

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

УДК 342.922

№ 3 (6) / 2015, с. 5-7

ГРАЖДАНИН КАК СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Е. В. Дорогова

Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), г. Челябинск, Российская Федерация

В статье рассматривается вопрос объёма понятия «гражданин» в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации, даётся определение понятию «физическое лицо», анализируется соотношение понятий «гражданин», «гражданин РФ», «иностранец» и «лицо без гражданства». Предлагается классификация индивидуальных субъектов административного правонарушения с учётом признака государственной принадлежности.

Ключевые слова: физическое лицо, гражданин, субъект административного правонарушения, административная ответственность.

THE CITIZEN IS THE SUBJECT OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE

E. Dorogova

South Ural State University (National Research University), Cheliabinsk, Russian Federation

The article discusses the volume of the concept of «citizen» in the Code of Administrative Offences of the Russian Federation, given the definition of «natural person», analyzes the relationship between the concepts «citizen», «citizen of the Russian Federation», «foreigner» and «stateless person». The classification of individual subjects of the administrative offense, taking into account the nationality.

Keywords: natural person, the citizen, the subject of an administrative offense, administrative responsibility.

Субъект административного правонарушения – это один из четырёх элементов, образующих состав административного правонарушения. Определение признаков субъекта административного правонарушения позволяет осуществлять квалификацию деяния, отграничить одни правонарушения от других. Субъектом административного правонарушения является деликтоспособное физическое лицо или юридическое лицо, которое совершило противоправное действие, предусмотренное законодательством об административных правонарушениях Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) субъектом

административно правонарушения может быть физическое или юридическое лицо [4]. Однако, указывая в статьях Особенной части КоАП РФ, подлежащее административному наказанию, КоАП РФ не использует понятие «физическое лицо». Самая распространённая категория физических лиц в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации – это граждане, при этом иностранные граждане и лица без гражданства прямо указаны в диспозициях лишь некоторых правовых норм. В то же время, по смыслу ряда статей Особенной части КоАП РФ субъектом административного правонарушения может быть только гражданин Российской Федерации (например, административные правонарушения в области воинского учета). А значит, либо иностранные граждане

могут нести ответственность только по тем административно-правовым нормам, в диспозициях которых они прямо указаны как субъекты правонарушения, либо под понятием «гражданин» следует понимать и граждан РФ, и иностранных граждан, и лиц без гражданства. Необходимо определить, какие физические лица понимаются под категорией «граждане» в законодательстве об административных правонарушениях.

Для начала рассмотрим соотношение понятий «гражданин» и «физическое лицо», а также определение понятий «гражданин РФ», «иностранное гражданство» и «лицо без гражданства» в юридической науке и законодательстве Российской Федерации. Е.А. Суханов отмечает, что «в международных соглашениях, а также в законодательстве многих стран понятие «граждане» не употребляется, а используется понятие «физические лица», которое имеет более широкое содержание, поскольку охватывает всех людей как участников гражданских и других правоотношений на территории данной страны» [9, с. 139]. Е.А. Козлачкова считает, что «физическим лицом – субъектом права является индивидуальность, способная осознавать себя в качестве отдельного» [6, с. 9]. Коллектив авторов учебника «Гражданское право» под ред. С.С. Алексеева считает, что «физическое лицо – это индивид, который выступает в качестве лица, наделенного гражданской правосубъектностью» [3, с. 55].

Что касается понятия «гражданин», Ю.В. Анохин считает, что в нём «символизируются многочисленные свойства и качества человека, приобретаемые им в процессе политического и правового общения в обществе» [1, с. 85]. В кратком философско-религиозном словаре понятие «гражданин» определяется как «человек, рассматриваемый как субъект независимого государства или нации, обладающий определенными правами и обязанностями» [2]. Можно сделать вывод, что физическое лицо – это характеристика человека как субъекта права в силу самого факта его существования в правовом обществе, а гражданин – это понятие, объединяющее характеристики, которые приобретаются в силу участия в политической и правовой жизни общества на территории конкретного государства, и которыми обладает не каждое физическое лицо.

Понятия «иностранное гражданство» и «лицо без гражданства» законодательно закреплены в ст. 2 Федерального закона Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Так, под иностранным гражданином понимается «физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства», а под лицом без гражданства – лицо, «не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства» [8].

Понятие «гражданин Российской Федерации» в законодательстве отсутствует, однако, анализируя понятие «гражданство Российской Федерации» [7], данное в Федеральном законе Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», можно сделать вывод, что гражданин Российской Федерации – это физическое лицо, имеющее устойчивую правовую связь с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В Гражданском кодексе Российской Федерации употребляется понятие «гражданин», в частности Глава 3 Части Первой называется «Граждане (физические лица)». Означает ли это, что Гражданский кодекс РФ употребляет понятия «граждане» и «физические лица» как синонимы. Обращаясь к положениям Главы 67 «Право, подлежащее применению при определении правового положения лиц» Части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), посвященным определению личного закона иностранных лиц и лиц без гражданства, а также определение их гражданской правоспособности и дееспособности, понятно, что в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства Гражданский кодекс Российской Федерации применяет понятие «физическое лицо». Таким образом, следует согласиться с разъяснениями профессора Е.А. Суханова о том, что «употребляя понятие «граждане», закон имеет в виду людей, состоящих в гражданстве РФ. Но закон учитывает, что кроме граждан в пределах РФ «находятся и люди, не являющиеся ее гражданами» [9, с. 140], в связи с чем в Главе 3 Части первой ГК РФ в скобках указано расширяющее круг лиц пояснение – «физические лица». Если перенять взгляд на понятие «граждане» у гражданского законодательства, и под категорией «гражданин» в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации понимать только российских граждан, то статьи Особенной части будут противоречить ч. 1 ст. 2.6 КоАП РФ, которая закрепляет положение о том, что иностранные граждане и лица без гражданства, «совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной

