

УДК 342.6+351.741

*Я.Л. Ванюшин, И.Н. Ванюшина
Ya. Vanyushin, I. Vanyushina*

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье раскрываются основные вопросы системы органов внутренних дел Российской Федерации. В частности, рассматриваются вопросы организации и правового положения МВД России и территориальных органов внутренних дел.

Ключевые слова: *МВД России, министерства, органы внутренних дел, полиция, федеральные органы исполнительной власти.*

ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article describes the main issues of law enforcement agencies system of the Russian Federation. In particular, the issues of organization and legal status of the Russian Interior Ministry and territorial bodies of internal affairs are considered.

Keywords: *Ministry of Interior of Russia, ministry, law enforcement agencies, police, federal executive bodies.*

Органы внутренних дел представляют возглавляемую МВД России систему органов исполнительной власти и их подразделений, осуществляющих публичные функции в сфере внутренних дел и наделенных в установленных законом случаях полномочиями по применению принудительных мер воздействия на участников контролируемых правоотношений [1, с. 34].

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел – издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц;

3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

4) управление органами внутренних дел Российской Федерации и внутренними войсками МВД России;

5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России относится к группе федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и Положением о МВД России.

Правовой основой статуса МВД России являются Конституция Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [3] и Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2001 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел» [6] и другие нормативные правовые акты.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками. МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Целостность системы органов внутренних дел объясняется общими задачами и функциями, закрепленными за ними действующим законодательством. При этом задачи органов внутренних дел представляют круг тех вопросов, которые требуют непосредственного повседневного решения и направлены на достижение основной цели – защиты от противоправных посягательств жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства [1, с. 33].

В отличие от многих правоохранительных федеральных органов исполнительной власти, например ФМС России [2, с. 292-298] и других, органы внутренних дел представляют сложную многоуровневую систему, основанную на территориальном и функциональном принципах построения.

В соответствии с Положением о МВД России в состав органов внутренних дел входят:

- 1) центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);
- 2) территориальные органы МВД России;
- 3) образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;
- 4) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- 5) представительства МВД России за рубежом;
- 6) иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Центральный аппарат МВД России представлен руководством МВД России и структурными подразделениями.

Руководство МВД России осуществляют министр и заместители министра, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей министра устанавливается Президентом Российской Федерации и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г.

№ 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» составляет 8 заместителей.

Руководство МВД России:

Министр внутренних дел Российской Федерации;

первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;

первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – главнокомандующий внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации;

статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;

заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – начальник Следственного департамента МВД России;

заместители Министра внутренних дел Российской Федерации;

начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, пользующийся правами заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации.

В МВД России образуется коллегия для рассмотрения вопросов по реализации возложенных на МВД России задач, относящихся к установленной сфере деятельности, а также выработке обоснованных и целесообразных управленческих решений, являющаяся постоянно действующим совещательным органом при Министре внутренних дел Российской Федерации [7].

Коллегия МВД России является совещательным органом, который на своих заседаниях вправе рассматривать любой вопрос, входящий в компетенцию МВД России, требующий коллегиального обсуждения. Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации. По должности в состав коллегии МВД России входят Министр внутренних дел Российской Федерации (председатель коллегии), заместители Министра внутренних дел Российской Федерации, начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Для реализации полномочий по основным направлениям деятельности в центральном аппарате созданы главные управления, департаменты и управления. Структура центрального аппарата МВД России нормативно определена – установлена Положением о МВД России и включает применительно к органам внутренних дел 8 главных управлений (например, ГУВО МВД России, ГУОБДД МВД России), 7 департаментов (ДПД МВД России и др.), 10 управлений (например,

УОС МВД России, УБКМ МВД России) и Национальное центральное бюро Интерпола.

В задачи подразделений центрального аппарата входит исполнение законодательства в сфере внутренних дел, осуществление организационно-методического руководства деятельностью территориальных органов МВД России и обеспечение их контроля. Часть подразделений центрального аппарата МВД России (главные управления, большинство управлений) являются подразделениями полиции.

В целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, и решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе полиции, образуется Общественный совет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер. Состав Общественного совета при МВД России формируется и утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации с учетом результатов консультаций с Общественной палатой Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественными объединениями и организациями. Правовое положение Общественного совета при МВД России определяется указами Президента Российской Федерации [4; 5].

Территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации являются:

1) на окружном уровне – ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

2) на межрегиональном уровне – оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

3) на региональном уровне – МВД по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (например, УМВД России по Тюменской области);

4) на районном уровне – управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России по ЗАТО, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене ГУ МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

Подчиненность территориальных органов и их структура территориальных органов внутренних дел определяется МВД России. Типовые структуры территориальных органов установлены приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Правовое положение территориальных органов МВД России на региональном уровне определяется Типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации [8] и положением утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации. Например, правовое положение УМВД России по Тюменской области определено приказом МВД России от 27 апреля 2011 г. № 322 «Вопросы Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области».

