Научная статья
УДК 343.85
DOI: 10.47475/2311-696X-2026-50-3-115-120

С. 115–120

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Владимир Юрьевич Батурин

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации, Тюмень, Россия
vladimir1803@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются факторы, оказывающие влияние на уровень преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. В рамках научного исследования предлагается рассмотреть влияние миграционной политики на сферы жизни личности, общества и государства с целью выявления положительных и негативных аспектов, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Полученные результаты могут послужить базой для оценки возникающих угроз национальной безопасности Российской Федерации в результате чрезмерно большого притока иностранных граждан. В научной статье предложены направления деятельности по решению проблем в сфере предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства.

На основе проведенного анализа программных документов, нормативных правовых актов, результатов экспертных исследований выработаны рекомендации по преодолению органами внутренних дел незаконной миграции с учетом развития кадрового потенциала страны.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, миграционная политика, регулирование, иностранный гражданин, лицо без гражданства, въезд, выезд, транзитный проезд, беженец

Для цитирования: Батурин В. Ю. Организационно-правовые основы предупреждения незаконной миграции органами внутренних дел Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. 2026. № 3 (50). С. 115–120. DOI: 10.47475/2311-696X-2026-50-3-115-120

Research article

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS FOR PREVENTING ILLEGAL MIGRATION BY THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Vladimir Yu. Baturin

Tyumen Advanced Training Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Tyumen, Russia
vladimir1803@yandex.ru

Abstract. The article examines the factors that influence the crime rate of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation. As part of the scientific research, it proposes to examine the impact of migration policy on the spheres of life of individuals, society, and the state in order to identify the positive and negative aspects that pose a threat to the national security of the Russian Federation. The results obtained can serve as a basis for assessing the emerging threats to the national security of the Russian Federation as a result of an excessive influx of foreign citizens. The scientific article proposes directions for addressing the challenges in preventing the crime of foreign citizens and stateless persons. Based on the analysis of program documents, regulatory legal acts, and the results of expert studies, recommendations have been developed for overcoming illegal migration by the internal affairs bodies, taking into account the development of the country's human resources potential.

Keywords: migration, migration processes, migration policy, regulation, foreign citizen, stateless person, entry, exit, transit passage, refugee

For citation: Baturin VYu. Organizational and Legal Foundations for Preventing Illegal Migration by the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Legal and Order: History, Theory, Practice]. 2026;(3):115-120. (In Russ.). DOI: 10.47475/2311-696X-2026-50-3-115-120

© Батурин В. Ю.

Введение

Массовая иммиграция трудовых мигрантов из стран, обладающих существенно различающимися культурными и традиционными ценностями, представляет собой серьёзное испытание для национальной государственной системы. В случае недостаточной эффективности интеграционных процессов, направленных на адаптацию мигрантов в принимающее общество, существует риск дестабилизации общественно-политического ландшафта, эскалации ксенофобии и возникновения угроз экстремистского и террористического характера.

Суть незаконной миграции претерпевает изменения, превращаясь в международную коммерческую деятельность, что создает угрозу для мирового сообщества, способствуя международной преступности. Часто именно нелегальные мигранты совершают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия и человеческим трафиком [3, с. 37]. Вопрос разработки сбалансированной политики для повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией остается одним из самых актуальных и требует всестороннего изучения.

В настоящее время миграция стала составной частью общественной жизни. Это привело к тому, что данному вопросу стало уделяться значительное внимание со стороны органов власти, о чем свидетельствует законодательная и правоприменительная практика. Такое положение обусловлено, прежде всего, тем, что наряду с законной миграцией в значительных объемах существует и незаконная.

Стоит отметить, что проблема борьбы с незаконной миграцией актуальна для всех государств, поскольку она существует с момента их возникновения и установления границ. В 2024 году в Российской Федерации было зарегистрировано около 30 тысяч правонарушений, совершенных иностранными гражданами, что свидетельствует о существенном увеличении криминальной активности данной категории лиц[1].

