

С.А. Дробот
А.С. Черепашкин

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ,
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ
И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Челябинск
ЭСКУЭЛА
2021

С.А. Дробот
А.С. Черепашкин

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ,
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ
И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Монография

Челябинск
ЭСКУЭЛА
2021

УДК 343.343.6
ББК 66.4(0),32
Д75

Авторы: **Дробот Сергей Александрович**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии, Челябинский государственный университет; доцент кафедры «Юриспруденция», Южно-Уральский технологический университет.

Черепашкин Алексей Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии, Челябинский государственный университет.

Рецензенты: **Шатилович Сергей Николаевич**, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.

Кафедра теории права и уголовно-правовых дисциплин, Челябинский филиал, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Дробот С. А.
Д75 Незаконная миграция: международные, социально-экономические, уголовно-правовые и криминологические аспекты : монография / С. А. Дробот, А. С. Черепашкин. — Челябинск : Эскуэла, 2021. — 100 с.

В монографии содержится комплексное исследование вопросов незаконной миграции и уголовной ответственности за неё. В работе обращается внимание на ряд аспектов необходимых при выработке мер предупреждения и профилактики незаконной миграции: социально-экономические, международные, юридические и иные. В работе активно используются действующее законодательство, статистические данные и наработки правоприменительной практики.

Монография предназначена для студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов и практиков, занимающихся международными, экономическими, уголовно-правовыми и криминологическими вопросами незаконной миграции.

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения правообладателей.

© С. А. Дробот, 2021
© А. С. Черепашкин, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
Глава I. Общая характеристика трудовой миграции и преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации	9
1.1. Трудовая миграция: тенденции и проблемы ее регулирования	9
1.2. Некоторые вопросы определения правового статуса субъекта преступлений, связанной с миграцией.....	19
Глава II. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов.....	26
2.1. Основные показатели, характеризующие преступность трудовых мигрантов.....	26
2.2. Криминологическая характеристика личности преступника — трудового мигранта	36
Глава III. Причинный комплекс роста преступности трудовых мигрантов. Состояние законодательства по регулированию сферы трудовых миграционных процессов	45
3.1. Факторы, детерминирующие преступность трудовых мигрантов.....	45
3.2. Правовое регулирование сферы трудовых миграционных процессов: цели и задачи миграционной политики в России и в странах Европейского союза	52
Глава IV. Основные направления по предупреждению преступности трудовых мигрантов.....	68
4.1. Меры специально-криминалистического и индивидуального характера, направленные на предупреждение преступности трудовых мигрантов	68

4.2. Состояние деятельности органов исполнительной власти по предупреждению преступности со стороны мигрантов	73
4.3. Направления совершенствования деятельности правоохранительных и иных органов исполнительной власти по предупреждению преступности со стороны мигрантов	77
Заключение	91
Список используемой литературы и источников	92

Введение

В последние годы наблюдается устойчивый рост внимания специалистов различных отраслей науки к проблеме миграции, в том числе предупреждения преступлений со стороны мигрантов.

Рост числа мигрантов, прибывших в нашу страну, сопровождается увеличением числа совершаемых ими на территории России противоправных деяний. Анализ статистических данных, характеризующих преступность мигрантов, отражает новую волну миграционной преступности с 2013 года.

Рост преступлений данного вида нельзя назвать устойчивым, т. к. значительный рост миграционной преступности в период с 1991 по 2005 гг. сменялся относительным спадом в период с 2009 по 2012 год. Однако 2013 год уже ознаменован новым ростом миграционной преступности. Так, в 1991 г. количественный показатель преступлений мигрантов составлял 308 преступлений в год, в 1995 г. уже 32 258 преступлений; в 2009 году этот показатель составил 57 975 преступлений, в 2012 году снизился до 42 650 преступных деяний. Однако анализ аналогичных периодов с января по ноябрь 2012 и 2013 года доказывает увеличение преступности указанного вида на 10%¹.

Доля преступлений трудовых мигрантов в общей структуре преступности в стране представляет собой в 1991–1995 годах не превышала 0,6%, а в 1997–2004 годах данный показатель вырос в три раза и составил 1,8%,

¹ Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации, свободный доступ: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 05.12.2021).

в 2012 году — до 3,4%. По данным на 2013 год составляет — 3,8%¹ от совершенных в стране преступлений. Нужно отметить, что это средний показатель по России, где максимальное значение в 20 раз больше минимального.

Относительно невысокий удельный вес рассматриваемых преступлений в общем числе совершенных преступлений в России, их динамика и интенсивность начинают носить все более угрожающий характер. Особо остро обстоит ситуация в Москве, которую Прокурор столицы Сергей Куденев характеризует следующим образом: «Мигрантами в Москве совершается каждое пятое убийство, каждое второе изнасилование и каждое третье — грабежи и разбои»².

Несмотря на высокую концентрацию преступлений мигрантов в столице, одной из отличительных черт преступлений трудовых мигрантов в России остается их странственная распространенность. Тройку лидеров после Москвы и Московской области занимают г. Санкт-Петербург, Краснодарский край и Свердловская область. Челябинская область в 2013 году вошла в десятку регионов с повышенной концентрацией миграционной преступности в связи с увеличением показателей по совершению таких преступлений в регионе за январь — ноябрь на 36,3% по отношению аналогичному периоду 2012 года³.

Только за 11 месяцев 2013 года среди 11 039 622 иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации 2 349 863 человек

¹ Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации, свободный доступ: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 05.12.2021).

² Зверинцева Т. Опасные гости. Официальный сайт электронного журнала Lenta.RU, свободный доступ: <http://lenta.ru/articles/2013/03/09/migrant> (дата обращения: 05.12.2021).

³ Официальный сайт статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, свободный доступ: http://crimestat.ru/offenses_rate (дата обращения: 05.12.2021).

были привлечены к административной ответственности (составлено протоколов), на 5 937 331 были наложен административные штрафы.

В общем массиве незаконной миграции можно выделить несколько устойчивых групп: бывшие студенты стран Азии и Африки, граждане Китая, Вьетнама, Кореи, Афганистана, у которых истек срок пребывания, но они отказываются вернуться на родину.

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о том, что динамика, региональная распространенность и интенсивность преступности трудовых мигрантов в России приобретают угрожающий характер. Неблагоприятные изменения количественных показателей данной преступности сопровождается опасной качественной трансформацией.

В последние годы появлялись научные публикации по проблемам преступности иностранцев, среди которых особенно можно выделить работы А. Н. Шкилева «Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты», М. Н. Утяцкого «Миграция иностранных граждан и преступность: криминологический анализ» и Э. Х. Кахбулаевой «Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции». Однако данные работы были составлены по данным статистики 2007, 2009 и 2011 годов. В связи с увеличением количества миграционной преступности после спада 2009–2012 годов необходимо глубже исследовать данное уголовно-правовое явление: не только криминологические аспекты предупреждения преступности трудовых мигрантов в России, но и достаточно длительную практику применения Уголовного кодекса Российской Федерации и криминологическую ситуацию, сложившуюся в России с ее политическими, духовно-нравственными и социально-экономическими детерминантами, оказывающими мощное влияние на криминогенную обстановку

в целом и на сферу борьбы с преступностью трудовых мигрантов в частности.

Вместе с этим не пропадает необходимость изменений и дополнений законодательства Российской Федерации, остро стоит вопрос профилактики преступности трудовых мигрантов. Круг объектов предупредительно-профилактического воздействия весьма широк, и их комплектование в целях оказания профилактического воздействия должно осуществляться с учетом состояния, структуры, интенсивности преступности, ее латентности, территориальных особенностей и т. д.

Глава I. Общая характеристика трудовой миграции и преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации

1.1. Трудовая миграция: тенденции и проблемы ее регулирования

В науке и практике существует множество определений трудовой миграции. В качестве разных полюсов научных мнений по этому вопросу можно привести два подхода. В расширенной трактовке трудовая миграция — это перемещения с целью трудоустройства, включая переезд на постоянное место жительства в случае, если основной мотив для этого — поиски работы. Иногда в понятие трудовой миграции включают формы миграции, связанные с коммерческой деятельностью. В узкой трактовке трудовая миграция — это временные перемещения населения с целью трудоустройства с периодическим возвращением к месту жительства, то есть не окончательное переселение в место (регион, страну) трудоустройства. Еще в 1949 г. Конвенция МОТ определила термином «трудоустройство-мигрант» лицо, которое эмигрирует из одной страны в другую с целью найма. Правда, под это определение не попадают некоторые категории трудовых мигрантов (например, приграничные работники, или «фронтальеры»). Попадая под категорию международной миграции правовой статус данных категорий регулируется Конвенцией о защите прав всех трудящихся, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции № 45/158 от 18 апреля 1990 г., которая определяет термин «трудоустройство-мигрант» как лицо, которое

будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не являются.

