



СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Эльвира Гумеровна Юзиханова¹, Наталья Александровна Корсикова²

¹ Санкт-Петербургский университет МВД России, Санкт-Петербург, Россия
uzikhanovaeg@yandex.ru

 <https://orcid.org/0000-0003-4864>

² Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения,
Санкт-Петербург, Россия
korsikova-nataly@mail.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-1565-3464>

Аннотация. Непосредственная деятельность государственных органов по пресечению правонарушений равным образом соотносится с деятельностью по выявлению и предупреждению отклонений в поведении граждан вразрез общепризнанным социальным и юридическим нормам, установленным в правовой системе страны. Многокомпонентную структуру деятельности государственных органов составляет обобщенное организационное звено под названием «противодействие», где противодействие — это собирательная категория, включающая в себя меры профилактического, организационно-управленческого, юридического и непосредственно противодействующего характера, основа деятельности, которая осуществляется на всех уровнях власти с использованием методов и мер государственного принуждения, а также комплекса мероприятий профилактического воздействия, направленных на оздоровление криминогенной обстановке в стране.

Сказанное, несомненно, относится к деятельности органов внутренних дел, являющихся основным универсальным правоохранительным органом в системе органов государственной власти и осуществляющим, в том числе борьбу с экстремизмом в различных его видах, формах и проявлениях в обществе, в том числе в молодежной среде.

Данная статья посвящена содержанию деятельности органов внутренних дел по противодействию молодежному экстремизму, поскольку ОВД выступают основным субъектом противодействия экстремизму в Российской Федерации. Рассмотрены вопросы, связанные с направлениями деятельности конкретных подразделений ОВД по противодействию экстремизму в молодежной среде на современном этапе развития общества.

Ключевые слова: молодежный экстремизм, противодействие экстремизму, органы внутренних дел, молодежь, экстремистские проявления, экстремизм

Для цитирования: Юзиханова Э. Г., Корсикова Н. А. Содержание деятельности органов внутренних дел России по противодействию экстремизму в молодежной среде // Правопорядок история, теория, практика. 2025. № 1 (44). С. 123–126. DOI: 10.47475/2311-696X-2025-44-1-123-126

Research article


THE CONTENT OF THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF RUSSIA IN COUNTERING EXTREMISM AMONG YOUNG PEOPLE

Elvira G. Yuzikhanova¹, Natalia A. Korsikova²

¹ St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, St. Petersburg, Russia
uzikhanovaeg@yandex.ru

 <https://orcid.org/0000-0003-4864>

² St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, St. Petersburg, Russia
korsikova-nataly@mail.ru

 <https://orcid.org/0000-0002-1565-3464>

Abstract. The direct activity of state bodies to suppress offenses is equally correlated with the activity to identify and prevent deviations in the behavior of citizens contrary to generally recognized social and legal norms established in the legal system of the country. The multi-component structure of the activities of state bodies is a generalized organizational link called “counteraction”, where counteraction is a collective category that includes measures of a preventive, organizational and managerial,

legal and directly counteracting nature, the basis of activities that are carried out at all levels of government using methods and measures of state coercion, as well as a set of preventive measures aimed at improving the crime situation in the country.

The above undoubtedly applies to the activities of the internal affairs bodies, which are the main universal law enforcement agency in the system of state authorities, and which, among other things, combat extremism in its various types, forms and manifestations in society, including among young people.

This article is devoted to the content of the activities of internal affairs bodies to combat youth extremism, since the internal affairs bodies are the main subject of counteracting extremism in the Russian Federation. Issues related to the areas of activity of specific departments of the internal affairs bodies to combat extremism among young people at the current stage of society development are considered.