Методология исследования

Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России иностранными гражданами и лицами без гражданства за 2023 год совершено 38 тыс. 931 преступлений (в том числе 32 тыс. 508 преступлений гражданами государств-участников СНГ)[2]. За 2024 год совершено 38 тыс. 578 преступлений (в том числе 32 тыс. 0706 преступлений гражданами государств-участников СНГ)[3]. Приведенные данные свидетельствуют о незначительном снижении преступной активности среди обозначенной категории лиц. Однако нельзя не отметить совершение большого количества преступлений гражданами государств-участников СНГ.

Следует также отметить, что указанные выше статистические данные отражают преступность, которая зафиксирована в официальных источниках, при этом не стоит забывать и о латентной («скрытой») преступности. Рост количества преступлений, совершенных иностранными гражданами обусловлен следующими факторами:

1) недостаточный контроль государства над иммиграционным процессом;

2) наличие проблем, связанных с интеграцией иностранных граждан в общество;

3) низкий уровень мониторинга деятельности (работы) иностранных граждан на территории государства [4, с. 7].

Последним, резонансным преступлением, совершенным иностранными гражданами, стал теракт в «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 г., в результате которого, погибло около 70 человек и пострадало более 150[4]. Арестованные, которые, по версии следствия, причастны к теракту, являются гражданами Таджикистана. Случившийся теракт, вызвал обеспокоенность у населения и властей, а также обострил межнациональные отношения и создал проблемы в сфере безопасности общества. Сотрудники правоохранительных органов стали более тщательно осуществлять проверку иностранных граждан, что привело к определенным результатам: принудительно выдворили из России 403 иностранцев, а также выявлено более 1 500 дел о нарушении миграционного законодательства[5].

С момента появления миграции возникла проблема законодательного регулирования перемещения людей из одного государства в другое, а также организации внутригосударственного контроля за миграционными потоками граждан [7, с. 150]. Эта функция является важной для любого государства, не является в этом плане исключением и Российская Федерация. Однако наибольшую сложность представляет незаконная миграция, которая в настоящий момент грозит перерасти в неуправляемую стихию. На сегодняшний день это наглядно демонстрирует ситуация с беженцами в Западной Европе, куда неуправляемым потоком двинулись массы людей с африканского континента6. Российский законодатель должен вести постоянный мониторинг этого явления и своевременно принимать соответствующие правовые меры, чтобы не допустить таких событий в стране.

Массовый незаконный въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию и их нелегальное пребывание порождают ряд серьезных социальных проблем, прежде всею, экономического плана, связанного с расширением масштабов теневой

[1] Состояние преступности в России за январь-декабрь 2024 года по данным ФКУ ГИАЦ МВД России // URL: http://мвд.рф/ (дата обращения: 24.11.2025).

[2] Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 года по данным ФКУ ГИАЦ МВД России // URL: http://мвд.рф/ (дата обращения: 11.12.2025).

[3] Состояние преступности в России за январь-декабрь 2024 года по данным ФКУ ГИАЦ МВД России // URL: http://мвд.рф/ (дата обращения: 14.12.2025).

[4] РИА НОВОСТИ // URL: https://ria.ru/20240323/krokus-1935319588.html (дата обращения: 12.04.2026).

[5] Следственный комитет Российской Федерации // URL: https://sledcom.ru/press/interview/item/1780279/ (дата обращения: 16.04.2026).

© Батурин В. Ю.

экономики, ухудшением ситуации на рынках труда. Это усиление социальной напряженности в обществе из-за роста некоренного населения и связанного с этим изменения демографической ситуации, которое может привести к краху теории мультикультурализма, сводящей на нет возможности ассимиляции мигрантов в чуждое им по менталитету общество, как это уже произошло в некоторых государствах. К сожалению, эти проблемы не обошли стороной и наше государство, следствием чего стало возникновение социальных конфликтов, осложнение криминогенной ситуации, рост числа преступлений, совершаемых мигрантами, особенно в крупных городах. При этом увеличивается общеуголовная насильственная и корыстная преступность, укореняется организованная и коррупционная преступность, расширяются сферы влияния международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональная преступность.