Первый — расширенный — подход можно назвать более емким, возможно методически и научно более чистым с точки зрения определения границ потоков трудовых мигрантов. Однако мотивацию человека, переехавшего на новое место жительства, изучать довольно сложно и вдвойне трудно установить однозначно причины, сподвигшие его на это. Нам представляется, что второй, узкий подход более практичен для фиксации самих потоков трудовых мигрантов и их регулирования государством.

Несколько слов об учете трудовой миграции. Со статистической точки зрения важной характеристикой трудовой миграции является временный характер пребывания мигранта в месте работы или пребывание с периодическим возвращением к месту постоянного жительства. Именно учет фактора временности пребывания позволяет выделять трудовых мигрантов в статистике. В России есть несколько источников данных по трудовой миграции, каждый из которых имеет свои ограничения.

1. Данные Федеральной миграционной службы России отражают количество информации, касающейся число въехавших иностранных граждан в Российскую Федерацию, число находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, число лиц, привлеченных к административной ответственности, в т. ч. лиц на которых был возложен административный штраф, а также количество оформленных и выданных разрешений на работу. Заметим, что данные ФМС фиксируют лишь часть внешней трудовой миграции как по въезду на территорию России, так и по выезду за ее пределы. В случае регистрации трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, речь идет о выданных иностранным гражданам разрешениях

на право трудовой деятельности, которые могли выдаваться повторно одному и тому же работнику и иметь сезонные колебания. Для получения реальной картины необходимо выделять первичные и повторные разрешения на работу, а также указывать срок действия контракта.

К тому же сведения по месту регистрации мигранта в ТО УФМС России могут считаться косвенным источником данных о находящихся в России трудовых мигрантах. Однако доступность этих сведений для общественности крайне ограничена, да и сама система регистрации весьма неэффективна. Она, например, не позволяет учесть, какое количество временных мигрантов зарегистрировалось повторно в течение года на три или шесть месяцев, не говоря уже об их структуре.

2. Данные пограничной службы ФСБ России еще не так давно можно было рассматривать как источник данных о трудовой миграции. На сегодняшний день служба не предоставляет к публичному ознакомлению какие либо подобные сведения в отличие от ФМС России.

По данным некоторых экспертов, в России сейчас насчитывается свыше 15 млн мигрантов¹. По этому показателю наша страна не первый год занимает второе место в мире (после США), с 45 млн мигрантов. Рост миграционных процессов во всем мире, в том числе и в России, закономерен и объективен. Он обусловлен, прежде всего, экономической составляющей развития разных стран. Страны с более развитой экономикой, культурой, более высоким уровнем жизни населения становятся своего рода «магнитом» для проживающих по соседству наций и народностей, которые, не сумев найти удачного применения

¹ Мигранты в России и в Европе. Новостной блог Вопросик! свободный доступ: <http://voprosik.net/migranty-v-rossii-i-v-evrope/> (дата обращения: 23.12.2021).

своим способностям на родине, легально и нелегально стремятся приобщиться к благам цивилизации.

Миграция может быть как легальной, так и нелегальной, незаконной. Например, многие россияне предпочитают выезжать на постоянное место жительства в ФРГ, Испанию, Канаду, Австралию, США; если выехать и остаться в избранной стране не удастся официальными путями, используются различные ухищрения, в том числе и незаконные способы эмиграции.

В конце XIX — начале XX века в мире постоянно шли захватнические войны за новые территории. Государство считалось тем более цивилизованным, чем больше имело вассалов, колоний. Сейчас ситуация изменилась: такие высокоразвитые страны, как Великобритания и Франция, ранее имевшие в своем подчинении большие колонии, все чаще ощущают дискомфорт из-за огромного количества мигрантов в стране, подавляющее большинство которых составляют выходцы из этих колоний.

Аналогичная ситуация отмечается и в России, которая после распада Советского Союза стала более притягательной для народов других республик, входивших в состав СССР. Обладая суверенитетом, эти небогатые и экономически зависимые республики не в состоянии обеспечить своих граждан работой, дать им возможность получить образование, а подчас и просто изыскать средства для существования. Подавляющее большинство мигрантов на вопрос о цели приезда отвечают: «Заработать денег»; «Поправить материальное положение»; «Найти хорошо оплачиваемую работу» и т. п.

По данным экспертов в Москве по состоянию на начало декабря 2013 года работают около полутора миллиона мигрантов и лишь 400 тысяч из них являются легальными, нанятыми на работу по квотам либо миграционным патентам, а остальные находятся в стране незаконно, причем

большинство из них — выходцы из стран Азербайджана, Узбекистана и Украины^{1,2}.

По оценкам экспертов, для решения демографических и экономических проблем России ежегодно требуется приезд около 300 тысяч мигрантов. Такие данные официально были озвучены главой Федеральной миграционной службы К. Ромодановским.

Так как миграционных процессов нельзя избежать, их следует надлежащим путем урегулировать, ввиду того, что существующее законодательство не в полной мере отвечает складывающимся в обществе отношениям и, исходя из разницы официальной и неофициальной статистики учета мигрантов в России, можно предположить высокий процент нелегальной рабочей силы в стране.

Одновременно с увеличением числа нелегальных мигрантов возникло большое количество организаций, которые готовы предоставить услуги по оформлению официальных регистрационных документов, в том числе Сертификатов на знание русского языка за 2000–10 000 руб. В это же время регулярные рейды и проверки показывают, что на одно предприятие могут приходиться десятки нелегальных работников³. Этот факт говорит либо о новом способе мошенничества, либо о новой коррупционной волне в рядах правоохранительных органов.

Не сумев легализоваться, не сумев заработать деньги законным путем, мигранты вынуждены добывать

¹ Мелешенко А. В Москве насчитали более миллиона нелегалов. Официальный сайт Российской газеты, свободный доступ: <http://www.rg.ru/2013/12/04/migranty-site.html> (дата обращения: 23.12.2021).

² Официальный сайт ФМС России, свободный доступ: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/> (дата обращения: 23.12.2021).

³ Проблемы нелегальной миграции. Сетевое издание www.newstube.ru, свободный доступ: <http://www.newstube.ru/media/v-podmoskov-e-prodolzhayutsya-rejdy-po-vyyavleniyu-rabochix-nelegalov> (дата обращения: 23.12.2013).

их преступным путем. Установлена прямая взаимосвязь между уровнем и интенсивностью миграционных процессов и степенью криминальной активности этнических преступных формирований. Отрицательное влияние миграционных процессов усиливается, когда они выступают во взаимодействии с другими негативными социально-экономическими и политическими факторами.

К числу основных факторов, влияющих как на процессы миграции в России, так и на деятельность правоохранительных органов, на наш взгляд, следует отнести следующие.

1. Затянувшийся процесс разгосударствления промышленных предприятий, «заказные» банкротства и недобросовестная приватизация привели к возникновению новых субъектов хозяйствования на базе акционерного и частного капитала, к чрезмерной их раздробленности и недобросовестной конкуренции. В результате возникло большое количество предприятий, не способных решать серьезные производственные задачи. Денежная реформа 1992 года и дефолт 1998 года, финансово-экономический кризис в 2008–2009 году, отзыв лицензий у целого ряда банков в 2010 и в 2013 году породили, и не перестает укреплять недоверие народа к власти и неуверенность в завтрашнем дне.

Провалы в сельском хозяйстве и обеспечении населения сельскохозяйственной продукцией породили огромное количество маломощных фермерских хозяйств, не способных обеспечить страну продовольствием; в результате государство, владея огромными посевными площадями и пастбищами, стало импортером важнейших продуктов — хлеба, мяса птицы. Решать вопросы подъема урожайности, производительности труда в сельском хозяйстве сегодня приходится с помощью гастарбайтеров — корейцев, китайцев и рабочих других национальностей. Несмотря на сужение агропромышленного сектора

в структуре российской экономики, криминогенная обстановка в нем продолжает оставаться сложной¹.

Криминализация экономики привела к тому, что теневая экономика в современных условиях составляет примерно 15–20% от ВВП РФ по данным Министерства финансов Российской Федерации².

