


Научная статья
УДК: 341.123
DOI: 10.47475/2311-696X-2024-41-2-148-152

С. 148–152

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

Илья Геннадьевич Саприн

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия
ilya.saprrin@gmail.com

 <https://orcid.org/0009-0009-0033-4362>

Аннотация. В статье анализируется деятельность Управления ООН по наркотикам и преступности в сфере борьбы с нелегальным оборотом оружия, которая выделена в рамках отдельной программы. Автор анализирует инициативы ЮНОДК в этой сфере и конкретные действия, предпринимаемые для снижения уровня преступности, связанной с нелегальным оборотом оружия. Рассматриваются положительные стороны инициативы ЮНОДК в виде Глобальной программы по огнестрельному оружию, проводится исследование предоставленных результатов в рамках обозначенной программы. Характеризуются основные международные документы, регулирующие легальный оборот оружия. Особое внимание уделяется взаимодействию Управления с государствами по предотвращению попадания оружия преступникам, выделяется ряд проблем на этом направлении. Анализируется взаимодействие ЮНОДК с международными правоохранительными организациями и оценивается эффективность данного сотрудничества, рассматриваются примеры совместных операций и тенденции развития отношений. Отмечается активная работа Управления в части составления и предоставления учебных курсов для правоохранительных органов. Помимо этого, в исследовании обозначается ряд проблем и трудностей, с которыми сталкивается ЮНОДК при реализации поставленных задач и достижении целей, связанных со снижением неблагоприятного воздействия такого явления как нелегальный оборот оружия.

Ключевые слова: ООН; Управление ООН по наркотикам и преступности; незаконный оборот оружия; стрелковое оружие; легкие вооружения; транснациональная преступность; организованная преступность


Для цитирования: Саприн И. Г. Деятельность Управления ООН по наркотикам и преступности в борьбе с незаконным оборотом оружия // Правопорядок: история, теория, практика. 2024. № 2 (41). С. 148–152. DOI: 10.47475/2311-696X-2024-41-2-148-152

Research article

UNODC ACTIVITIES IN THE FIGHT AGAINST ILLICIT ARMS TRAFFICKING

Ilya G. Saprin

Voronezh State University, Voronezh, Russia
ilya.saprrin@gmail.com

 <https://orcid.org/0009-0009-0033-4362>

Abstract. The article analyzes the activities of the United Nations Office on Drugs and Crime in the field of combating illegal arms trafficking, which is allocated as part of a separate program. The author analyzes the initiatives of UNODC in this area and specific actions taken to reduce the crime rate associated with illegal arms trafficking. The positive aspects of the UNODC initiative in the form of a Global Firearms Program are being considered, and a study of the results provided within the framework of the designated program is being conducted. The main international documents regulating the legal circulation of weapons are characterized. Special attention is paid to the interaction of the Department with states to prevent criminals from getting weapons, and a number of problems in this area are highlighted. The interaction of UNODC with international law enforcement organizations is analyzed and the effectiveness of this cooperation is evaluated, examples of joint operations and trends in the development of relations are considered. The Department's active work is noted in terms of compiling and providing training courses for law enforcement agencies. In addition, the study identifies a number of problems and difficulties faced by UNODC in implementing its objectives and achieving goals related to reducing the adverse effects of such a phenomenon as illegal arms trafficking.

Keywords: UN; United Nations Office on Drugs and Crime; arms trafficking; weapon; light weapons; transnational crime; organized crime

For citation: Saprin IG. UNODC activities in the fight against illicit arms trafficking. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2024;(2):148-152. DOI: 10.47475/2311-696X-2024-41-2-148-152 (In Russ.)

Введение

Нелегальный оборот оружия (далее — НОО) в той или иной мере имеет место во всех государствах. Важную роль в борьбе с этим явлением играет Управление ООН по наркотикам и преступности (далее — Управление, ЮНОДК).

Управление было создано в 1997 году путем объединения Программы ООН по международному контролю наркотиков и Центра по международному предупреждению преступности. Оно было учреждено в соответствии с Докладом Генерального секретаря ООН «Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы» от 14 июля 1997 г.¹ В Программе реформы, описанной в разделе V части второй документа A/51/950 от 14 июля 1997 г., предусматривалось учреждение Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Новое название Управление получило лишь 1 октября 2002 г.