Keywords: youth extremism, counteraction to extremism, internal affairs agencies, youth, extremist manifestations, extremism

For citation: Yuzikhanova EG, Korsikova NA. The content of the activities of the internal affairs bodies of Russia to counter extremism among young people. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2025;(1):123-126. (In Russ.) DOI: 10.47475/2311-696X-2025-44-1-123-126

Введение

Противодействие преступности — это одна из форм профилактики преступлений, которая заключается в предупреждении потенциальных преступников о возможных последствиях их действий, а также воздействии на их мотивацию и желание совершать преступления. Как верно отмечено Д. А. Гришиным, «это форма профилактики может применяться как к отдельным лицам, так и к группам людей и общественным явлениям, которые могут способствовать росту преступности» [2, с. 91].

В криминологии противодействие преступности может осуществляться через различные механизмы, например, через проведение пропагандистской работы, освещение проблем преступности в СМИ, образовательные программы, проведение тренингов и семинаров, работу с социально-опасными группами и многое другое. Основная задача противодействия преступности заключается в том, чтобы свести к минимуму вероятность совершения преступления и снизить уровень преступности в обществе.

В теории криминологии, противодействие преступности традиционно подразделяется на общее (оно же общесоциальное) и специальное.

Так, Е. С. Жигарев отмечает, что «сущность общесоциального предупреждения преступности состоит в устранении общих причин и условий, способствующих совершению преступлений в обществе» [3, с. 102–103]. Оно включает широкий спектр мер, таких как социальная политика государства, социально-экономические реформы, создание благоприятной социальной среды для жизни и развития личности, а значит, меры общесоциального предупреждения являются одной из составляющих профилактики и предупреждения в целом, они охватывают более широкую аудиторию и имеют более общий характер, чем целенаправленная работа с группами риска.

Специальное предупреждение преступности, напротив, направлено на предупреждение конкретных преступлений и преступных действий. Оно включает в себя различные меры, такие как повышение эффективности правоохранительных органов, ужесточение наказания за совершение определенных преступлений, проведение профилактической работы с лицами, склонными к совершению преступлений и т. д.

Поэтому общее и специальное предупреждение преступности тесно связаны между собой и могут взаимодействовать для достижения максимального эффекта в борьбе с преступностью.

В системе органов государственной власти, осуществляющих правоохранительные функции, именно органы внутренних дел России занимают центральное место в системе противодействия преступности.

Система данного правоохранительного органа является одним из важнейших инструментов борьбы с экстремизмом в молодежной среде. Правовая основа деятельности ОВД в этой области определяется рядом законов и нормативных актов.

Материал и методы

Эмпирической базой настоящего исследования стали аналитические материалы ГИАЦ МВД Российской Федерации по преступлениям экстремистской направленности, а также мониторинг результатов опубликованных научно-исследовательских работ, которые проведены другими исследователями в различных субъектах Российской Федерации.

Методологическая основа статьи определяется такими методами, как исторический, правовой, метод анализа и синтеза, формально-логический метод.

Описание исследования

Министр внутренних дел Российской Федерации Колокольцев Владимир Александрович на последнем заседании коллегии Министерства внутренних дел России 2 апреля 2024 года отметил, что «...в 2023 году сотрудники полиции провели свыше 19 тысяч лекций, бесед, из них три четверти в учебных заведениях. Охват аудитории превысил один миллион человек. Будем и дальше выстраивать открытый диалог с обществом, укреплять обратную связь в вопросе нетерпимости к идеологии экстремизма»¹.

Система ОВД по борьбе с экстремизмом в молодежной среде включает в себя комплекс мер, направленных

¹ Доклад Министра внутренних дел Российской Федерации : расширенное заседание коллегии МВД 2 апреля 2024 года // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 20.12.2024).

на профилактику, выявление и пресечение экстремистской деятельности. Эта система базируется на правовой основе, которая включает в себя ряд законодательных и нормативных актов, соблюдении прав и свобод граждан и с учетом социально-экономических условий развития общества.

Одним из таких нормативных документов является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ¹. Этот закон устанавливает правовые механизмы борьбы с экстремизмом в Российской Федерации и определяет понятие «экстремистская деятельность», а также критерии, по которым она может быть признана экстремистской.