Одним из наиболее ярких и актуальных примеров результата деятельности такого экономического сектора в контексте миграционных процессов стал инцидент, разгоревшийся вокруг Московской овощебазы «Покровская» в октябре 2013 года³. Поводом к многочисленным рейдам силовых структур стало убийство молодого человека — Егора Щербакова лицом «неславянской внешности», которого позже и задержали на вышеуказанной базе. Однако данное задержание стало поводом для массового задержание нелегалов, находящихся на территории данной базы. Удивительным остается факт, что ранее такого рейда проведено не было, несмотря на многочисленные репортажи и расследования, проводимые журналистами по поводу подобных рынков: Черкизовский, «Апрашкино» и собственно самой овощебазы «Покровская»⁴.

2. Снижение уровня правосознания населения. На фоне снижения эффективности деятельности правоохранительных органов в России формировалась

¹ Нелегалы в сельском хозяйстве. Интернет портал MIRT.VU, свободный доступ: <http://mirtv.ru/programms/3724131/episode/3943901> (дата обращения: 23.12.2021).

² Материалы интервью с А. Силуановым. РБК. URL: <http://top.rbc.ru/economics/20/06/2013/862716.shtml> (дата обращения: 23.12.2021).

³ Мигранты в России и в Европе. Новостной блог Вопросик! свободный доступ: <http://voprosik.net/migranty-v-rossii-i-v-evrope/> (дата обращения: 23.12.2021).

⁴ Зверинцева Т. Опасные гости. Официальный сайт электронного журнала Lenta/RU, свободный доступ: <http://lenta.ru/articles/2013/03/09/migrant> (дата обращения: 05.12.2021).

и расширялась практика вне правового реагирования физических и юридических лиц на преступность.

Социологический опрос, проведенный «Левада-центром», продемонстрировал продолжающееся падение уровня доверия к российской полиции. Согласно результатам опроса, российские граждане все в меньшей мере готовы сотрудничать с полицейскими, а индекс доверия россиян к полицейским достиг отметки в 7 пунктов из ста возможных — пишет газета «Известия».

Впрочем, к таким выводам пришли не все исследователи: по результатам опроса, проведенного фондом «Общественное мнение» по заказу МВД, уровень доверия к полиции растет, 54 % россиян доверяют полицейским, а 63 % относятся к ним положительно.

Больше всего недовольства, по данным «Левада-центра», вызывает коррупцию и вымогательство, а так же нежелание реагировать на заявления граждан. Результаты опроса ФОМ, напротив, демонстрируют снижение недовольства реагированием полицейских на сообщения от граждан и меньший уровень опасений насчет криминальности существующей ситуации¹.

3. Несмотря на окончание политической нестабильности в стране, использование грязных технологий в борьбе за власть, коррумпированность государственных чиновников на всех уровнях власти и управления, применение шантажа, угроз вплоть до физического устранения неугодных должностных лиц, политиков — до сих пор присутствуют политические реалии. Распространено лоббирование конкретных решений, соответствующих криминальным интересам или интересам крупного бизнеса.

¹ Полиции не удалось завоевать доверие россиян. Агентство гражданской журналистики Ридус, свободный доступ: <http://www.ridus.ru/news/70785> (дата обращения: 22.12.2021).

4. Кризис в идеологии. С исчезновением главной цели социалистического общества — построения коммунизма — не было предложено равноценной этой цели замены, а отсутствие национальной идеи всегда негативно сказывается на всех сферах жизни народа. Появление вместо цели двух глобальных задач, обозначенных как «построение правового государства» и «повышение благосостояния народа», не разрешает проблемы, так как готовых рецептов для решения этих задач ни у кого нет.

5. Несостоятельность государства в вопросах социальной защиты населения, особенно малоимущих слоев. Провалы пенсионных реформ. Проблемы сферы ЖКХ. Неспособность государства в должной степени поддержать свое население в чрезвычайных ситуациях, что подтвердилось летом 2013 года, когда из-за погодных условий без домов оказались жители Дальнего Востока и Урала¹.

6. Возникновение существенных перекосов в представлении функций и задач, стоящих перед правоохранительной системой. Правоохранительные органы должны служить народу, опираясь на закон, а сейчас эти органы фактически служат только власти и себе. Об этом свидетельствует целый ряд аргументов: высокий уровень латентной преступности; рост количества нарушения законности со стороны сотрудников силовых ведомств; снижение уровня раскрываемости зарегистрированных преступлений; недоверие населения к силовым ведомствам и правоохранительной системе в целом; готовность граждан разрешать конфликты не правовыми методами, без обращения в милицию, прокуратуру, суд и т. д.

¹ Наводнение на Дальнем Востоке. Сетевое издание Интерфакс, свободный доступ: <http://www.interfax.ru/russia/txt/325663> (дата обращения: 22.12.2013).

7. Значительная доля преступлений совершается интернациональными по составу группами и на территории различных государств. В российских организованных преступных группах и сообществах принимает участие криминалитет ближнего и дальнего зарубежья. А. М. Виклюк, ссылаясь на данные МВД России, отмечает, что в стране в настоящее время действует 116 преступных сообществ, имеющих межрегиональные и межгосударственные связи, с общей численностью более 4 тыс. человек. Под их контролем находится более 500 крупных хозяйствующих субъектов внутри страны¹.

На основании статистических данных приведенных ранее можно было наблюдать ослабление влияние миграционных процессов на уровень преступности с 1996 по 1999 год и в период с 2009 по 2012 год. Однако 2013 год вновь стал точкой роста для подобного влияния.

Сохраняются наметившиеся в последние годы тенденции вовлечения мигрантов в экономическую преступность. В большинстве регионов России наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений по видам деятельности, требующим выхода на международный уровень и сотрудничества преступных объединений различных стран, в частности, наркобизнес, незаконный оборот оружия, преступления в экономике и кредитно-финансовой сфере.

Отличительной чертой современной российской организованной преступности является ее этносоциальность: не менее половины выявленных организованных преступных групп имеет в качестве лидеров или активных участников представителей закавказских государств и северокавказских республик России.

¹ Номоконов В. Организованная преступность: транснациональные признаки. URL: <http://www.crime-research.ru/articles/Nomokon2> (дата обращения: 22.12.2021).

Организованные преступные группы, объединенные по этническому признаку, действуют в настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации. Этнические формирования создают неконтролируемый рынок товаров и услуг, уклоняются от уплаты налогов, ведут противоправную деятельность, и в первую очередь в отношении своих соотечественников, часть которых пребывает в России незаконно.

Указанные обстоятельства, на наш взгляд, оказывают весьма значительное влияние на миграционные процессы в Российской Федерации и, безусловно, подлежат всестороннему учету при разработке мероприятий по оказанию воздействия на незаконную миграцию и предупреждение преступности мигрантов.

1.2. Некоторые вопросы определения правового статуса субъекта преступлений, связанной с миграцией

К числу малоисследованных и актуальных проблем, имеющих важное как теоретическое, так и практическое значение, относится вопрос о субъекте миграционных преступлений. Преступная деятельность данных субъектов обуславливается совокупностью непрерывно меняющихся условий и жизненных ситуаций, порождаемых ими или спонтанно появляющихся. При этом совершаемые мигрантами противоправные деяния представляют собой процесс мотивированного разрешения проблемных ситуаций криминальными способами, методами и средствами. Проблемные ситуации, в которых пребывают мигранты, находятся в области преступных посягательств

на общественные отношения, складывающиеся в ряде сфер: обеспечения безопасности жизни граждан; экономики; общественной безопасности и общественного порядка, государственной власти; мира и безопасности человечества.

Не случайно в Концепции государственной миграционной политики России делается акцент на том, что миграционные процессы влияют на государственную безопасность, общественное сознание, экономическую и демографическую ситуацию в стране. Таким образом, миграционная преступность представляет собой полиобъектные, общественно опасные деяния, субъектом которых выступает мигрант. Вместе с тем формирование термина «миграционная преступность» должно осуществляться на основе и в рамках классического определения преступности как общественно опасного, относительно массового, исторически изменчивого социального явления, представляющего собой систему преступлений, совершенных на данной территории за конкретно определенный период.

Системный анализ преступности, проведенный рядом исследователей, убеждает, что преступность, в том числе и миграционная, представляет собой определенную совокупность взаимосвязанных элементов, являющихся достаточно самостоятельными и обладающими качественными характеристиками.

Системный характер миграционной преступности включает два довольно самостоятельных элемента: преступления мигрантов и преступления, совершаемые против мигрантов.

