

Научная статья  
УДК 343.975  
DOI: 10.47475/2311-696X-2024-42-3-20-25


С. 20–25

## ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ ВСЛЕДСТВИЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КАК ОДНА ИЗ МЕР ПО НЕЙТРАЛИЗАЦИИ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ


Елена Георгиевна Быкова<sup>1</sup>, Александр Алексеевич Казаков<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Московская академия Следственного комитета Российской Федерации им. А. Я. Сухарева  
(Екатеринбургский филиал), Екатеринбург, Россия

<sup>1</sup>nega83-03@mail.ru

 <https://orcid.org/0000-0003-3850-9366>

<sup>2</sup>a.a.kazakov.cp@gmail.com

 <https://orcid.org/0000-0003-0021-0350>

**Аннотация.** Вопросы предупреждения угроз национальной безопасности РФ, особенно в условиях сложившейся сложной геополитической ситуации, предполагают детальную проработку и вдумчивое совершенствование каждой из мер, направленных на достижение общественно значимого результата. Одной из таких мер, по мнению авторов, выступает применение процедуры прекращения российского гражданства в отношении лиц, совершивших преступления, перечень которых в настоящее время нормативно установлен. Однако список соответствующих деяний выглядит неполным. Обращение к статистическим данным позволяет констатировать, что приехавшие на российскую территорию лица совершают множество особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность и половую свободу личности. В свою очередь совершение таких деяний субъектом, приобретшим гражданство РФ после такого переезда, видится вызывающим особое негодование обстоятельством. Ранее оказанное доверие этому лицу, существенным образом посягнувшему на отечественные духовно-нравственные ценности, требует исправления допущенной ошибки. Указанный механизм крайне важен с точки зрения достижения общей и частной превенции. В связи с этим авторами делается вывод о необходимости дополнения нормативно предусмотренного перечня преступлений, совершение которых влечет прекращение гражданства РФ, приобретенного в результате натурализации либо оптации.

**Ключевые слова:** прекращение гражданства РФ, особо тяжкие преступления, угрозы национальной безопасности, преступность мигрантов, предупреждение преступлений

**Для цитирования:** Быкова Е. Г., Казаков А. А. Прекращение гражданства РФ вследствие совершения преступления как одна из мер по нейтрализации угроз национальной безопасности: вопросы совершенствования // Правопорядок: история, теория, практика. 2024. № 3 (42). С. 20–25. DOI: 10.47475/2311-696X-2024-42-3-20-25


Research article

## TERMINATION OF RUSSIAN CITIZENSHIP DUE TO THE COMMISSION OF A CRIME AS ONE OF THE MEASURES TO NEUTRALIZE THREATS TO NATIONAL SECURITY: ISSUES OF IMPROVEMENT


Elena G. Bykova<sup>1</sup>, Aleksandr A. Kazakov<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Sukharev Moscow academy of the Investigative Committee of the Russian Federation (Yekaterinburg Branch), Yekaterinburg, Russia

<sup>1</sup>nega83-03@mail.ru

 <https://orcid.org/0000-0003-3850-9366>

<sup>2</sup>a.a.kazakov.cp@gmail.com

 <https://orcid.org/0000-0003-0021-0350>

**Abstract.** The issues of preventing threats to the national security of the Russian Federation, especially in the current difficult geopolitical situation, involve detailed study and thoughtful improvement of each of the measures aimed at achieving a socially significant result. One of such measures, according to the authors, is the application of the procedure for termination of Russian citizenship in relation to persons who have committed crimes, the list of which is currently established by law. However, the list of relevant acts looks incomplete. Referring to statistical data allows us to state that persons who have

arrived on Russian territory commit many particularly serious crimes that infringe on the life, health, sexual integrity and sexual freedom of the individual. In turn, the commission of such acts by a subject who acquired Russian citizenship after such a move is seen as a particularly indignant circumstance. The trust previously placed in this person, who has significantly encroached on domestic spiritual and moral values, requires correction of the mistake made. This mechanism is extremely important from the point of view of achieving general and private prevention. In this regard, the authors conclude that it is necessary to supplement the normative list of crimes, the commission of which entails the termination of Russian citizenship acquired as a result of naturalization or option.