В рамках данного федерального закона ОВД выполняют задачи по обеспечению безопасности молодежной среды, предотвращению и пресечению экстремистских проявлений. В этой связи в систему органов внутренних дел по противодействию экстремизму входят подразделения участковых уполномоченных полиции, подразделения по противодействию экстремизму, подразделения по делам несовершеннолетних, уголовный розыск, патрульно-постовая служба, а также подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения, экономической безопасности и противодействия коррупции, и, кроме того, подразделения по вопросам миграции.

Система ОВД по противодействию экстремизму в молодежной среде строится на основе многоуровневой системы контроля и профилактики, которая включает в себя работу с молодежью и подростками в школах, вузах, детских и молодежных организациях; профилактику в социальной сфере через организацию досуговых мероприятий, культурных и спортивных мероприятий, проведение образовательной работы и т. д.; работу с семьями, в том числе через родительские комитеты и советы; работу социальных служб и других социальных институтов, занимающихся воспитанием и социализацией молодежи; профилактику индивидуальной склонности к экстремизму путем работы с отдельными лицами.

Каждое из вышеназванных подразделений и служб реализуют в своей работе значительный по объему правоохранный круг целей и задач, одни прямо относящиеся к работе по борьбе с экстремизмом, другие — косвенно.

Рассмотрим некоторые из них.

Служба участковых уполномоченных полиции (далее — УУП) является универсальной многозадачной службой в структуре полиции. Служба УУП больше других в органах внутренних дел взаимодействует с населением, больше других осведомлена о состоянии оперативной обстановки на территории обслуживания административного участка, имеет списки лиц, состоящих под административным надзором

и на профилактическом учете, списки лиц, ранее судимых за преступления, ведет учет семей, находящихся в социально опасном положении, учет неблагополучных семей, мигрантов, поэтому больше других способна повлиять на причины и условия совершения правонарушений.

Шанс спрогнозировать или предупредить правонарушение намного выше, если человек состоит на профилактическом учете как ранее совершающий правонарушения экстремистской направленности, или состоит под административным надзором за совершение аналогичных преступлений, или если в отношении подучетного поступают неоднократные сообщения или заявления соответствующего содержания.

Далее — подразделения по делам несовершеннолетних, которые в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних объективно занимают главенствующее место, о чем неоднократно в своих работах говорил А. А. Беженцев: «ПДН отведена особая роль замыкающего звена в системе профилактики правонарушений» [1, с. 148–149]. Основная часть их деятельности состоит в проведении профилактических мероприятий в школах, учебных заведениях, среди несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете как «экстремисты».

Что касается содержания деятельности по пресечению правонарушений экстремистской направленности, то формально при осуществлении профилактических мероприятий у вышеназванных служб имеется возможность пресечь правонарушение экстремистской направленности, когда лицо, например, задумав совершить деяние, после проведенной с ним профилактической беседы прекратит свой преступный замысел.

Но это скорее является исключением. Пресечению правонарушений экстремистской направленности в большинстве случаев предшествует их выявление, и только в том случае, если невозможно предупредить заранее планируемое деяние.

Основным субъектом в системе ОВД, осуществляющим деятельность по пресечению правонарушений экстремистской направленности, являются подразделения по противодействию экстремизму.

Данное подразделение самостоятельно и во взаимодействии с оперативными подразделениями территориальных органов осуществляет для пресечения, в том числе, для раскрытия правонарушений экстремистской направленности комплекс оперативно-розыскных мероприятий.

Строевые подразделения дорожно-патрульной и постовой службы осуществляют профилактические мероприятия по данному направлению деятельности при несении службы на маршруте патрулирования.

Подразделения уголовного розыска, хотя и проводят адресные профилактические мероприятия, их проведение осуществляется в ходе основной деятельности, связанной с пресечением работы преступных групп этнической направленности, организованной преступности, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

¹ О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ (дата обращения: 20.12.2024).