В связи с этим следует выделить виктимологический аспект, сопряженный с наличием криминального компонента в миграционной среде. Преступления, совершаемые против мигрантов, могут иметь разные причины, но прежде всего это слабое знание (или незнание) ими реальной ситуации и криминальной среды, отсутствие средств существования и т. д. При этом следует заметить,

что определенный потенциал «жертвенности» формируется у мигрантов на различных уровнях, в том числе и социально-психологическом, причем задолго до приезда в Россию. Одновременно в содержании миграционной преступности просматривается наличие устойчивого преступного поведения определенной части мигрантов в виде: а) преднамеренного (организованного, профессионального и т. д.) и актуально-установочного (ситуативно-преступное поведение); б) ситуативно-преступного поведения типа виктимно-ситуативного и случайно-ситуативного. Понимание миграционной преступности как системно-структурного явления значительно продвигает нас в его понимании с точки зрения целостности, системности и соответствия теории криминологии.

В то же время усложнение социальной практики, анализ состояния миграционной преступности в России и тенденции ее дальнейшего роста обуславливают необходимость изучения определенных групп людей (мигрантов), общим признаком которых является перемещение через границы. На практике сложилась следующая классификация различных по своему статусу категорий лиц, отнесенных к субъектам миграционной преступности:

1. Субъекты внешней миграции:

а) эмигранты (граждане России, по различным причинам, постоянно или временно, проживающие за рубежом; лица, прибывшие на территорию России и получившие статус беженцев, выезжающие на постоянное жительство в другие государства; граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории России и не получившие ее гражданства и выезжающие с ее территории);

б) эмигранты транзитные (граждане бывшего СССР, не являющиеся гражданами России, постоянно проживающие в республиках бывшего СССР и прибывшие в Россию по транзиту);

в) иммигранты (иностранцы и граждане России, постоянно проживающие за рубежом и переселяющиеся в Россию на постоянное или временное жительство; иностранцы и лица без гражданства, прибывшие в Россию в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца);

г) иммигранты транзитные (иностранцы, прибывшие в Россию с целью дальнейшего передвижения в третьей страны).

2. *Субъекты вынужденной миграции* — лица, ищущие убежища на территории России, в том числе:

а) граждане бывшего СССР, не приобретшие гражданство другого государства, входящего в состав бывшего СССР, включая и граждан России;

б) граждане государств — республик бывшего СССР, в том числе и граждане России;

в) граждане других государств;

г) лица без гражданства (апатриды);

д) лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

3. *Субъекты внутренней миграции* — граждане России, осуществляющие перемещения по ее территории (например, цыгане).

4. *Субъекты незаконной миграции*:

а) эмигранты неконтролируемые (граждане России, выезжающие с территории государств бывшего СССР в другие иностранные государства);

б) эмигранты нелегальные (граждане России, нелегальным способом выезжающие за рубеж);

в) иммигранты незаконные (иностранцы, у которых объявленная цель выезда не соответствует их намерениям; иностранцы, выезжающие по поддельным документам; иностранцы, прибывшие в Россию не легально).

К изложенному перечню лиц следует, конечно, добавить и рассматриваемую нами категорию субъектов

внешней трудовой миграции. Очевидно, что миграция как совокупность различных по своей природе перемещений людей через границы дает определенный перечень субъектов, которые могут совершить и совершают миграционные преступления. Вместе с тем основными понятиями при анализе субъекта миграционной преступности остаются «иностранцы граждане» и «лица без гражданства», правовое положение которых определено недостаточно четко.

В юридическом словаре «иностранцы граждане» толкуются как лица, не являющиеся гражданами данного государства и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства¹. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года² в п. 1. ст. 2. дополняет данное определение институтом подданства, тем самым учитывая наличие монархической формы правления. Анализ предложенных терминов не дает полного ответа на многие вопросы. Например, может вызывать сомнение специфика правового статуса иностранца при наличии у него двух и более гражданств при постоянном и временном проживании его на территории России и т. д. Очевидно, в каждом случае правовые отношения иностранца с государством могут определяться не только его правоспособностью, но и дееспособностью с учетом специфического характера правового статуса. Имеющиеся неточности в юридических определениях не обеспечивают какой-либо дифференциации.

Значимым условием принадлежности иностранца к гражданству является предоставление им обязательного

¹ Юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. В. Е. Крупских. М., 2000. С. 145.

² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

доказательства. Очевидно, миграция как процесс по сути является сложной процедурой и не всегда иностранный гражданин имеет возможность доказать свою принадлежность к гражданству конкретного иностранного государства. При невозможности подтвердить наличие гражданства иностранец автоматически приобретает статус лица без гражданства.

Таким образом, изучение понятий «иностранец» и «лицо без гражданства» убеждает в том, что правовой статус их четко не определен и дефиниции не отражают имеющихся особенностей. Очевидно, иностранцем следует считать физическое лицо, имеющее гражданство иностранного государства (или нескольких государств). Наличие двойного гражданства обуславливает выделение специальной правосубъектности. Вместе с тем наличие гражданства российского и одновременно другого государства не позволяет физическое лицо относить к категории иностранцев (ст. 62 Конституции РФ).

Иностранцы и лица без гражданства пользуются в России гражданской правоспособностью наравне с российскими гражданами с некоторыми ограничениями. Однако понятия «иностранец» и «лицо без гражданства» не следует смешивать. Иностранец — это физическое лицо, которое не является гражданином России и имеет документальное подтверждение принадлежности к другому государству. Правовое положение иностранца определяется правосубъектностью, т. е. праводеспособностью, основанной на личном законе. Это значит, что вопросы, определяющие способность лица вступать в брак, приобретать собственность и т. д., регулируются по праву государства, гражданином которого он является. Для лиц без гражданства такая дееспособность устанавливается по праву постоянного места жительства.

Изложенное убеждает, что различные категории мигрантов имеют специфический правовой статус, который

1.2. Некоторые вопросы... правового статуса субъекта преступлений...

позволяет выделить некоторые особенности правового положения их отдельных групп. То же самое можно сказать в целом и о субъектах миграционной преступности, которые обладают общей правосубъектностью, характеризующейся в целом теми же правами и обязанностями.

Глава II. Криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов

2.1. Основные показатели, характеризующие преступность трудовых мигрантов

Россия на протяжении 90-х годов оказалась в центре миграционных процессов и стала основной принимающей страной. При этом значительные миграционные потоки приводят к обострению социальной ситуации в некоторых субъектах Российской Федерации.

В статистической отчетности отсутствует термин «мигрант», в ней приводятся данные о преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Поэтому о реальных размерах преступности со стороны мигрантов приходится судить относительно косвенно. Надо также четко осознавать, что очень весомый пласт криминальных проявлений статистикой не фиксируется. Ученые его называют латентной преступностью¹. Эксперты констатируют, что преступность трудовых мигрантов как самостоятельное явление и как компонент транснациональной организованной преступности отличается повышенной латентностью. Это дает основание утверждать, что в области преступности трудовых мигрантов латентность в силу ряда объективных обстоятельств

¹ Горяинов К. К., Исиченко А. П., Кондратюк Л. В. Латентная преступность. М.; ВНИИ МВД России, 1994. С. 21 ; Акутаев Р. М. Латентная преступность : актуальность проблемы и понятие // Государство и право. 1997. № 12.

гораздо выше. Это означает, что значительная часть преступлений уходит в латентную тень, а лица, их совершившие, остаются за рамками правового воздействия. Тем не менее, регистрируемая преступность пока остается единственным, хотя и не всегда точным материалом уровня криминальной ситуации в области преступности трудовых мигрантов России объективно требует оперирования соответствующими статистическими показателями.

Мы становимся свидетелями все большего распространения в нашей стране чуждых российским духовным идеалам и привычным нормам культуры, моральных и нравственных ориентиров, манеры поведения. Разрастаются этнические и религиозные конфликты, различные проявления экстремизма, в основном в отношении российских граждан.

Что касается действительных изменений в состоянии преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации, то они могут быть выявлены только при сравнении ее параметров за длительный период. Для этого необходимо показать криминологическую характеристику преступности трудовых мигрантов.

В современной российской криминологии много внимания уделяется научной категории «криминологическая характеристика преступлений». Практическая работа по предупреждению преступлений и правонарушений поставила перед учеными–криминологами задачу разработать теорию и практику криминологической характеристики преступлений отдельных видов и групп.

Анализ статистики преступлений в нашей стране показал, что за последнее десятилетие постоянно наблюдается тенденция роста количества преступлений, совершаемых трудовыми мигрантами на территории России. В свете сказанного большой теоретический и практический интерес и в первую очередь необходимость представляет

раскрытие криминологической характеристики преступлений, совершаемых трудовыми мигрантами в условиях нового тысячелетия. Естественно, возможность использовать на практике криминологическую характеристику для предупреждения преступлений названной категории представляется весьма значительной.