**Keywords:** termination of Russian citizenship, especially serious crimes, threats to national security, migrant crime, crime prevention

**For citation:** Bykova EG., Kazakov AA. Termination of Russian citizenship due to the commission of a crime as one of the measures to neutralize threats to national security: issues of improvement. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2024;(3):20-25. (In Russ.) DOI: 10.47475/2311-696X-2024-42-3-20-25

## Введение

Проведение Российской Федерацией специальной военной операции и сопутствующая этому непростая геополитическая обстановка в мире многократно повышают риски формирования негативных явлений, создающих угрозу национальной безопасности отечественного государства. В частности, данные факторы требуют реализации сбалансированной и стратегически продуманной миграционной политики. В связи с этим Президентом России В. В. Путиным дано поручение государственным структурам, в том числе правоохранительным органам и специальным службам, проработать вопросы совершенствования указанного направления публично значимой деятельности. Выступая на расширенной коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 2 апреля 2024 года, глава государства обратил внимание присутствующих на недостаточность действующих мер по предупреждению преступлений, совершенных мигрантами. Он отметил, что зачастую эти деяния совершаются лицами, которые при наличии большого количества правонарушений беспрепятственно попали на территорию страны, оформили трудовой патент и без особых проблем получили гражданство РФ, «даже не зная элементарно русского языка»<sup>1</sup>.

В литературе опасность, исходящая от собственных граждан, относится к числу внутренних угроз национальной безопасности [7, с. 27]. Думается, что в этот перечень следует включать определенный спектр совершенных на российской территории преступлений, субъектами которых, в том числе, выступают лица, приобретшие гражданство РФ в установленном законодательством порядке, а также иностранные граждане и апатриды<sup>2</sup>. Безусловно, такие субъекты привлекаются к ответственности по УК РФ, но остается открытым вопрос о достаточности существующего нормативного механизма пресечения их преступной деятельности. Этим обусловлена актуальность изучения правотворческих мер, принимаемых для противодействия обозначенным угрозам.

<sup>1</sup> Расширенное заседание коллегии МВД // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 05.04.2024).

<sup>2</sup> По крайней мере, проживающие в России в течение длительного времени.

Предметом исследования выступают положения ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее — Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ), статистические данные о криминальных деяниях иностранных граждан и апатридов, научные труды о преступности данных субъектов, а также лиц, приобретших гражданство РФ в результате натурализации и оптации.

Целью исследования является формулирование предложений по совершенствованию указанной нормы, которая может стать действенным инструментом по предотвращению повторного совершения представляющих угрозу национальной безопасности преступлений лицами, которые приобрели гражданство РФ.

## Материалы и методы

Основополагающим методом достижения обозначенной цели является диалектический. Проведен анализ статистических данных о демографических признаках лиц, осужденных за совершение преступлений, научных публикаций, посвященных криминологической характеристике и предупреждению преступности мигрантов, а также вопросам прекращения гражданства РФ. Формально-логический и сравнительно-правовой методы использовались для изучения и сопоставления ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ и подготовленных к первому, второму и третьему чтению редакций законопроекта № 49269-8<sup>4</sup>. Полученные сведения синтезированы в рекомендациях по изменению ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ.

## Описание исследования

Председатель СК России А. И. Бастрыкин неоднократно подчеркивал, что ситуация с преступностью мигрантов крайне напряженная. По его словам, за 11 месяцев 2023 года в стране иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено более 36 тысяч

<sup>3</sup> О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445998/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/) (дата обращения: 05.04.2024).

<sup>4</sup> Законопроект № 49269-8 // СОЗД ГАС «Законотворчество». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8> (дата обращения: 09.04.2024).

преступлений. А. И. Бастрыкин также отметил, что правоохранительными органами продолжают приниматься комплексные меры по противодействию этому негативному процессу, и резюмировал, что получение гражданства РФ связано не только с правами и возможностями, но и с наличием обязанностей<sup>1</sup>.

Такого рода существующие реалии требуют детального изучения истоков и вопросов предупреждения преступности мигрантов. Исследователи отмечают, что одной из причин, которые приводят к нарушению уголовно-правовых запретов находящимися на территории России иностранными гражданами, лицами без гражданства и теми, кто приобрел гражданство Российской Федерации, являются особенности их социокультурного менталитета. В результате различия в традициях возникают конфликты и совершаются преступления как перечисленными субъектами, так и в отношении них [2, с. 22; 4, с. 64].

