольнение с гражданской службы по соответствующим основаниям [7].

В сравнении с органами государственной власти, в которых предусматривается прохождение правоохранительной государственной службы, органы внутренних дел отличаются также более широким перечнем дисциплинарных мер. Например, система мер дисциплинарной ответственности в ФТС России [12] и ФСКН России [8] представлена взысканиями: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о неполном служебном соответствии; 5) увольнение. К курсантам образовательной организации высшего образования ФСКН России также применяются взыскания в виде назначения вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения), лишения очередного увольнения из расположения образовательной организации и отчисления из образовательной организации.

В Следственном комитете Российской Федерации [10] и прокуратуре Российской Федерации [9],

наоборот, установлена более широкая, чем в органах внутренних дел, система дисциплинарных взысканий. К их сотрудникам и работникам могут быть применены такие дисциплинарные взыскания, как: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) понижение в специальном звании, в прокуратуре Российской Федерации – в классном чине; 5) лишение медалей Следственного комитета, в прокуратуре Российской Федерации – лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»; 6) лишение нагрудного знака «Почетный сотрудник»; 7) предупреждение о неполном служебном соответствии; 8) увольнение.

Современная система дисциплинарных взысканий, предусмотренная в органах внутренних дел, основана на преемственности дисциплинарных мер, выработанных многими десятилетиями в органах внутренних дел. Сегодня она применима не только в МВД России, но и в отношении сотрудников органов внутренних дел, которые были к ним прикомандированы к иным федеральным органам исполнительной власти. Например, положения Федерального закона о службе в ОВД о дисциплинарной ответственности применяются в ФМС России и ГФС России, нормы Положения о службе в ОВД – в ФСИН России.

Несмотря на преемственность законодательства и традиции, существующие в органах внутренних дел в сфере дисциплинарной ответственности, заметна тенденция к сокращению системы дисциплинарных взысканий. Например, Дисциплинарный устав органов внутренних дел СССР от 3 мая 1984 г. [3] предусматривал 11 мер дисциплинарных взысканий, из которых 9 общих дисциплинарных взысканий и 2 дисциплинарных взыскания, применяемых в учебных заведениях МВД СССР (п. 14,18). К общим дисциплинарным взысканиям относились: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) арест с содержанием на гауптвахте до 10 суток; 5) предупреждение о неполном служебном соответствии; 6) снижение в должности; 7) снижение в специальном звании лиц младшего начальствующего состава на одну ступень; 8) увольнение из органов внутренних дел; 9) лишение нагрудного знака.

Дисциплинарные взыскания применялись в зависимости от категории должности в органах внутренних дел. На лиц среднего и старшего начальствующего состава применение дисциплинарного взыскания в форме увольнения из органов внутренних дел не предусматривалось. Срок арест с содержанием на гауптвахте лиц старшего начальствующего состава мог составлять – до 5 суток. Настоящему дисциплинарному

взысканию не могли подвергаться начальники управлений, отделов внутренних дел исполнительных комитетов Советов народных депутатов автономных округов, районных, городских, районных в городах и им равные начальники, начальники вышестоящих органов внутренних дел и их заместители, а также иные начальники и их заместители, перечень которых определялся Министром внутренних дел СССР, полковники милиции и полковники внутренней службы, женщины – лица рядового и начальствующего состава.

На лиц высшего начальствующего состава могли быть наложены только: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о неполном служебном соответствии; 5) снижение в должности.

В учебных заведениях и учебных подразделениях МВД СССР, кроме общих дисциплинарных взысканий, применялись: 1) лишение увольнения из расположения учебного заведения, подразделения до 1 месяца; 2) назначения вне очереди в наряд по службе (за исключением назначения в караул или дежурным по подразделению) или на работу до 5 нарядов.

В Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. перечень дисциплинарных взысканий был изменен [13]. В первую очередь из системы дисциплинарных наказаний было исключено такое взыскание, как арест с содержанием на гауптвахте до 10 суток, а понижение в специальном звании на одну ступень стало распространяться не только на младший начальствующий состав, но и средний и старший начальствующий состав органов внутренних дел. Во-вторых, были

сокращены исключения из системы дисциплинарных взысканий для отдельных должностных категорий сотрудников органов внутренних дел. В первоначальной редакции Положения о службе в ОВД к сотрудникам органов внутренних дел, занимающим должности высшего начальствующего состава, понижение в специальном звании не предусматривалось. В дальнейшем в редакции 2010 г. Положение о службе в органах внутренних дел устанавливало, что взыскание в виде понижения в должности или увольнения из органов внутренних дел не применяется к сотрудникам органов внутренних дел, замещающим должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации (ч. 3 ст. 38) [6]. В учебных заведениях МВД России продолжали действовать специальные дисциплинарные взыскания в отношении курсантов и слушателей: назначение вне очереди в наряд по службе (за исключением назначения в караул или дежурным по подразделению), а также отчисление из учебного заведения.

В новый Федеральный закон о службе в ОВД, в сравнении с предшественником, такие дисциплинарные взыскания, как снижение в специальном звании на одну ступень и лишение нагрудного знака из системы мер дисциплинарной ответственности были исключены. Наименование дисциплинарного взыскания «понижение в должности», предусмотренного ранее в Положении о службе в ОВД, было изменено в Федеральном законе о службе в ОВД на дисциплинарное взыскание «перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел».

Примечания

1. Административно-процессуальное право : учебное пособие (курс лекций) / Я. Л. Ванюшин, О. В. Гречкина, Э. Л. Лещина, А. Д. Магденко ; под общ. ред. проф. В. И. Майорова. – Челябинск : ГОУ ВПО ЧЮИ МВД России, 2009. – С. 125.
2. Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.
3. Дисциплинарный устав органов внутренних дел: указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 мая 1984 года (утратил силу) // Ведомости ВС СССР. – 1984. – № 19. – Ст. 342.
4. Майоров В. И. О нормативно-правовом регулировании деятельности полиции // Полицейское право. – 2005. – № 1. – С. 40.
5. Майоров В. И. О повышении качества государственной службы в Российской Федерации // Проблемы права. – 2014. – № 3 (46). – С. 66.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 22 июля 2010 г. № 156-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 30. – Ст. 3987.

7. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
8. О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ : указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. № 613 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2197.
9. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «и» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.
10. О Следственном комитете Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 15.
11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. № 49. – Ст. 7020.
12. О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.
13. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 70.

ВАНЮШИНА Ирина Николаевна, преподаватель кафедры кадрового, морально-психологического и информационного обеспечения органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.

E-mail: irinaonline@bk.ru

VANYUSHINA Irina, lecturer of the Chair of Personnel, Moral-and-Psychological and Information Support of Law Enforcement Agencies; Tyumen Institute of Law Enforcement Officers' Advanced Training of the Ministry of Interior of Russia.

E-mail: irinaonline@bk.ru