Проведенное исследование преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации показало, что рассматриваемая преступность, будучи обусловленной общими причинами преступности, имеет свои особенности. Они в основном связаны со спецификой способов, обстановки совершения преступления, с психологическими и иными отличиями личности преступников, с проявлением и действием факторов, способствующих совершению данных преступлений. Поэтому всестороннее исследование преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации представляет не только научный интерес, но и практический интерес, способствует более целенаправленной и научно обоснованной организации борьбы с этим явлением.

Российская Федерация в настоящее время граничит с 18 сопредельными государствами. Общая протяженность государственных границ составляет более 60 тыс. километров. Среди них — границы, совпадающие с границами бывшего СССР (Норвегия, Финляндия, Польша, Монголия, Китай, КНДР), границы с государствами СНГ (Белоруссия, Украина, Казахстан, Грузия, Азербайджан), границы с бывшими республиками, не вошедшими в СНГ (Эстония, Латвия, Литва)¹.

Анализ статистических данных Главного информационного центра МВД России за период с 1992 по 2004 гг. показал,

¹ Международное право / отв. ред. Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов. М., 1998. С. 98.

что общее количество преступлений иностранных граждан и лиц без гражданства выросло с 3080 до 40 570, а в период с 2012 по 2013 год выросло с 39 300 до 43 300, хотя и достигал между данными периодами — в 2008 году отметку более 50 000 преступлений, совершенных с участием иностранного элемента¹.

Большая часть преступлений трудовых мигрантов в Российской Федерации (в среднем 88,3%) совершается жителями государств СНГ, в 11,7% — жителями других иностранных государств.

Необходимо отметить, что зачастую изучая статистические данные различных ведомств можно наблюдать различия в количественных и процентных значениях. В том числе данные портала правовой статистики генеральной прокуратуры Российской Федерации и данные официальной статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации, не говоря уже о данных которые в своих заявлениях указывают представители данных органов. Данные факты неоднократно подтверждались на пресс-конференциях должностных лиц².

Таким образом, сегодня мы вынуждены работать с цифрами по трудовой миграции, которые имеют существенные искажения. На мой взгляд, одна из приоритетных проблем современной России в сфере регулирования миграции — наведение порядка в статистическом учете. Подобные проблемы стоят перед статистикой, которую ведут аналогичные службы в странах СНГ: в Молдавии — Государственная

¹ Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации, свободный доступ: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 05.12.2021).

² Джани Ф. Преступников среди мигрантов в четыре раза меньше чем среди россиян. Информационное агентство Фергана news, свободный доступ: <http://www.fergananews.com/articles/7625> (дата обращения: 23.12.2021).

миграционная служба при правительстве, в Белоруссии — Комитет по миграции, в Азербайджане — Министерство миграции, в Узбекистане — Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда, в Казахстане — Министерство труда и социальной защиты населения.

По данным ООН количество мигрантов в мире достигло рекордной отметки — 232 млн человек, это 3,2 % населения земли. Об этом говорится в новом докладе Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам.

В докладе отмечается, что число людей, живущих за пределами своих стран сегодня, — больше, чем когда-либо в истории.

Самый стремительный рост армии мигрантов наблюдается в Азии, а США по-прежнему — самая привлекательная для мигрантов страна. Наибольшее число мигрантов сосредоточено в 10 странах, включая США, Российскую Федерацию, Германию и Саудовскую Аравию. А самые большие потоки мигрантов пересекают границу между Мексикой и США.

В США проживают 45,8 млн мигрантов, в России около 11 млн официально зарегистрированных мигрантов. Далее следуют Германия (9,8 млн), Саудовская Аравия (9,1 млн), ОАЭ (7,8 млн) и Великобритания (7,8 млн). В топ-10 также вошли Франция (7,4 млн), Канада (7,3 млн), Австралия (6,5 млн) и Испания (6,5 млн).

В десятке главных миграционных коридоров — Россия — Украина (3,5 млн мигрантов), Украина — Россия (2,9 млн), Казахстан — Россия (2,5 млн)¹.

Между сведениями из официальных источников, регистрирующими трудовых мигрантов, и реальными

¹ Количество мигрантов в мире достигло рекордной отметки. Информационный портал Сегодня.ua., свободный доступ: www.segodnya.ua/world/Kolichestvo-migrantov-v-mire-dostiglo-rekordnoy-otmetki-459842.html (дата обращения: 22.12.2021).

масштабами такой миграции существует огромный разрыв. По авторитетным исследованиям ученых Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, в России может находиться от 4 до 4,5 млн нелегальных иммигрантов, из них от 1,8 до 2 млн из стран СНГ. Представители МВД РФ определяют нелегальную иммиграцию в России в размере 10 млн человек.

Кроме того разница в статистических данных связана с несовершенством законодательства порядок выдачи разрешений на трудоустройство на сегодняшний предполагается только в отношении работников из стран, имеющих визовый режим с Россией. Таким образом формируется еще один пласт рабочей силы, которая из украинцев, таджиков и т. п., которые не получали разрешения на трудоустройство у российских работодателей, но делали это вполне законно, однако в квоту уже войти не могут.

Острая потребность в гастарбайтерах существует в некоторых отраслях экономики, преимущественно с «непрестижными» нишами, где не желает трудиться местное население, прежде всего в строительстве, сфере ЖКХ, оптовой розничной торговли, транспорт и др. Постепенно в составе отраслей складываются экономические ниши, занятые преимущественно иностранными работниками. Москва имеет более долгую историю трудовой иммиграции, и поэтому здесь разделение труда между мигрантами и национальными работниками более глубокое по сравнению с другими регионами. Только 13% мигрантов, работающих в Москве, чувствуют конкуренцию с местными работниками¹.

На сегодняшний день социальный портрет трудового мигранта по мнению ученых можно представить следующим образом:

¹ Тюрюканова Е. В. Трудовые мигранты в Москве: «второе» общество // Иммигранты в Москве. М. : Три квадрата, 2009. 296 с.

Это мужчина (90%), иностранные гражданин (86,3%), освобожденный от юрисдикции государства пребывания: лица, обладающий иммунитетом частично в силу многосторонних соглашений; или обладающий иммунитетом частично на основе двусторонних соглашений с зарубежными странами (91,8%); лицо, находящееся в стране на кратковременный срок (47,9%), но прибывшие с целью поиска работы (гастарбайтеры) (27,4%); при том, зачастую это иностранный гражданин, прибывшие из стран — участниц СНГ (91%), а именно из Таджикистана (35,8%) и проживающий в городской местности, где сосредоточено в основном рабочее население.

Говоря о трудовой эмиграции в России необходимо отметить спад по сравнению с девяностыми годами прошлого века. Так по данным Российского союза туриндустрии, необходимо отметить спад трудовой эмиграции россиян с 904 236 до 776 316 человек за аналогичные периоды 2012 и 2013 годов соответственно.

Из других стран СНГ самые значительные потоки трудовых мигрантов идут из Украины — от 2 до 7 млн человек. Нелегальные украинские мигранты работают в Польше, Словакии, Чехии, России, Турции, Германии и многих других странах. Скорее всего, их число существенно превышает численность российских гастарбайтеров. По данным МОМ, за границей работают около 600 тыс. граждан Молдавии, причем только 30 тыс. из них легально.

Довольно масштабна трудовая миграция из Закавказья. За пределами своей страны на заработках находятся от 800 тыс. до 1,5 млн армянских граждан, что составляет не менее четверти населения страны; примерно от 1,5 до 2 млн азербайджанских граждан. Относительно Грузии есть противоречивые данные — от 100 тыс. до 1 млн трудовых мигрантов.

Трудовая миграция из стран Средней Азии также довольно велика. Здесь «лидирует» страна с наиболее низкими

социально-экономическими показателями в СНГ — Таджикистан. Количество ее граждан, работающих за рубежом, может составлять от 200 до 250 тыс. человек.

Трудовая миграция породила в СНГ мощный поток денежных переводов, так называемых «ремитанс», поступающих родственникам и семьям трудовых мигрантов. Эти денежные суммы могут проходить через официальные каналы (банковскую систему, систему денежных переводов), а также поступать в неучтенном виде через личные и семейные каналы — «частные трансферты».