Эти выводы подтверждаются основанными на практическом опыте подразделений СК России словами А. И. Бастрыкина о том, что «коренные жители любого российского города, поселка, района нередко сообщают о сформировавшихся этнических анклавах, приближаться к которым действительно опасно». Глава ведомства дополнительно акцентирует внимание на существенном росте количества совершенных нелегалами тяжких и особо тяжких преступлений, среди которых преобладают причинение вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, половые преступления, а также преступления в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>2</sup>.

В литературе справедливо отмечается, что совершение преступлений мигрантами на территории чужого им государства создает резонанс, в результате чего наносится серьезный вред общественно-политическому строю принимающей стороны [5, с. 120]. Думается, что этот вред становится еще более значительным, когда субъектом криминального деяния выступает лицо, приобретшее гражданство РФ в результате натурализации либо оптации. При выборе санкций в отношении такого лица (в целях достижения эффективной общей и частной превенции) на основании имеющихся сведений об уровне человеческого капитала виновного необходимо выделить обладающий наивысшей ценностью для него ресурс, лишение или ограничение использования которого для него будет значимо [6, с. 125]. Как видится, одной из таких санкций выступает предусмотренное ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ прекращение гражданства, фактически представляющее собой дополнительное наказание. Эта процедура не регламентирована УК РФ, однако состоит

в прямой взаимосвязи с совершаемыми преступными посягательствами на общественную и государственную безопасность [3, с. 87].

Вместе с тем выбор законодателем отдельных составов особо тяжких преступлений, которые служат основанием для прекращения гражданства<sup>3</sup>, видится отчасти непоследовательным. Этот тезис можно подкрепить результатами анализа статистических данных за первое полугодие 2023 года<sup>4</sup> применительно к представляющим интерес для настоящего исследования деяниям (таблица 1).

Приведенные данные, в частности, демонстрируют распространенность совершения лицами, приехавшими в Россию с территории иных государств, не включенных в ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, свободу, половую неприкосновенность и половую свободу личности.

Вместе с тем в действующем российском уголовном законе приоритет, как известно, отдается защите личности от преступного посягательства. Важно, что в числе традиционных российских духовно-нравственных ценностей среди первых указаны жизнь, достоинство, права и свободы человека<sup>5</sup>. Одновременно защита граждан и всех форм собственности от противоправного воздействия относится к числу национальных интересов Российской Федерации<sup>6</sup>.

Законодатель, в свою очередь, среди деяний, посягающих на рассматриваемые общественные отношения, в указанной норме Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ ограничился перечислением чч. 3–5 ст. 131, чч. 4–6 ст. 134, чч. 4 и 5 ст. 135 УК РФ.

Во-первых, достаточно сложно найти обоснование тому, что в данный перечень сознательно не включены чч. 3–5 ст. 132 УК РФ. Анализ статистических данных показывает, что эти посягательства также совершаются иностранными гражданами и апатридами.

<sup>3</sup> Стоит подчеркнуть, что такая мера может быть применена только в отношении лиц, приобретших российское гражданство в результате признания гражданином РФ на основании федерального конституционного закона, международного договора РФ или приема в гражданство РФ.

<sup>4</sup> В данных судебной статистики, приводимых Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, не учитывается число осужденных граждан РФ, которые приобрели гражданство на основании федерального конституционного закона, международного договора РФ или приема в гражданство. Поэтому для иллюстрации тенденций преступности мигрантов используются сведения за первое полугодие 2023 года о числе осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства. См.: Форма 11.1 «Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений УК РФ» // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации : [сайт]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7900> (дата обращения: 05.04.2024).

<sup>5</sup> Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 [п. 5] // Собрание законодательства РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.

<sup>6</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 [подп. 3 п. 25] // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

<sup>1</sup> Интервью Председателя СК России информационному агентству «РИА Новости» 15.01.2024 // Следственный комитет Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/1852993> (дата обращения: 05.04.2024).

<sup>2</sup> Интервью Председателя СК России информационному агентству «РИА Новости» 25.07.2023 // Следственный комитет Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/1811543> (дата обращения: 05.04.2024).