В первые несколько лет после создания была проведена работа по формированию международной нормативной базы в сфере НОО. Так, в мае 2001 г. ГА ООН утвердила Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней. НОО были посвящены ч. II п. 37 и ч. II п. 9².

Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности ООН 2001 г.³ содержала целую стратегию борьбы с международным терроризмом, включая меры по прекращению поставок оружия террористам (ст. 2а и 3а).

Постепенно приходило осознание того, что Управлению необходимо принимать активное участие в борьбе с НОО.

Описание исследования

Основой для дальнейшей работы послужила Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. (Россия ратифицировала) и является основным международно-правовым документом, непосредственно посвященным взаимодействию государств в борьбе с организованной преступностью [1, с. 11]. Как известно, у многих ОПГ гибкая структура и множество возможностей для оперативной смены дислокации, удаленному управлению из разных точек, а также наличие обширных сфер влияния,

а проблема незаконного оружия является транснациональной [2, с. 84]. В силу указанных причин они идеально подходят для НОО, что и послужило одним из оснований для ее создания.

Конвенция применяется к перечисленным в ней деяниям, если они носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Правовая помощь по Конвенции характеризуется широтой и включает в себя множество действий, в частности: передача вещественных доказательств; предоставление банковских, финансовых, корпоративных и иных документов; выявление и отслеживание доходов от преступной деятельности, производство обысков, выемок и наложение ареста на имущество, полученное преступным путем, оборудование и другие средства, использовавшихся при совершении преступлений; конфискация имущества.

Конвенцию дополняет Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему от 31 мая 2001 г.⁴ Россия в Протоколе не участвует, но де-факто выполняет многие его положения, что отражается в постоянном совершенствовании законодательства об оружии. В частности, в Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ⁵ вносятся изменения, многие из которых прямо или косвенно были «навязаны» Конвенцией.

В основу Протокола была положена идея об унификации законодательства участников в части борьбы с НОО. Его цель — сформировать надежную правовую базу для государств, позволяющей единообразно с учетом специфики национальных правовых систем и традиций, формулировать положения о контроле и регулировании легальных действий с оружием.

По Протоколу государствам оказывается поддержка: а) по разработке и реализации механизмов предотвращения попадания оружия в незаконный оборот; б) уголовному преследованию «конвенционных» деяний; в) устранению препятствий легальным поставкам оружия и его обороту.

При присоединении к Протоколу государства должны были взять на себя ряд обязательств. В их числе: 1) криминализация незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия; 2) введение эффективных

¹ Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы : доклад Генерального секретаря ООН от 14 июля 1997 г. // Организация Объединенных Наций : [сайт]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/documents/gakey.shtml> (дата обращения: 10.04.2024).

² Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects : A/CONF.192/15 20 July 2001. URL: <https://www.un-documents.net/paitsalw.htm> (дата обращения: 10.04.2024).

³ Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности ООН 2001 г. URL: https://www.unodc.org/pdf/crime/terrorism/res_1373_russian.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

⁴ Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : принят резолюцией 55/255 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2001 года // Организация Объединенных Наций : [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimepro.shtml (дата обращения: 10.04.2024).

⁵ Об оружии : Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12679 (дата обращения: 10.04.2024).

мер контроля и уровня безопасности, включая правила утилизации оружия для предотвращения попадания в незаконный оборот; 3) создание эффективной лицензионно-разрешительной системы и механизмов, направленных на упорядочение законного производства и оборота оружия; 4) обеспечение маркировки, регистрации и мониторинга оборота оружия; 5) выстраивание эффективного международного сотрудничества в борьбе с НОО.

ЮНОДК активно включилось в имплементацию Конвенции и Протокола и использует предоставленный Конвенцией инструментарий.

Следует упомянуть и Резолюцию ГА ООН от 8 декабря 2005 г. (документ A/RES/60/81). Несмотря на то, что Управление в п. 2 прямо не упоминается, в Резолюции предусмотрены меры по выявлению и отслеживанию НОО и повышению активности международных организаций в этой сфере¹.