По поводу статистических оценок «ремитанс» не существует особых сложностей, поскольку можно воспользоваться оценками Международного валютного фонда (МВФ), национальных банков стран и пр., ибо эти деньги достаточно прозрачны. Из-за особенностей сбора информации оценки имеются не по всем странам СНГ. Согласно некоторым данным, только из России гастарбайтеры переводят и вывозят ежегодно до 15 млрд долл.¹

Для нашей страны это примерно 2 млрд налоговых отчислений (по самой минимальной ставке). Проблема заключается в выводе на поверхность этих денежных средств. Однако на сегодняшний день рост рынка денежных переводов за рубеж существенно замедлился. В первом полугодии 2013 года физические лица вывели из России за рубеж через банки с помощью систем денежных переводов 218,5 млрд рублей, всего на 6,4 % больше, чем годом ранее. При этом в первой половине 2012 года темпы роста составляли 14,3 %. Рост рынка банковских переводов мигрантов снизился почти вчетверо (с 16,2 % до 4,5 %), резидентов — с 12,4 % до 8,4 %. По итогам I квартала 2013 года объем рынка переводов иностранных граждан через банки

¹ Сведения приведены В. Пимановым в телепередаче «Человек и закон» по первому каналу российского телевидения 27 ноября 2004 г.

составил 106,9 млрд рублей, россиян — 111,5 млрд. Соответствующие данные содержатся в оборотной ведомости 101-й формы, которую ЦБ публикует на своем сайте¹.

Вместе с тем не стоит идеализировать последствия трудовой миграции; она имеет целый ряд негативных аспектов. Это — стимулирование роста теневой экономики, демпинг уровня заработной платы, трансформация этнического состава населения, рост межнациональной напряженности. Нежелательной тенденцией можно считать формирование обособленных зон компактного расселения мигрантов по этническому признаку (этнических анклавов). Это затрудняет, а порой делает невозможной интеграцию мигрантов в общество. Замкнутость общин может усиливать негативное отношение и недоверие к ним со стороны местного населения, обостряет межнациональные отношения.

Китайская община насчитывает около 70 тыс. человек. В основном они приезжают сюда по коммерческим делам, до 70% китайцев живут в гостиницах и общежитиях, многие работают в нескольких китайских торговых центрах и на рынках. Большинство китайцев въезжают в страну по турпутевкам и остаются в Москве нелегально. Примерно 60% китайцев заняты в сфере услуг. Издаются несколько газет на китайском языке, есть школы с этнокультурным китайским компонентом².

Вьетнамская диаспора представлена мигрантами нескольких волн, в том числе приехавшими в 80-е годы для работы по контрактам на текстильных предприятиях. Сейчас вьетнамцы, не имея официального статуса и регистрации, заняты в сфере рыночной торговли.

¹ Рост банковский переводов мигрантов резко замедлился. Официальный сайт газеты «Известия», свободный доступ: <http://izvestia.ru/news/555620#ixzz2oE3NuLgQ> (дата обращения: 22.12.2021).

² Белов С. С., Кеймах В. Р. Национальные диаспоры Москвы. История. Люди. Культура. Памятники. М.: Гласность, 2010.

Обобщая все вышесказанное необходимо сделать вывод о том, что трудовая миграция на сегодняшний день все еще остается проблемной и неурегулированной сферой социально-экономической политики. Большинство стран переживали подобный опыт, в том числе Германия и США и устанавливая чрезмерно либеральный подход сталкивались через определенное время с непреодолимыми процессами, влияющими как на социальную напряженность, так и на экономическую ситуацию в стране. На процессы трудовой миграции между странами СНГ влияет ряд вышеуказанных факторов и только их преодоления в комплексе с другими законодательскими инициативами способно изменить ситуацию с нелегальной трудовой миграцией в Россию.

Сторонники неконтролируемого завоза среднеазиатской рабочей силы приводят ряд доводов в пользу своей позиции, утверждая, что личностный портрет трудового мигранта как малограмотного с низким трудовым потенциалом компенсируется рядом особенностей, повышающих общий нравственный фон общества, так как мигранты являются носителями традиционных ценностей, исповедующие культ большой многодетной семьи, уважения и почитания старших, у них нет преклонения перед западными ценностями, разврата и наркомании. Однако все эти доводы легко оспоримы как наблюдениями, так и статистикой. Исходя из чего возникает еще большая необходимость в регламентированном подходе к описываемым процессам.

2.2. Криминологическая характеристика личности преступника – трудового мигранта

В целях разработки и успешной реализации мер, направленных на предупреждение преступности трудовых мигрантов в нашей стране, субъекты деятельности по предупреждению данных преступлений должны применять положительный практический опыт и обладать знаниями не только в области социологии, права, управления, но в первую очередь использовать психологические знания о личности преступника.

Изучая процессы, связанные с преступностью трудовых мигрантов, нельзя обойти вниманием вопросы, связанные с характеристикой личности данных преступников, их рассмотрение позволит глубже понять обнаруженные закономерности, наметив пути предупреждения указанных преступлений.

Необходимо рассмотреть характеристику личности преступника – трудового мигранта¹ по полу, возрасту, образованию, роду занятий, семейному положению и т. д., чтобы иметь представление о типичных чертах преступников рассматриваемой категории. «Наряду с общими чертами, характерными для правонарушителей вообще, — отмечает Б. С. Волков, — можно говорить о признаках, характерных для определения групп преступников, например, о чертах личности хулигана, грабителя, спекулянта и т. л. Только при этом условии понятие личности преступника приобретает конкретный смысл и практическую значимость»².

¹ Карпец И. И. Проблемы преступности. М., 1969. С. 76.

² Воков Б. С. Личность преступника как предмет уголовно-правового и криминологического исследования. Личность преступника (уголовно-правовое и криминологическое исследование). Казань, 1972. С. 28.

Развитие научных знаний, включающих всестороннее и глубокое изучение личности субъекта преступного поведения, повышает эффективность борьбы с таким поведением. В его изучении базисной категорией выступает категория личности, использование которой позволяет системно раскрыть социальное качество человека, виновно совершившего уголовно наказуемое деяние, включая особенности его психологического склада, выражающее внутренние предпосылки этого деяния, факторы их формирования и пути исправления¹.

Говоря о личности в целом, необходимо отметить, что личностные свойства человека проявляются в процессе его социализации. Личность — деятель общественного развития, сознательный индивид, занимающий определенное положение в обществе и выполняющий определенную общественную роль².

Сегодня большинство отечественных криминологов в своих работах целиком разделяют мысль о том. Что борьба с преступностью в тем большей степени будет по настоящему целенаправленной и целеустремленной, чем более глубоко и последовательно организаторы этой борьбы станут на деле учитывать многообразие проявлений преступности, специфику отдельных ее видов, особенно различных категорий преступников. Весьма справедливое высказывание по данной проблеме профессора М. М. Бабаева, который полагает, что преступления и сама личность приезжих несут на себе ту явно выраженную печать своеобразия, без понимания которой невозможно познать не только причины, но даже и масштаб интересующего

¹ Пастушеня А. Н. Криминологическая сущность личности преступника (психологический аспект) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2000. С. 15.

² Общая психология / под ред. В. В. Богословского, А. Г. Ковалева, А. А. Степанова. М. : Просвещение, 1981. С. 65.

явления. По его мнению, криминолог подобен врачу, который не может ограничиться лишь постановкой «диагноза». Он должен предложить стратегию и тактику, конкретные методы «лечения». А такое достижимо при условии четкой дифференциации профилактических мер¹.

Сказанное может служить первой предпосылкой, позволяющей оценить высокую актуальность исследований вопросов организации предупреждения преступности трудовых мигрантов и иных правонарушений в нашей стране.

Рассмотрение проблемы личностных особенностей преступников — трудовых мигрантов требуется и при ориентировании правоприменительной практики. Ранее проведенные исследования дают основание утверждать², что без учета психологического аспекта проблемы очень сложно в дальнейшем прогнозировать возможные тенденции соответствующих видов преступности, разрабатывать опережающие меры профилактики, обеспечивать достаточность справедливости уголовно-правовых мер воздействия их личности и поведения в нетрадиционных для них условиях жизни и деятельности. Для многих из рассматриваемой категории лиц преступников с психологической точки зрения условия пребывания в России можно охарактеризовать как экстремальные в силу ряда объективных причин.

Ситуация складывается в большинстве случаев таким образом, что качественное различие среды жизнедеятельности по сравнению с привычной для трудовых мигрантов в стране, откуда они прибывают, оказывает существенное влияние на личность и поведение. В частности, трудовые мигранты сталкиваются с непригодностью ряда

¹ Бабаев М. М., Королева М. В. Преступность приезжих в столичном городе. М., 1990. С. 58.

² Кобец П. Н. Борьба с преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства: опыт и проблемы : монография. М. : ИСП, 2002. С. 58.

привычных для ценностных ориентаций, стереотипов поведения и необходимостью существенной психологической переориентации.

Проведенное исследование подтверждает мнение ученых о том, что зачастую трудовые мигранты сталкиваются проблемой несовпадения некоторых правовых требований страны. Откуда они прибыли, и страны, в которой они находятся в данный момент, несовпадением функциональных характеристик и роли в обществе некоторых органов, осуществляющих контрольную и правоохранительную деятельность. Как правило, большинство из прибывших в Россию трудовых мигрантов имеют недостаточные представления о деловом и бытовом укладе страны пребывания¹.