Таблица 1 — Статистические данные за первое полугодие 2023 года о числе осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства

Статья Особенной части УК РФ	Категория преступления	Всего осужденных	Из них иностранных граждан и лиц без гражданства
По всем статьям Особенной части УК РФ	все категории	268 921	10 465
ч. 1 ст. 105	особо тяжкое	2089	84
ч. 2 ст. 105	особо тяжкое	557	22
ч. 3 ст. 111	особо тяжкое	223	13
ч. 4 ст. 111	особо тяжкое	1808	49
чч. 2 и 3 ст. 126	особо тяжкое	158	9
ч. 3 ст. 132	особо тяжкое	129	8
ч. 4 ст. 132	особо тяжкое	820	54
ч. 5 ст. 132	особо тяжкое	71	3
ч. 3 ст. 161	особо тяжкое	47	13
ч. 3 ст. 162	особо тяжкое	299	33
ч. 4 ст. 162	особо тяжкое	218	17
ч. 3 ст. 163	особо тяжкое	145	12
ч. 2 ст. 318	тяжкое	287	11

Примечательно, что количество таких лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные чч. 3–5 ст. 132 УК РФ, превышает число осужденных за изнасилования (чч. 3–5 ст. 131 УК РФ)<sup>1</sup>. По всей видимости, изначально допущена ошибка при изложении редакции рассматриваемой нормы.

Во-вторых, представляется, что в ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ необоснованно отсутствует указание на особо тяжкие преступления против жизни и здоровья: ст. 105, ч. 2 ст. 110, чч. 5 и 6 ст. 110.1, ч. 2 ст. 110.2, чч. 3 и 4 ст. 111 УК РФ, а также относящиеся к данной категории преступления против свободы, ответственность за которые предусмотрена чч. 2 и 3 ст. 126, ч. 3 ст. 127.1, ч. 3 ст. 127.2 УК РФ. Кроме того, дополнительным или факультативным объектом отдельных преступлений против собственности является жизнь, здоровье, телесная неприкосновенность личности, однако в соответствующий перечень аналогичным образом неоправданно не включены особо тяжкие преступления, предусмотренные ч. 3 ст. 161, чч. 3 и 4 ст. 162, ч. 3 ст. 163, ч. 4 ст. 166 УК РФ.

Следует отметить, что первоначально в законопроекте № 49269-8 список запрещенных уголовным законом деяний, за совершение которых предлагалось прекращать гражданство РФ, ограничивался статьями Особенной части УК РФ, предусматривающими

ответственность за отдельные преступления против общественной безопасности и общественного порядка, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества. При подготовке данного законопроекта ко второму чтению в этот перечень, в частности, предлагалось включить ст. 105, ч. 2 ст. 110, чч. 5 и 6 ст. 110.1, ч. 2 ст. 110.2, чч. 3 и 4 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, чч. 2 и 3 ст. 126, ч. 3 ст. 127.1, ч. 3 ст. 127.2, чч. 3–5 ст. 131, чч. 4–6 ст. 134, чч. 4 и 5 ст. 135, ч. 4 ст. 150, ч. 3 ст. 161, чч. 3 и 4 ст. 162, ч. 3 ст. 163 УК РФ. Однако в окончательном варианте на этом этапе он был дополнен только отдельными преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Каких-либо документов, поясняющих указанные изменения, в официальных источниках найти не удалось. Думается, что отказ от более широкого перечня оказался ошибочным по ранее упомянутым причинам и требует корректировки.

Представляется также возможным добавить в рассматриваемый список деяния, содержащиеся в разделе Х УК РФ. Не требует аргументации утверждение о том, что преступления против государственной власти создают угрозу национальной безопасности. При этом в ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ законодатель подчеркивает особую важность соблюдения лицами, которые приобрели гражданство РФ в результате натурализации либо оптации, установленных государством требований. В этой связи, как видится, в перечень ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023

<sup>1</sup> По чч. 3–5 ст. 132 УК РФ осуждено за первое полугодие 65 иностранных граждан и лиц без гражданства, по чч. 3–5 ст. 131 УК РФ — 17.