Вместе с тем борьба с незаконным оборотом оружия долгое время не выделялась в какое-то специальное направление деятельности ЮНОДК. Положение изменилось в 2011 году. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Конференция участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности дали рекомендации государствам ратифицировать и полностью исполнять Конвенцию 2000 г. и Протоколы к ней.

Резолюция Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности поручала ЮНОДК оказывать государствам соответствующую помощь: консультации в области нормотворчества и меры по повышению компетентности национальных правоохранительных органов.

Для исполнения поставленных задач в 2011 году была принята Глобальная программа по огнестрельному оружию² (далее — Программа). В ее рамках с 2011 по 2017 г. более 20 африканских, азиатских и латиноамериканских государств получили индивидуальные законодательные консультации и юридическую помощь в составлении законопроектов. Свыше 700 правоохранителей из Африки и Латинской Америки прошли обучение по расследованию и судебному преследованию торговли огнестрельным оружием и организованной преступности. Африканские государства получили необходимое оборудование, а правоохранители из 11 стран прошли обучение маркировке и учету огнестрельного оружия³. Все новые и новые государства начали маркировать оружие в соответствии с международными стандартами. В 2017 году в Программу были внесены изменения, и ее имплементация продолжилась.

¹ Резолюция ГА ООН : A/RES/60/81 от 8 декабря 2005 г. URL: <https://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/RES/60/81&Lang=R> (дата обращения: 10.04.2024).

² Global Firearms Programme. 2011 // Организация Объединенных Наций : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/index.html> (дата обращения: 10.04.2024).

³ Global Firearms Programme. 2017. URL: https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/Publications/16-10089_Firearms_broch_APPR_04.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (цель 16.4⁴) закрепила необходимость достижения к указанному сроку значительного уменьшения финансовых потоков от НОО. Предусматривались меры по обнаружению и возвращению похищенных активов и борьбе со всеми формами организованной преступности. Указанные цели неоднократно получали отражение в последующих документах ЮНОДК⁵.

Обсуждение

В 2015 году ЮНОДК опубликовало «Исследование транснационального характера и маршрутов и modus operandi, используемых при торговле огнестрельным оружием»⁶. Были описаны: а) проблемы с принятием и реализацией мер по борьбе с НОО; б) с отсутствием эффективных систем ведения учета потоков незаконного оружия; в) низкий уровень межведомственного сотрудничества. Обращалось внимание на отсутствие механизмов отслеживания источников незаконного происхождения оружия, путей транзита и переборки. Указанные факторы препятствовали обмену информацией с зарубежными правоохранительными органами, что снижает эффективность борьбы с НОО. В целях развития международного сотрудничества, Протокол предусматривает обмен такой информацией [3, с. 121]. В результате имплементации этого документа были приняты соответствующие меры.

В 2020 г. Управлением было опубликовано новое Исследование⁷. Оно выявило недостатки и определило векторы развития отношений Управления с государствами.

В настоящее время основные направления деятельности Управления зафиксированы в Стратегии на 2021–2025 годы⁸. В их числе:

1. Технической поддержка на региональном уровне, направленная на расширение возможностей государств противодействовать НОО, терроризму и преступности в целом;
2. Криминологические исследования в сфере НОО;

⁴ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года : Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года : A/RES/70/1, 21 October 2015. URL: <https://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/RES/70/1&Lang=R> (дата обращения: 10.04.2024).

⁵ Marking the 10th anniversary of the Global Firearms Programme. URL: https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/2021/10th_anniversary_GFP_final.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

⁶ UNODC Study on firearms 2015 : A study on the transnational nature of and routes and modus operandi used in trafficking in firearms. URL: https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/UNODC_Study_on_Firearms_WEB.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

⁷ Global Study on Firearms Trafficking 2020. URL: https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/2020/Global_Study_Summary_WEB.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

⁸ Стратегия УНП ООН на 2021–2025 годы. URL: https://www.unodc.org/res/strategy/full-strategy_html/full-strategy_RU.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

3. Содействие государствам в ратификации соответствующих международных договоров по борьбе с преступностью и НОО, совершенствованию законодательства в данной области.