Для выполнения данной задачи необходимо выделить следующие нормативные правовые акты, регулирующие миграцию в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»[6]. В данном законе определен порядок выезда из РФ, въезда в РФ, в том числе транзитного проезда через территорию РФ как граждан РФ, так и иностранных граждан, и лиц без гражданства. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[7], в котором закреплено правовое положение иностранных граждан на территории РФ. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», в котором закреплены гарантии соблюдения прав лиц, законно находящихся на территории РФ[8].

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400[9], организация незаконной миграции является одной из основных угроз государственной и общественной безопасности России.

Анализируя вновь принятую Концепцию государственной миграционной политике Российской Федерации на 2026–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738[10] необходимо обратить внимание, что государственным органам необходимо усовершенствовать механизмы правового регулирования ответственности за незаконную миграцию уголовно-правовыми и административно-правовыми нормами.

Поэтому четкое и однозначное понимание правоприменителем признаков незаконной миграции позволит правильно разграничивать ответственность в смежных отраслях законодательства и эффективно применять нормы уголовного закона, что в конечном счете позволит надлежаще регулировать перемещение людей, сокращая масштабы незаконной миграции [6, с. 138]. Комплексное воздействие миграционного законодательства на это явление должно вызвать позитивные сдвиги и в области других правоотношений, повлиять на уровень общей преступности, сократить сферу теневой экономики, что позволит постепенно улучшить ситуацию на рынках труда и снять социальную напряженность в обществе. Необходимо отметить, что по оценке экспертов Международной организации по миграции, которая недавно получила статус «Агентства ООН по миграции», в мире насчитывается 244 млн мигрантов, из которых более 65 млн — вынужденные мигранты, а также 8–9 «латентных» вооруженных конфликтов, непосредственно влияющих на данный показатель.

В связи с этим предупреждение незаконной миграции является одной из задач государственной миграционной политики Российской Федерации, которая нацелена на обеспечение национальной безопасности, максимальной защищенности населения страны [5, с. 61].

Описание исследования

В целях осуществления вышеуказанных задач Президентом Российской Федерации принято решение в целях совершенствования государственного регулирования в сфере миграции образовать в составе МВД России на базе Главного управления по вопросам миграции МВД России новую службу — Службу по вопросам миграции и регистрации иностранных граждан МВД России[11], сотрудниками данной службы предусматривается осуществление функций по контролю за соблюдением миграционного законодательства Российской Федерации. Наряду с сотрудниками миграционной службы

[6] Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Официальный интернет-портал правовой информации; URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

[7] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации; URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

[8] Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации; URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

[9] О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

[10] О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы: указ президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738 // Официальный интернет-портал правовой информации; URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

[11] О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2025 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации; URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

© Батурин В. Ю.

часть указанных обязанностей возлагалась на институт участковых уполномоченных полиции.

На данный момент с учетом расширения полномочий Службы по вопросам миграции и регистрации иностранных граждан МВД России возникает ряд проблемных вопросов:

Во-первых, это невозможность в ряде случаев исполнения сотрудниками подразделений по вопросам миграции функции по контролю и надзору в сфере миграции. Это обусловлено тем, что в ряде небольших районных подразделений с момента реорганизации в Службу по вопросам миграции и регистрации иностранных граждан МВД России штатная структура включает в себя только 2 единицы: начальника подразделения ОВД и сотрудника органов внутренних дел. С учетом возросшей нагрузки на подразделения по вопросам миграции и приоритета на оказание государственных услуг начальник подразделения не имеет возможности проведения проверочных мероприятий, а работник не уполномочен на проведение указанных проверок.

В то же время участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль за соблюдением миграционного законодательства исключительно в рамках профилактического обхода обслуживаемой территории [2, с. 11].

Во-вторых, не утвержден порядок информационного обмена и взаимодействия в целом между подразделениями по вопросам миграции и иными службами органов внутренних дел в части работы по предупреждению нелегальной миграции.