№ 138-ФЗ справедливо включены преступления, не относящиеся к особо тяжким (ст. 328, 329, 330.1 УК РФ). При таком подходе, когда соответствующий список деяний не ограничивается только одной категорией тяжести, видится определенным недостатком отсутствие в указанной норме Федерального закона тяжких преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 296 и ч. 2 ст. 318 УК РФ. Эти посягательства на интересы государственной власти связаны с причинением вреда жизни или здоровью лицам, стоящим на страже интересов страны в силу возложенных на них публично значимых профессиональных обязанностей. Следует отметить, что глава государства В. В. Путин придерживается точки зрения о значительной общественной опасности любого противоправного воздействия на такого рода потерпевших: «...бросил какой-то пластиковый стаканчик в представителя органов власти. Бросил — ничего. Потом пластиковую бутылку — опять ничего. Потом уже бросит и стеклянную бутылку, а потом и камень, а потом стрелять начнут и громить магазины»<sup>1</sup>. Поэтому с учетом значимости охраняемых общественных отношений думается, что совершение мигрантом преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 296 и ч. 2 ст. 318

УК РФ, также должно служить основанием для прекращения гражданства РФ.

#### Заключение и выводы

Соглашаясь с авторами, которые считают, что ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ призвана усилить ценность института гражданства РФ [1, с. 11], и учитывая, что приобретению российского гражданства предшествует принятие присяги, когда человек клянется, в частности, соблюдать Конституцию и законодательство РФ, права и свободы ее граждан, быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции, допустимо сделать вывод, что нарушение этой клятвы, выразившееся в совершении особо тяжкого преступления против личности, собственности, а равно в насильственном посягательстве на представителей государственной власти, следует отнести к числу обстоятельств, в связи с которыми прекращается российское гражданство. Думается, это может стать действенной мерой по предупреждению совершения мигрантами (в том числе натурализованными) новых преступлений.

Соответственно, видится целесообразным дополнение перечня ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» преступлениями, предусмотренными ст. 105, ч. 2 ст. 110, ч. 5 и 6 ст. 110.1, ч. 2 ст. 110.2, чч. 3 и 4 ст. 111, чч. 2 и 3 ст. 126, ч. 3 ст. 127.1, ч. 3 ст. 127.2, чч. 3–5 ст. 132, ч. 3 ст. 161, чч. 3 и 4 ст. 162, ч. 3 ст. 163, ч. 4 ст. 166, ч. 4 ст. 296, ч. 2 ст. 318 УК РФ.

<sup>1</sup> Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека 10.12.2019 // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62285> (дата обращения: 05.04.2024).

#### Список источников

1. Антонова Т. А. Новеллы законодательства о российском гражданстве // Новеллы права, образования, экономики и управления 2023 : материалы IX Международной научно-практической конференции (Гатчина, 24 ноября 2023 года). Гатчина : Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2024. С. 9–12.
2. Диваева И. Р., Салихова И. Р. О некоторых проблемах предупреждения преступности мигрантов // Миграционное законодательство государств-членов СНГ: вопросы теории и практики применения : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (Уфа, 19 октября 2023 года). Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2023. С. 20–25.
3. Долгиев М. М., Долгиева М. М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект // Lex Russica (Русский закон). 2024. Т. 77, № 3 (208). С. 85–95. DOI: 10.17803/1729-5920.2024.208.3.085-095
4. Корсаков К. В. Внешняя трудовая миграция в современной России: социально-правовой и криминологический контексты // Народонаселение. 2023. Т. 26, № 4. С. 63–74.
5. Кравцов Д. А. К вопросу о предупреждении преступности мигрантов // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2018. № 4 (18). С. 118–121.
6. Незнамова З. А., Мелюханова Е. Е. Концепция человеческого капитала при назначении уголовного наказания // Российский юридический журнал. 2017. № 6 (117). С. 122–126.
7. Степанова М. Н. Политико-правовое регулирование вопросов национальной безопасности: организационный аспект // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 3 (38). С. 25–28. DOI: 10.47475/2311-696X-2023-38-3-25-28

**ВКЛАД АВТОРОВ**

Вклад авторов равноценный.

**CONTRIBUTION OF AUTHORS**

Contributions by the authors are equal.

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ**

Конфликт интересов отсутствует.

**CONFLICT OF INTEREST**

There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 25.04.2024.

Дата рецензирования статьи / Revised: 07.06.2024.

Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 15.07.2024.

---