В связи с вышесказанным необходимо отметить, что благодаря прочности ранее усвоенных стереотипов бытового и делового поведения иностранные граждане и лица без гражданства переносят эти стереотипы на конкретные ситуации в стране пребывания. Опасность эта возникает после прибытия на территорию Российской Федерации в связи со своеобразным психическим состоянием трудовых мигрантов. С одной стороны – страхи и неуверенность, связанные, в частности, с языковыми барьерами, утратой привычных партнеров по общению, непривычностью атмосферы взаимодействия с различными службами и учреждениями. Эти страхи и неуверенность в себе подогреваются также слухами и неточной информацией, черпаемыми из бесед с соотечественниками, ранее прибывшими в нашу страну, из материалов прессы, телевидения своей страны. Но, с другой стороны, на поведение трудовых мигрантов влияет ощущение освобожденности от неформального социального

¹ Кобец П. Н., Гладких В. И. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, совершаемых жителями стран СНГ в Москве : монография. М. : ВНИИ МВД Россия, 2001. С. 11.

контроля в их постоянной жизненной среде. В соединении с реакцией на характерное для наших граждан недоверие по отношению к трудовым мигрантам это также усиливает негативную реакцию рассматриваемой категории лиц.

Очень важно отметить, что исследование психологических особенностей трудовых мигрантов требует дифференцированного подхода. В этом вопросе очень важной деталью является специфика психологической характеристики групп трудовых мигрантов.

По данным исследования, трудовые мигранты, совершившие преступления на территории российской Федерации, распределяются по гендерному признаку следующим образом: 88,2 % совершается лицами мужского пола, а 11,8 % женского по данным за 2012 год¹.

Женщины, как свидетельствует изучение уголовных дел по преступлениям, совершаемым трудовыми мигрантами, все чаще берут на себя не только пособническую роль, но и становятся подстрекателями, организаторами и участниками преступлений, а иногда действуют и самостоятельно, одни или в группе. Их, как правило, отличает стойкая антисоциальная установка, глубокое нравственное падение, духовная опустошенность, страсть к алкоголю, половая распущенность. Среди них весьма значителен процент рецидива. Все это требует специальных мер предупреждения женской преступности данного вида. В частности, не вызывает сомнения необходимость повышения предупредительного воздействия уголовного закона.

Традиционно считается, что одним из важных криминологических признаков, характеризующих личность преступника, является возраст.

¹ Официальный сайт статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, свободный доступ: crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 22.12.2021).

В ходе проведенных исследований, выяснилось, что наиболее активной из числа трудовых мигрантов является возрастная группа 31–35 лет, на долю которой в структуре преступности трудовых мигрантов приходится 28,9%. При этом не менее криминогенной является возрастная группа 25–30 лет, которой совершено 24,7% указанных преступлений. Третьей по криминогенности является возрастная группа 36–40 лет, на долю которой приходится совершение 22,9% преступлений. Исследование возрастных характеристик личности преступника показало, что при планировании деятельности по предупреждению преступлений среди трудовых мигрантов следует обратить особое внимание на возрастную группу 25–40 лет.

Преобладание среди совершивших преступления лиц зрелого среднего возраста можно объяснить отчасти тем, что возрастные границы 25–40 лет охватывают наиболее активную и мобильную в социальном плане часть трудовых мигрантов. Исследование уголовных дел показало, что период высокой социальной активности связан с активным поиском материальных средств, конфликтов личности со средой, обществом, как правило, государственными структурами, и пр. Поэтому на рассматриваемую возрастную группу выпадает большое число совершенных преступлений.

Составная часть криминологической характеристики преступников — их общеобразовательный уровень. Этот показатель имеет важное значение, поскольку служит известным ориентиром при осуществлении индивидуальной профилактической работы.

Данные проведенного исследования свидетельствуют о том, что лица из иностранных государств, совершающих преступления на территории Российской Федерации, в основной своей массе имеют неполное среднее (29,8%), среднее общее (48,2%), среднее профессионально-техническое образование (12,4%).

Отмечая низкий культурный уровень большинства преступников из иностранных государств как условие, способствующее совершению преступления, нельзя, тем не менее, преувеличивать его криминогенное значение. Ведь сама по себе образованность отнюдь не всегда делает человека право послушным. Значительная часть лиц с невысоким образовательным уровнем далека от самой мысли совершить преступление. Иначе говоря, признавая значение уровня образования как важного фактора, препятствующего формированию антиобщественного поведения, нельзя переоценивать его роль и считать обстоятельством, исключающим возможность совершения преступления.

Исследования, проведенные К. И. Богомоловой, убеждают, что основную массу мигрантов-преступников составляют лица, проживающие в городах, где сосредоточено в основном рабочее население, но нигде не работавших на момент совершения преступления (37 %) ¹.

Рассмотрим род занятий, которыми были заняты трудовые мигранты на момент совершения преступления в России. Социальная характеристика личности преступника с этой позиции дает возможность выявить, к каким общественным группам относятся отдельные категории преступников, как они участвовали в трудовой деятельности ². Важен и вопрос о том, каково соотношение между преступниками, занимающимися к моменту совершения преступления общественно полезным трудом, и не работавшими.

¹ Богомолова К. И. Личность преступника — иностранного гражданина // Проблемы реализации российского законодательства на современном этапе : сборник научных статей адъюнктов, аспирантов, соискателей / под. ред. О. В. Шляпниковой. Вып. 1. — Саратов : Саратовский юридический институт МВД России, 2008. — С. 113–119.

² Личность преступника. М., 1975. С. 246.

Проведенное нами исследование показало, что по роду занятий подавляющее большинство преступников может быть отнесено к группе лиц без постоянного источника доходов.

Так же криминологический интерес вызывает отношение трудового мигранта — преступника к наркотическому воздействию. Так в «Докладе о человеческом развитии в Центральной Азии», Доклад Управления ООН по наркотикам и преступности а также доклады Министерства здравоохранения различных республик, граждан которых мы активно у себя принимаем, утверждает ужасающую обстановку о «наркоразложении» в соседних странах. Так рост наркопотребления в Таджикистане по данным, представленным в Докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год, связан с транзитом около 25 % опиатов из Афганистана в Европу и РФ. Ситуация в области контроля над наркотиками, ухудшилась в связи с ростом незаконных поставок опиатов и каннабиса из Афганистана. Узбекистан сообщил о росте незаконного оборота наркотиков, причем общий объем наркотиков, изъятых в 2010 году, возрос на 35 % по сравнению с предыдущим годом¹. Данные факты доказывают, что большая часть преступников — мигрантов так или иначе связана с наркотическими веществами: как перевозчик или как потребитель.

Таким образом, портрет среднестатистического преступника — трудового мигранта, совершающего на территории Российской Федерации преступление, можно представить следующим образом: это мужчина (90%), иностранный гражданин (86,3%), лицо, находящееся в стране на кратковременный срок (47,9%), но прибывшие с целью

¹ Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность // Агентство политических новостей, свободный доступ: <http://www.apn.ru/publications/print28461.html> (дата обращения: 15.02.2021).

поиска работы (гастарбайтеры) (27,4%); при том, зачастую это иностранный гражданин, прибывшие из стран — участниц СНГ (91%), а именно из Таджикистана (35,8%) и проживающий в городской местности, где сосредоточено в основном рабочее население, но нигде не работавших на момент совершения преступления (37%).

Углубленное изучение личностных особенностей преступников — трудовых мигрантов как одного из основных факторов, влияющих на совершение преступлений, позволит, на мой взгляд, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации вскрывать закономерности их преступного поведения, детерминации преступности.

Глава III. Причинный комплекс роста преступности трудовых мигрантов.

Состояние законодательства по регулированию сферы трудовых миграционных процессов

3.1. Факторы, детерминирующие преступность трудовых мигрантов

Важным криминологическим аспектом изучения преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации является проблема факторов, влияющих на рост преступности трудовых мигрантов.

Фактор преступности — явление (совокупность явлений), воздействующее на преступность (порождающее, способствующее или препятствующее ей)¹. Для изучения различных факторов, влияющих на преступность иностранных граждан трудовых мигрантов, рассмотрим суть факторов преступности.

Факторы преступности — источники движущих сил, которые могут породить, определять преступность, но могут и противодействовать ей².

По моему мнению, можно выделить большое количество криминогенных факторов, влияющих на преступность трудовых мигрантов в России. Следует согласиться с точкой зрения И. П. Портнова относительно того, что

¹ Криминология : словарь / под общ. ред. В. П. Сальникова. СПб. : Лань, 1999. С. 178.