Требуется нормативное закрепление порядка взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по борьбе с незаконной миграцией, где особое внимание необходимо уделить взаимообмену информацией об иностранных гражданах [1, с. 8].

Кроме того, с учетом создания подразделений Росгвардии как самостоятельного правоохранительного органа необходимо проработать взаимодействие в части предупреждения незаконной миграции в рамках заключаемых соглашений.

Для миграционной службы государства с учетом правового регулирования миграционного процесса в части организации контроля за пребыванием (проживанием) иностранных граждан и лиц без гражданства позволяет выделить ряд направлений по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений и преступлений, связанных с незаконной миграцией, а именно:

— издание на федеральном уровне унифицированной инструкции по организации взаимодействия подразделений территориальных органов МВД России, в частности, подразделений по вопросам миграции и наружных служб для закрепления порядка информационного обмена, направленных на систематическую работу по контролю в сфере миграции;

— организацию мониторинга исполнения законов в сфере миграции; разработку предложений по совершенствованию законодательства;

— развитие межведомственного взаимодействия в целях предупреждения незаконной миграции [8, с. 268].

К мерам предупреждения незаконной миграции относятся меры профилактики, основной целью которых является снижение количества нелегально въезжающих иностранных граждан и незаконно пребывающих мигрантов.

Заключение и выводы

Информационные компьютерные технологии позволяют повысить контроля за миграционными процессами, обеспечить своевременное реагирование на возможные угрозы, связанные с незаконной миграцией и международной преступностью, интегрировать разные источники данных, таких как: государственные реестры, системы контроля пересечения границ, базы данных миграционных служб, социальные сети и другие информационные ресурсы.

Использование биометрических технологий в деятельности органами внутренних дел для обеспечения миграционного контроля может ускорить процесс обработки миграционных документов, обеспечить более точное отслеживание миграционных потоков в государстве, тем самым снизит риск фальсификаций и повысит качество предоставляемых государственных услуг, делая их более быстрыми, совершенными и надежными для всех участников миграционного процесса.

В связи с чем в настоящее время необходимо акцентировать внимание на следующих формах профилактики правонарушений в исследуемой категории граждан:

1. Проведение соответствующими органами контроля и проверки технических средств, обеспечивающими въезд/выезд граждан в страну.

2. Проведение профилактических брифингов и тренингов для иностранных граждан о правилах пребывания на территории страны и соблюдении местного законодательства.

3. Внедрение в подразделения правоохранительных органов — специализированных автоматических информационных систем, направленных на постоянный контроль и мониторинг местонахождения иностранных граждан.

4. Международное сотрудничество с другими странами по обмену опытом и информацией о правонарушениях и преступлениях, а также проведение совместных оперативных мероприятий.

5. Совершенствование работы отдельных подразделений правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих деятельность по предотвращению межнациональных конфликтов.

К основным методам профилактики правонарушений и преступлений в среде иностранных граждан, с целью выявления, раскрытия и расследования преступлений, совершенных иностранными гражданами и в отношении иностранных граждан, относится:

1) привлечение иностранных граждан к общественное работе, в частности, к реализации обще-

© Батурин В. Ю.

ственных программ и инициативы, проводимых государственными органами или органами местного самоуправления, где будут также привлекаться правоохранительный органы;

2) правовое информирование и правовое просвещение иностранных граждан путем привлечения представителей или сотрудников общеобразовательных учреждений (в том числе проведение культурно-просветительской работы среди иностранных граждан);

3) реформирование системы правоохранительных органов и специализированных служб, с целью создания государственных структур (подразделений), организующих работу с иностранной категорией населения;

4) проведение совместных операций с международными правоохранительными органами, а также усиление контроля за миграционным процессом и соблюдением правил пребывания в стране иностранными гражданами.