Важнейшей задачей для выстраивания эффективного механизма контроля над огнестрельным оружием Управление видит в развитии национальной законодательной базы. Это подразумевает уголовное преследование за незаконное изготовление оружия и его оборот, а также административную ответственность за менее опасные деяния. По запросу Управление оказывает поддержку государствам, которые выразили желание и согласие по имплементации в национальное законодательство положения Конвенции и Протокола. К примеру, благодаря помощи Управления в 2020 году Центрально-Африканская Республика приняла новый Закон об общем режиме обычных вооружений¹.

ЮНОДК активизировала работу по расширению состава участников Конвенции и Протокола². Ярким примером может служить присоединение к Протоколу Боливии, которое осуществилось при активном содействии Управления.

ЮНОДК также периодически производит оценку национального законодательства при помощи разработанных им инструментов³. Результаты указанных мероприятий кладутся в основу Докладов, в которых содержатся рекомендации государствам. К примеру, миссия Управления в Туркменистане в 2023 году вместе с национальными экспертами и обсудила результаты оценки законодательства в части НОО и провела соответствующие семинары с местными правоохранителями.

В поле зрения Управления находится и эффективное противодействие НОО на практике. В Документе «Global Study on Firearms Trafficking 2020»⁴ было установлено, в частности, что уголовное правосудие сталкивается с рядом препятствий: 1) малая эффективность сбора, систематизации и анализа информации о незаконных поставках оружия; 2) отсутствие достаточной мотивации и ресурсов для создания специальных центров по контролю над НОО; 3) наличие пробелов в законодательстве, юридические лазейки

¹ Central Africa Republic adopts new Law on the general regime of conventional arms developed with support from UNODC // United Nations : Office on Drugs and Crime : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/2020/Jan/central-africa-republic-adopts-new-law-on-the-general-regime-of-conventional-arms-developed-with-support-from-unodc.html> (дата обращения: 10.04.2024).

² Training workshop for Gulf Countries on the International Legal Framework and the Firearms Protocol // United Nations : Office on Drugs and Crime : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/training-workshop-for-gulf-countries-on-the-international-legal-framework-and-the-firearms-protocol.html> (дата обращения: 10.04.2024).

³ The Global Firearms Programme conducted an assessment mission in the Northern Triangle of Central America // United Nations : Office on Drugs and Crime : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/gfp-conducted-an-assessment-mission-in-the-northern-triangle-of-central-america.html> (дата обращения: 10.04.2024)

⁴ Global Study on Firearms Trafficking 2020.

и отсутствие уголовной ответственности за НОО в ряде стран; 4) недостаточное развитие методик расследования преступлений связанных с НОО; 5) низкая степень обмена информацией по вопросам НОО между транснациональными организованными группами, а также между странами-производителями, импортерами и транзитерами оружия.

ЮНОДК участвует в проведении специальных операций по пресечению потоков НОО. Из последних можно назвать Операцию КАФО III. В ходе двухнедельной операции 850 сотрудников правоохранительных органов Буркина-Фасо, Чада, Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Мали, Нигера и Сенегала изъяли 594 единицы огнестрельного оружия и несколько тысяч патронов⁵.

ЮНОДК также сотрудничает с национальными правоохранительными учреждениями⁶. Готовятся учебные программы и курсы; к преподаванию привлекаются как эксперты Управления, так и национальные правоохранители. Особое внимание уделяется обучению сотрудников органов следствия и прокуратуры (например, тренинги для прокуроров Македонии 2022 г.). Учебные курсы ЮНОДК спланированы для правоохранителей и содействуют межгосударственному сотрудничеству.

Управление участвует в деятельности международных полицейских организаций. Так, в рамках инициативы Интерпола «iARMS»⁷ реализуются три направления: 1) сбор информации об обороте оружия; 2) его отслеживании; 3) сбор статистики и составление отчетов.

Следующим компонентом Программы можно назвать превентивные меры по повышению безопасности обращения с оружием. ЮНОДК поддерживает государства в реализации превентивных мер и мер безопасности, которые предусматриваются Протоколом. Управление помогает государствам организовать маркировку легального оружия и эффективный его учет. Параллельно развивается система национального учета изъятого оружия.

