

## ОПТИМИЗАЦИЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА В МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА РОСТ ПРЕСТУПНОСТИ

*В статье проводится анализ реформы Министерства внутренних дел Российской Федерации, в частности положения, касающегося сокращения численности личного состава МВД Российской Федерации. Приводятся обоснованные доводы о несостоятельности данного направления реформы.*

*Ключевые слова:* реформа, Министерство внутренних дел Российской Федерации, оптимизация, сокращение численности личного состава.

## PERSONNEL OPTIMIZATION IN THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A FACTOR INFLUENCING THE INCREASE IN CRIME

*In article gives the analysis of the reform of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, in particular, the provisions relating to the reduction of the personnel of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. Reasonable arguments about this reform inadequacy are given.*

*Keywords:* reform, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, optimization, personnel reduction.

Проводимая в нашей стране реформа Министерства внутренних дел, начатая в 2009 году с целью повышения эффективности правоохранительных органов России, борьбы с коррупцией и улучшения имиджа правоохранительных органов, наложила свой отпечаток на многие институты государства и к позитивным изменениям не привела.

Численность сотрудников органов внутренних дел в 2011 году была сокращена на 22 процента. В ходе проводимой реформы планировалось в наибольшей степени подвергнуть сокращению аппарат управления. Однако в реальности аппарат управления остался тем же. Некоторые должности были сокращены в отчетных документах, а в реальности просто переименованы. В результате реформы сокращены целые службы, обеспечивающие общественный порядок на улицах. Например, оптимизировали медвытрезвители, и преступлений на улицах, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, стало намного больше. Не стало меньше административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Статья 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, и статья 20.21 – появление в общественных местах в состоянии опьянения [1] на практике фактически не применяется. Для отчетности руководство

территориального ОВД обязует такие строевые подразделения полиции как вневедомственная охрана, патрульно-постовая служба или дорожно-патрульная служба заполнить несколько протоколов по данным деяниям и на этом противодействие данному виду правонарушений заканчивается. Насколько можно заметить, данные службы должны выполнять совершенно другие задачи. Теперь обязанности по оказанию помощи и выдворению с улиц лиц, находящихся в состоянии опьянения, если их жизни и здоровью угрожает опасность, лежит на Министерстве здравоохранения, а в частности на сотрудниках скорой медицинской помощи.

К сожалению, приходится констатировать, что работники здравоохранения не справляются с задачами, которые ранее решала одна из служб ОВД – медвытрезвители. Сотрудники скорой помощи при выезде на место происшествия с участием нетрезвых правонарушителей часто подвергаются с их стороны нападениям. Таким образом, задачи по предупреждению и пресечению уличной преступности в состоянии опьянения на конкретные службы ОВД не возложены, а значит, не выполняются в полном объеме.

К негативным последствиям проводимой реформы можно отнести в первую очередь сокращение штата полиции более чем на 22 процента. В результате многие сельские районы остались без участковых, а во многих крупных городах не хватает сотрудников патрульно-

постовой службы, некомплект в стросвых подразделениях вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы.

В результате реформы были существенно повышены социальные гарантии и денежное довольствие сотрудников полиции. Однако сотрудники полиции, которые после сокращения численности личного состава остались нести службу вынуждены исполнять обязанности за тех, кого сократили. На общем фоне сокращение численности сотрудников ОВД выглядит в среднем, как планировали реформаторы – 22 процента, однако в некоторых службах и подразделениях ОВД сократили около 35 процентов личного состава. Увеличение нагрузки на личный состав приводит к тому, что качество выполняемой работы не на должном уровне и не способствует решению всех задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Министр внутренних дел Владимир Колокольцев признал, что первый этап реформы его ведомства оказался недостаточно эффективным. Об этом, он заявил 11 октября 2013 г. на заседании расширенной рабочей группы по реформированию органов внутренних дел.

При этом Колокольцев признал, что реформы первого этапа были необходимы. «Однако для получения результата они оказались недостаточны, не оправдали в полной мере ожидания граждан. Именно поэтому важна оптимизация нашей работы, предстоит еще многое сделать, чтобы граждане реально ощутили позитивные изменения в системе органов внутренних дел».

На сегодняшний день планируется очередной этап сокращений численности МВД. Об этом сообщается в Российской газете от 15 января 2015 г., в ведомстве урезание штатов объясняют повышением эффективности расходования бюджетных средств. При этом оптимизация штатной структуры будет проводиться по тому же принципу, которого глава МВД Владимир Колокольцев

присдерживается все последние годы: снижается численность аппаратов управления, сотрудников с «земли» стараются не трогать [2]. Однако на деле происходит все наоборот. Проведенный анализ численности и структуры аппарата управления Министерства внутренних дел и Главных управлений Министерства внутренних дел субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод, что все руководство остается на своих местах. Так называемой оптимизации подвергаются непосредственно сотрудники, противодействующие преступности на местах.

Оптимизация в ОВД привела к тому, что в территориальных отделах полиции существует дефицит квалифицированных специалистов, в особенности в тех службах, где требуются специалисты с опытом работы и профессионалы своего дела. На некоторые, в том числе и руководящие должности, назначаются молодые сотрудники, не имеющие опыта в определенном направлении работы, так как с учетом предъявляемых требований к сотрудникам, службу способны нести только молодые, полные сил, но не опытные сотрудники. В процессе реформы ОВД опытных сотрудников, специалистов со стажем работы и имеющих выслугу более 20 лет, попросили уйти на пенсию. Вышеизложенное приводит к тому, что работа выполняется некачественно, и несвоевременно.

Анализ оперативной обстановки в России и Челябинской области в частности за 2014 год, позволяет сделать вывод что снижается раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений, а уровень уличной преступности растет. Сотрудников правоохранительных органов, противодействующих преступлениям против личности и собственности, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность, становится все меньше. Все вышесказанное, по нашему мнению, является фактором, влияющим на рост преступности.

### Примечания

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03 февраля 2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Российская газета. – 2015. – 15 января.

**КУДРЯШОВ Андрей Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин факультета Подготовки сотрудников правоохранительных органов, Южно-Уральский государственный университет (НИУ).

E-mail: andrej.kudryashov.1975@mail.ru

**KUDRYASHOV Andrey**, Candidate of Law, assistant professor, Chair of Criminal and Legal Disciplines of the Faculty of Law Enforcement Officers' Training, South Ural State University (NRU).

E-mail: andrej.kudryashov.1975@mail.ru