Представленные выше формы и методы профилактики возможно осуществить путем реализации следующих современных информационных технологий:

1) необходимо использовать и активно внедрять систему биометрической идентификации, которая достаточно востребована в других государствах. Кроме того, целесообразно воспользоваться международным опытом, в частности, сотрудничество с Китаем по поводу внедрения современных информационных технологий биометрической идентификации;

2) важно отработать и внедрить систему выдачи электронных виз, которая позволит не только быстро выдавать документы, обеспечивающие нахождение иностранных граждан на территории государства, но и эффективно отслеживать сроки нахождения;

3) автоматизировать и внедрить во все подразделения правоохранительных органов системы мониторинга и видеонаблюдения, которые обеспечат фиксацию и документирование совершенного правонарушения или преступления иностранными гражданами;

4) своевременно обновлять и совершенствовать системы навигации и мобильные технологии, в частности, отслеживание местоположения и передвижение подозреваемых иностранных граждан;

5) внедрение и использование искусственного интеллекта и кибертехнологий;

6) проведение работы с базами данных, с целью выявления связей и закономерностей, а также обнаружения потенциальных подозреваемых.

В заключение хотелось бы отметить, что нахождение иностранных граждан на территории государства, в связи с военной обстановкой, а также со случившимся противоправными деяниями, вызывают определенные опасения со стороны постоянного проживающего населения — граждан Российской Федерации. В связи с чем, государственным органам и органам местного самоуправления необходимо тщательно продумывать алгоритмы работы с иностранными гражданами, чтобы не только обеспечить нормальное функционирование государства, в целом, но и отражать на международной арене — высокий уровень общественной безопасности в стране. Совершенствование форм и методов профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых, как в отношении, так и самими иностранными гражданами, необходимо для того, чтобы не допустить повторных трагических случаев, как к примеру, теракт в 2024 г.

В рамках оптимизации системы внутреннего государственного контроля целесообразно рассмотреть контроль за въездом и выездом иностранных граждан, их транзитными перемещениями, пребыванием и профессиональной деятельностью как комплексные меры по усовершенствованию регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации.

Список источников

1. Абезгильдин Р. Р. К вопросу о контроле за миграцией в Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 4. С. 3–8.

2. Андриченко Л. В., Елеонский В. О., Хабриева Т. Я. О концепции развития миграционного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2003. № 4. С. 3–11.

3. Глущенко Г. И., Вартанян А. А. Социально-экономические детерминанты трудовой миграции высококвалифицированных специалистов // Вопросы статистики. 2018. № 5. С. 27–41.

4. Иванова С. И., Сумачев А. В. Понятие и содержание административно-правовых запретов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих установленные миграционные правила // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 1 (16). С. 6–12.

5. Кулеш Е. А. Правовые основы института «нежелательности пребывания» иностранных граждан в Российской Федерации в условиях реформирования системы органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 57–68. DOI: 10.7256/1999-2807.2017.1.21505

6. Мамонтова Э. А. Некоторые проблемы правового регулирования трудовой деятельности мигрантов в России // Вестник экономики, права и социологии. 2011. № 1. С. 138–140.

7. Прудникова Т. А., Акимова С. А. Миграционные процессы в современной России // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 150–152.

8. Шадрина Л. В. принудительное возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство иностранной принадлежности или постоянного проживания: сравнительно-правовой анализ // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 2 (101). С. 260–274. DOI: 10.55001/2312-3184.2022.40.94.023

© Батурин В. Ю.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Батурин Владимир Юрьевич

Кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Тюмень, Россия).
E-mail: Vladimir1803@yandex.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vladimir Yu. Baturin

Candidate of Economics Sciences, Senior lecturer at the Department of Legal Training for Employees of Internal Affairs Bodies, Tyumen Institute for Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Tyumen, Russia).
E-mail: Vladimir1803@yandex.ru

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Конфликт интересов отсутствует.

CONFLICT OF INTEREST

There is no conflict of interest.

Дата поступления статьи / Received: 07.05.2026.
Дата рецензирования статьи / Revised: 15.07.2026.
Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 27.07.2026.

© Батурин В. Ю.