Подразделения миграции осуществляют индивидуальные профилактические мероприятия с каждым иностранным гражданином, кто обращается за получением государственных услуг временного проживания, или осуществления трудовой деятельности, поскольку указанная категория граждан этнической направленности, может иметь совсем другие намерения, связанные с распространением экстремистских идей [5, с. 163; 6, с. 31].

Отдел оперативно-аналитической работы центра «Э» подразделения по противодействию экстремизму осуществляет выработку мер по стабилизации оперативной обстановки на территории региона обслуживания, анализ статистической информации о состоянии противодействия экстремизму с целью разработки адекватных мер реагирования и пропаганды нетерпимости идеологии экстремизма.

Указанные профилактические мероприятия призваны привить нетерпимость к самой идеологии терроризма, а также обезопасить лиц, способных попасть под ее влияние.

Заключение и вывод

Таким образом, ввиду проведенного авторами исследования, можно сформулировать следующие выводы.

Противодействие экстремизму сотрудниками ОВД в молодежной среде — это комплекс мер, направленных на предотвращение возможной вовлеченности молодых людей в экстремистские группировки и пропаганды экстремистских идей.

Для реализации противодействия экстремизму сотрудники ОВД могут проводить следующие мероприятия:

1. Индивидуальные беседы с молодыми людьми, нацеленные на формирование у них уважительного отношения к закону и правопорядку, осознания негативных последствий экстремистской деятельности, а также на разъяснение позиции государства в отношении экстремизма.

2. Проведение профилактических бесед с родителями, учителями и другими лицами, влияющими на формирование мировоззрения молодежи, для предупреждения возможного влияния экстремистских идей на их воспитанников [4, с. 329].

3. Организация образовательных мероприятий, таких как конференции, семинары, круглые столы, посвященные проблемам экстремизма, его последствиям и способам борьбы с ним.

4. Сотрудничество с различными организациями и общественными органами, направленными на поддержку молодежи, для предотвращения ее вовлечения в экстремистскую деятельность.

5. Проведение различных мероприятий, направленных на социализацию молодежи, в том числе организация досуговых мероприятий, спортивных мероприятий и т. д.

Целью такого противодействия является развитие у молодежи социально-нравственных ценностей и формирование устойчивых навыков социальной адаптации, а также формирование у молодежи критического мышления, осознанного отношения к информации и способности анализировать события и явления, происходящие в обществе, что снижает вероятность их вовлечения в экстремистскую деятельность.

Список источников

1. Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие. Москва : Флинта : МПСИ, 2012. 296 с.
2. Гришин Д. А. Предупреждение преступности. Разграничение используемой терминологии // Закон и право. 2020. № 7. С. 91–94. DOI: 10.24411/2073-3313-2020-10328
3. Жигарев Е. С. сущность общесоциального предупреждения преступности: прошлое и настоящее (критический взгляд криминолога) // Вестник экономической безопасности. 2018. № 4. С. 102–106. DOI: 10.24411/2414-3995-2018-10018
4. Криминология. Общая и особенная части : учебник / В. Б. Клишков, А. Ю. Сагайдак, Я. Л. Алиев [и др.]. Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2022. 380 с.
5. Леготин М. П., Голубых Н. В., Алимбиев С. А. Вопросы общесоциального предупреждения экстремизма в молодежной среде // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3 (64). С. 161–167. DOI: 10.17803/1994-1471.2016.64.3.161-167
6. Летаева Е. А., Майорова Е. Н. Административно-правовой статус центра по вопросам миграции // Правопорядок: история, теория, практика. 2024. № 2 (41). С. 29–35. DOI: 10.47475/2311-696X-2024-41-2-29-35

ВКЛАД АВТОРОВ

Вклад авторов равноценный.

CONTRIBUTION OF AUTHORS

Contributions by the authors are equal.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Конфликт интересов отсутствует.

CONFLICT OF INTEREST

There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 14.01.2025.

Дата рецензирования статьи / Revised: 30.01.2025.

Дата принятия статьи к опубликованию / Accepted: 15.02.2025.