

**ВЫЯВЛЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 19.15.2 КОАП РФ «НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ
РЕГИСТРАЦИИ ГРАЖДАНИНА РФ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ
ИЛИ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ»**

Статья посвящена рассмотрению административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении. Данная норма была принята законодательством недавно, в связи с этим в практической деятельности возникают проблемы в квалификации данного правонарушения.

Ключевые слова: гражданин РФ, регистрация по месту пребывания, регистрация по месту жительства в жилом помещении.

**IDENTIFICATION AND DOCUMENTATION OF OFFENCES UNDER
ARTICLE 19.15.2 OF THE ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN
FEDERATION «VIOLATION OF THE CITIZENS' REGISTRATION RULES
OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PLACE OF STAY OR RESIDENCE
IN A RESIDENTIAL AREA»**

The article is devoted to administrative responsibility for violation of the citizens' registration rules of the Russian Federation at the place of stay or residence in a residential area. This article has been adopted recently by the legislation. In this regard, the problems arise as to the qualifications of the offenses in practice.

Keywords: citizen of the Russian Federation, registration in a stay place, registration in a residence in a residential area.

В последнее время появилось значительное количество нарушений правил регистрации, таких как появление «резиновых» квартир, нарушение санитарных норм и т. д. В связи с этим ст. 19.15 в ее предыдущей редакции не могла в должной мере обеспечивать защиту общественных отношений, возникающих в сфере регистрации, поэтому законодателем было принято решение о введении новых статей таких как ст. 19.15.1 «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации» и ст. 19.15.2 «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении» на ней остановимся поподробнее. В данной статье были прописаны следующие правила регистрации граждан по месту пребывания, остановимся поподробнее на сроке проживания без регистрации. За соблюдением сроков регистрации компетентность Федеральной миграционной службы Российской Федерации, это закреплено в Административном регламенте предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ [1]. Каждый гражданин обязан

регистрироваться по тому адресу, где он постоянно проживает. Отметка об этой регистрации ставится в паспорт. При смене места жительства (например, при продаже квартиры или переезде в другой город) граждане снимаются с регистрационного учета и встают на него уже по новому адресу. На это отводится семь дней согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию». Если гражданин отправляется к родственникам или живет на съемной квартире или в гостинице, но впоследствии вернется домой, то он не должен сниматься с учета, отправляясь проживать по другому адресу. Основанием является временный характер такого пребывания. В этом случае можно не регистрироваться на новом месте три месяца. По истечении срока предусмотрена временная регистрация. Регистрировать гостя должна администрация гостиниц или родственники либо арендодатель. Оформить её можно на любой срок: и на несколько дней, и на пять лет. С истечением срока приезжий автоматически снимается с регистрации,

и необходимо продление. Таким образом, собственник ничем не рискует, оформляя арендатору регистрацию, и даже наоборот, если он этого не сделает, его могут оштрафовать за разрешение проживать у себя незарегистрированным лицам. Ответственность за проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков влечет наложение административного штрафа на граждан и на юридических лиц на основании ст. 19.15.1 КоАП РФ.

Регистрационный учет устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются территориальные органы Федеральной миграционной службы, являются эти территориальные органы, в остальных населенных пунктах – органы местного самоуправления. Документами, удостоверяющими личность граждан Российской Федерации, необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются: паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; свидетельство о рождении – для лиц, не достигших 14-летнего возраста; паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, – для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации [2]. Органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту жительства в 3-дневный срок со дня поступления документов. Отметка в паспорте гражданина либо выдача свидетельства о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста, производится в день поступления в орган регистрационного учета документа, удостоверяющего личность, и документа, являющегося основанием для вселения в жилое помещение [3]. Административная ответственность за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении влечет наложение административного штрафа на граждан и на юридических лиц. Следует отметить санкции, предусмотренные статьей, – нарушение без

уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации, сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от четырех тысяч до семи тысяч рублей. А вот нарушение, предусмотренное третьей частью статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от семи тысяч до десяти тысяч рублей. Нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Несмотря на то, что законодателем ужесточается ответственность за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, им сразу же вводится несколько оснований для освобождения от ответственности в таких случаях, если гражданами представлена документированная информация о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении. Также наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании

гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае, если гражданином предоставлена документированная информация о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации. Это касается и проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве, Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Московской области, Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Московской области, Ленинградской области.