ЮНОДК помогает странам в повышении уровня безопасности и сохранности запасов огнестрельного оружия и легкого вооружения как технически, так и организационно. Техническая поддержка выражается в улучшении безопасности хранилищ (модернизация складов, комнат хранения оружия и т. п.) изъятого

⁵ Operation KAFO III — disrupting firearms trafficking flows in the Sahel with UNODC support // United Nations : Office on Drugs and Crime : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/frontpage/2022/January/operation-kafo-iii---disrupting-firearms-trafficking-flows-in-the-sahel-with-unodc-support.html> (дата обращения: 10.04.2024).

⁶ Harmonization of judicial practices in adjudicating firearms cases in the Western Balkans // United Nations : Office on Drugs and Crime : [сайт]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/2024/Feb/harmonization-of-judicial-practices-in-adjudicating-firearms-cases-in-the-western-balkans.html> (дата обращения: 10.04.2024).

⁷ Illicit Arms Records and Tracing Management System (iARMS) // Interpol : [сайт]. URL: <https://www.interpol.int/How-we-work/Databases/Illicit-Arms-Records-and-tracing-Management-System-iARMS> (дата обращения: 10.04.2024).

оружия в правоохранительных органах. Так, 4 марта 2023 года Управление предоставило склад для хранения изъятого оружия и боеприпасов Национальной жандармерии Нигера¹. Проводится обучение и повышение квалификации ответственных за места хранения оружия лиц.

Отдельным ответвлением в области деятельности по предотвращению хищения оружия является поддержка сбора и уничтожения нелегального оружия. Поощряется добровольная сдача оружия населением; разрабатываются механизмы утилизации.

Таким образом, деятельность Управления в части борьбы с НОО является комплексной и включает множество направлений.

Заключение

На текущий момент в деятельность ЮНОДК вовлечены более 150 стран. В структуру Управления входят 137 отделений в 98 государствах (в т. ч. и в России), офис в Нью-Йорке и представительство в ЕС (Брюссель)².

¹ Delivery of a storage warehouse for seized weapons in NIGER // UN. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/2023/Mar/Delivery-of-a-storage-warehouse-for-seized-weapons-in-NIGER.html> (дата обращения: 10.04.2024).

² UNODC field office // UN. URL: <https://www.unodc.org/unodc/field-offices.html?ref=menutop> (дата обращения: 10.04.2024).

В настоящее время Управление ООН по наркотикам и преступности заслуженно считается одним из лидеров в борьбе с международной преступностью в целом и НОО в частности. Действуя через широкую сеть региональных отделений по всему миру, Управление в целом справляется с возложенными на него задачами. Следует признать, что контрабанда оружия остается актуальной проблемой в мировых масштабах [4, с. 111], а усилия ЮНОДК являются эффективными для борьбы с этим явлением.

В рамках деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности приоритетно также создание и совершенствование единой компьютерной базы данных региональных уровней с возможностью осуществления настоящего контроля за незаконным оборотом оружия, о чем специалисты высказывались ранее [5, с. 574].

Таким образом, механизмы и инструменты ЮНОДК могут быть успешно интегрированы в региональных межгосударственных объединениях. Соединение структурных единиц международных организаций регионального уровня, целевой задачей которых является борьба с незаконным оборотом оружия, между собой и сведение их баз данных, при поддержке ЮНОДК будет иметь положительное воздействие на эффективность борьбы с нелегальным оборотом оружия.

Список источников

1. Ахмедов А. Г., Жидков А. А. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дальнейшие шаги России в борьбе с организованной преступностью // 100 лет уголовному розыску России: история, современность, перспективы : Материалы всероссийской научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 08 ноября 2018 года). Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. С. 10–13.
2. Родионов К. В. Правовая основа противодействия незаконному обороту оружия на современном этапе // Вестник Владимирского юридического института. 2021. № 4 (61). С. 83–88.
3. Четвертакова Е. Ю. О зарубежном опыте регламентации уголовной ответственности за незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2018. № 4 (66). С. 120–127.
4. Шамаев А. М. Противодействие незаконному обороту оружия как превентивная мера в антитеррористической деятельности правоохранительных органов // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15, № 3. С. 111–113.
5. Муркштис М. И. Международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25, № 4. С. 571–575.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Конфликт интересов отсутствует.

CONFLICT OF INTEREST

There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 15.04.2024.

Дата рецензирования статьи / Revised: 24.04.2024.

Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 15.05.2024.