Территориальные органы внутренних дел на региональном уровне осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Перечни органов внутренних дел, подразделений и организаций, подчиненных территориальным органам, утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации.

Территориальный орган внутренних дел на региональном уровне возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации. Структура территориального органа внутренних дел на региональном уровне предусматривает должности трех заместителей руководителя

(за исключением руководителей территориальных органов по Краснодарскому краю, по Московской области, по г. Москве, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

1) заместителя – начальника полиции;
2) заместителя – начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела);

3) заместителя, курирующего иные вопросы.

Руководитель территориального органа внутренних дел на региональном уровне и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации.

Структура территориальных органов внутренних дел на региональном уровне включает также подразделения (областной аппарат) и территориальные органы на районном уровне.

Подразделениями являются, как правило, управления, отделы, центры и иные подразделения, формируемые по аналогии с центральным аппаратом МВД России.

В территориальном органе внутренних дел на региональном уровне образуется коллегия в составе руководителя территориального органа (председатель коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих соединений и воинских частей внутренних войск, дислоцированных на территории субъекта Российской Федерации. Состав коллегии территориального органа (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению руководителя территориального органа.

В целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, и решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе полиции, при территориальном органе внутренних дел Российской Федерации действуют общественные советы.

Порядок образования общественных советов при территориальных органах МВД России и формирования состава этих советов, а также порядок утверждения положений о них устанавливается Министром внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Общественным советом при МВД России.

Территориальные органы на районном уровне (управления, отделы, отделения) функционируют на территории одного или нескольких муниципальных образований. Внутренняя организация территориальных подразделений, как правило, по аналогии со структурой территориального органа внутренних дел на региональном уровне с учетом типовой структуры и штатного расписания.

Организациями системы МВД России являются образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации.

Образовательные организации МВД России – организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам.

Научно-исследовательской организацией, осуществляющей функции головного научно-исследовательского учреждения МВД России по проведению и координации научных исследований в области оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной, административной и иной деятельности органов внутренних дел, является Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России.

Медико-санитарные и санаторно-курортные организации – организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в системе МВД России. Медико-санитарные организации системы МВД России, за исключением ФКУ «Центральная медико-санитарная часть МВД России», подчиняются территориальным органам МВД России на региональном уровне.

Организационно-методическое руководство медико-санитарными организациями по вопросам медицинского и санаторно-курортного обеспечения, санитарно-эпидемиологического надзора, военно-врачебной экспертизы и психофизиологической диагностики осуществляет МВД России.

Окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России – федеральные казенные учреждения системы МВД России, осуществляющие централизованное обеспечение материально-техническими средствами подразделений МВД России.

В целях представления интересов МВД России в области внутренних дел работают представительства МВД России за рубежом. В настоящее время МВД России представлено в 19 странах: Абхазии, Австрии, Азербайджане, Армении, Беларуси, Израиле, Испании, Кипре, Китае,

Никарагуа, Таджикистане, Турции, Финляндии, Франции, ФРГ, Швейцарии и Лихтенштейне, Южной Осетии, а также при Палестинской национальной администрации.

Иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних

дел представлены различными центрами, учреждениями и бюро. Примером центра является Экспертно-криминалистический центр, иных учреждений – Центр социальных программ МВД России, Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения МВД России и др.

Примечания

1. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая : учебник. – М. : ЦОКР МВД России, 2009. – 264 с.

2. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная : учебник. – М. : ЦОКР МВД России, 2009. – 552 с.

3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 // Собрание законодательства РФ. – 2004. № 11. Ст. 945.

4. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах : указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 22. – Ст. 3154.

5. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 31. – Ст. 4712.

6. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2001 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

7. Регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 // Российская газета. – 2013. – 21 ноября.

8. Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 249 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1335.

ВАНЮШИН Ян Леонидович, кандидат юридических наук, доцент, ученый секретарь ученого совета, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России; доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин факультета Подготовки сотрудников правоохранительных органов, Южно-Уральский государственный университет (НИУ).

E-mail: janych@bk.ru

ВАНЮШИНА Ирина Николаевна, преподаватель кафедры кадрового, морально-психологического и информационного обеспечения органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.

E-mail: irinaonline@bk.ru

VANYUSHIN Yan, Candidate of Law, Assistant Professor, academic secretary of the academic council, Tyumen Institute of Law Enforcement Officers' Advanced Training of the Ministry of Interior of Russia; Associate Professor, Chair of State and Civil-and-Legal Subjects, Faculty of Law Enforcement Officers' Training, South Ural State University (NRU).

E-mail: janych@bk.ru

VANYUSHINA Irina, lecturer of the Chair of Personnel, Moral-and-Psychological and Information Support of Law Enforcement Agencies; Tyumen Institute of Law Enforcement Officers' Advanced Training of the Ministry of Interior of Russia.

E-mail: irinaonline@bk.ru