Федеральным Законом № 376-ФЗ внесены изменения в Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах РФ»: в ст. 2 (Основные понятия) вводится понятие «фиктивная регистрация» по месту пребывания или по месту жительства. Под фиктивной регистрацией понимается регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица. Так, постановлением начальника отдела УФМС России по Сахалинской области в г. Южно-Сахалинске от 15 апреля 2014 г. Слонцев С.И., допустивший пребывание гражданина РФ Петрова С.Ю., проходящего стационарное лечение в ГБУЗ Сахалинской области, с 07 января 2014 г. по настоящее время без регистрации по месту пребывания, привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 5 ст. 19.15.2 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3 тыс. рублей. Основанием к привлечению Слонцева С.И. к административной ответственности явилось несоблюдение ст. 5 Закона РФ «О праве граждан на свободу передвижения выбора места жительства в пределах Российской Федерации», п. 14 Постановления Правительства РФ № 713 от 17 июля 1995 г. и п. 55, 66 Административного регламента предоставления ФМС России государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту

пребывания по месту жительства в пределах РФ». Факт совершения административного правонарушения был выявлен в ходе проведения выездной внеплановой проверки, когда было установлено, что на лечение в ГБУЗ Сахалинской области 07.01.2014 г. поступил гражданин Петров С.Ю., который зарегистрированным по данному учреждению не значится, представитель лечебного учреждения в отдел УФМС в г. Южно-Сахалинске со сведениями о поступивших в больницу на стационарное лечение граждан РФ не обращался. Не согласившись с постановлением, Слонцев С.И. обратился в суд с жалобой, в которой просил постановление отменить и прекратить производство по делу. В обоснование доводов жалобы указано, что согласно действующему законодательству регистрация по месту пребывания в жилом помещении не требуется, если жилое помещение находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта РФ, в котором это лицо зарегистрировано. Учитывая, что гражданин Петров С.Ю. зарегистрирован по месту жительства в г. Южно-Сахалинске, ему регистрация по месту пребывания не требовалась. Поскольку должностным лицом ГБУЗ Слонцевым С.И. не были нарушены требования Правил регистрации гражданина по месту пребывания, суд не усмотрел в его действиях состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.15.2 КоАП РФ, вследствие чего не находит правовых оснований для его привлечения к административной ответственности. В связи с этим суд удовлетворил жалобу, поданную Слонцевым С.И., и отменил постановление начальника отдела УФМС России по Сахалинской области в г. Южно-Сахалинске в связи с отсутствием в действиях Слонцева С.И. состава административного правонарушения [4].

Данный пример показывает, что некоторые государственные служащие не могут правильно квалифицировать правонарушения, по данному поводу В.Е. Севрюгин написал в своей статье следующее: «Из более ста тысяч ежегодно выявляемых органами прокуратуры нарушений законодательства об административной ответственности половина – это незаконные акты органов исполнительной власти и их должностных лиц. Иными словами, пятьдесят тысяч граждан России ежегодно незаконно подвергаются административным наказаниям. Еще более масштабные нарушения законности Генеральная прокуратура РФ выявила при проверке законности деятельности административных комиссий, созданных при органах местного самоуправления» [5]. Данная проблематика, к сожалению, является актуальной в настоящее время.

★

Примечания

1. Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : приказ ФМС России от 11 сентября 2012 г. № 288 (ред. от 21 января 2014 г.) // Российская газета. – 2013. – № 83.

2. О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановл. Правительства РФ от 14 августа 2002 г. № 599 (ред. от 27 ноября 2006 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 14.

3. О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановл. Правительства РФ от 26 октября 2011 г. № 869 // Российская газета. – 2011. – № 246.

4. Материалы из судебной практики Южно-Сахалинска. Дело № 12-345/14.

5. Севрюгин В. Е. Защита прав и законных интересов граждан в сфере административного судопроизводства // Полицейское право. – 2005. – № 2. – С. 25-27.

ШАДРИНА Лилия Валерьевна, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.

E-mail: tipkmvd@rambler.ru

SHADRINA Liliya, Candidate of Law, senior lecturer, Chair of Administrative Activity of Law Enforcement Agencies, Tyumen Advanced Training Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation.

E-mail: tipkmvd@rambler.ru