² Там же. С. 179.

криминогенный факторный комплекс городской преступности условно можно подразделить на две части, одну из которых определяют криминогенные последствия явлений, вторую — обстоятельства, являющиеся следствием деятельности человека¹. Представляется, что подобный подход позволит мне осветить основные факторы, которые способствуют преступности трудовых мигрантов.

Таким образом, я выделяю две основные группы факторов:

1. Общие факторы, воздействующие на рост преступности трудовых мигрантов, в том числе социально-демографические, экономические, организационно правовые.

2. Специальные факторы, непосредственно оказывающие воздействие на рост преступности трудовых мигрантов.

Как было уже ранее отмечено, многие государства Европы подавлены преступностью трудовых мигрантов, и вполне вероятно, что в скором будущем подобная ситуация может сложиться в нашей стране. Поэтому возникает очень важный вопрос: что делает Российскую Федерацию привлекательной для иностранных преступников? Хотя действуют несколько динамичных факторов, у нас есть и ряд условий, которые создают уникальные возможности для проникновения и стабильного роста иностранной преступности, а именно:

— рыночная экономика — в тех случаях, когда рыночные отношения ниши чрезвычайно доходны, вполне вероятно, что они привлекают интерес криминальных группировок;

— финансовый сектор — финансовые рынки России создают возможность для отмывания денег;

¹ Портнов И. П. Проблемы профилактики преступности в городах (по материалам органов внутренних дел) : дис. ... д-ра юрид. наук в форме научного доклада, выполняющего также функции автореферата. М., 1992. С. 45.

— иммигрантские общины учитывая, что международная преступность часто использует иммиграционные явления, неудивительно, что многие установившееся на территории России этнические общины имеют связи с криминальным подпольем.

В дополнении к вышеперечисленным положениям следующие факторы также способствуют тому, что Российская Федерация становится выгодной страной для преступности иностранных граждан, а именно трудовых мигрантов: дешевые авиационные, железнодорожные, автомобильные перевозки в Россию из многих стран мира; Россия расположена на естественном маршруте в страны Западной Европы; Россия считается относительно безопасным местом для доставки нелегальных товаров, поскольку обширная сеть воздушных, наземных и морских перевозок в значительной мере затрудняет их контроль со стороны правоохранительных органов.

К криминогенному фактору можно донести, как утверждает Е. А. Мельник, резкое обострение межнациональных отношений, которое привело к широкомасштабной вынужденной миграции внутри бывшего СССР, криминогенные последствия которой относятся к числу наиболее болезненных проблем регионов, на территории которых селятся беженцы, и представляют собой различного рода производные от этого процесса социальные явления, которые могут порождать антиобщественное поведение. Вынужденная миграция влечет за собой ряд явлений, объективно затрудняющих работу органов внутренних дел по предупреждению преступлений и обеспечению правопорядка¹.

¹ Мельник Е. А. О некоторых формах профилактики криминогенных последствий вынужденной миграции населения // Совершенствование управленческой деятельности в ОВД : сб. науч. трудов. М. : ВНИИ МВД России, 1997. С. 104–105.

Таким образом, развал СССР и рост иммиграционного давления со стороны стран государств — участников СНГ, Северной Африки, Юго-Восточной Азии стали первоочередной причиной роста преступности трудовых мигрантов на территории Российской Федерации. Крах СССР привел к образованию многих государств, не имеющих структур и возможности для регулирования миграционных потоков из вышеперечисленных стран в Россию. СНГ является важной транзитной зоной для хорошо организованной контрабанды и торговли в направлении России. Для мигрантов из Китая, Восточной и Южной Азии или Африки легко совершить перелет в такие крупные города России, как Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Владивосток, и даже Челябинск, где они могут находиться длительное время, ожидая следующего этапа передвижения.

Подытоживая первую группу факторов, воздействующих на рост преступности трудовых мигрантов, я все-таки выделяю наиболее криминогенные, требующие к себе повышенного внимания при осуществлении профилактики преступности и Российской Федерации.

Основными факторами, по моему мнению, являются:

— распад СССР, значительные изменения общественно-политической обстановки как в Росси, так и в других государствах СНГ в начале 90-х годов, войны, межнациональные конфликты, этническая нетерпимость, желание найти лучшие условия жизни;

— ярко выраженная разница в экономическом развитии и политической стабильности между Российской Федерацией и рядом государств СНГ, а первую очередь бывших Закавказских республик СССР и республик Средней Азии;

— упрощение системы выдачи виз и порядка перемещения граждан государств СНГ;

— вовлечение криминальных структур в миграционные процессы и создание ими на этой основе прибыльного бизнеса;

3.1. Факторы, детерминирующие преступность трудовых мигрантов

- относительная экономическая стабильность в России, отсутствие в Российской Федерации ярко выраженных межнациональных противоречий;
- растущий спрос на рабочую силу, который не может быть удовлетворен за счет местного населения;
- медленное устранение коренных причин незаконной миграции в странах ее происхождения;
- отсутствие норм в законодательстве России, позволяющих привлекать к уголовной ответственности организаторов и пособников нелегальной миграции из иностранных государств.

Рассмотрим вторую группу факторов, непосредственно оказывающих влияние на рост преступности трудовых мигрантов.

П. Н. Кобец был проведен опрос экспертов в семи федеральных округах Российской Федерации из числа сотрудников МВД России по специально разработанной анкете (всего было опрошено 560 экспертов), что позволило сделать необходимые выводы относительно группы факторов, непосредственно влияющих на рост преступности трудовых мигрантов в нашей стране. По итогам исследования стало понятно, что одним из факторов, существенно влияющим на сферу борьбы с преступностью трудовых мигрантов, следует считать «прозрачность» российских границ (86,3 %).

По мнению 69,7 % опрошенных экспертов, необходимо создание специализированных подразделений по борьбе с преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства во всех подразделениях МВД России, начиная с низовых структур.

Многие эксперты (78 %) выделили личность преступника, как один из основных факторов, влияющих на совершение преступлений. Следовательно, научным и учебным

учреждениям системы МВД следует уделять внимание разработке методических рекомендаций, касающихся рассмотрения личности преступника — трудового мигранта¹.

Не смотря на проведение исследований П. Н. Кобец актуальность этих данных сохраняется и на сегодняшний день в связи с тем, что указанные выявленные факторы не легли в основание формирования мер противодействия миграционной преступности. Более того, существовавшие ранее силовые подразделения — региональные управления по борьбе с организованной преступностью 2008 году в МВД были расформированы. А ведь именно эти подразделения оказывали серьезное давление в том числе и на этнические группировки.

Одновременно с этим следует отметить мягкость сформировавшейся судебной практики по привлечению виновных в совершении данных преступлений лиц к уголовной ответственности. Так, по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2011 году из 550 лиц, осужденных по части первой статьи 322.1 УК, 496 лиц (90,2 %) привлечены к ответственности в виде штрафа, который, как правило, не превышает пяти тысяч рублей, что сопоставимо с размерами санкций, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а реальное наказание в виде лишения свободы понесли лишь 2 человека (0,4 %). За этот же период по части второй статьи 322.1 УК осуждено 45 лиц, 33 из которых (73,3 %) — условно.

Подводя итог анализа второй группу факторов, воздействующих на рост преступности трудовых мигрантов, отмечу, что наиболее значимые, требующие к себе

¹ Кобец П. Н., Севрюков А. П. Факторы, обуславливающие рост преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в федеральных округах России и их учет в процессе рассмотрения уголовных дел судами // Миграционное право. 2006. № 1. С. 35–38.

3.1. Факторы, детерминирующие преступность трудовых мигрантов

повышенного внимания при осуществлении профилактики преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации.

Основными факторами роста преступности трудовых мигрантов, по моему мнению, являются:

- отсутствие сплошной хорошо охраняемой границы России с государствами СНГ;
- отсутствие в низовых подразделениях ОВД специальных подразделений по линии борьбы с преступностью трудовых мигрантов;
- пагубное влияние незаконной миграции из иностранных государств, в первую очередь из государств — участников СНГ, Северной Африки и Юго-Восточной Азии в Российскую Федерацию трудовых мигрантов;
- недостаточное взаимодействие между службами ОВД по борьбе с преступность трудовых мигрантов;
- недостаточная профилактическая деятельность ОВД по предупреждению преступлений трудовых мигрантов;
- влияние личности преступника на совершение преступлений рассматриваемой категории.

Таким образом, проведенное исследование дает основание судить о факторах, способствующих росту преступности трудовых мигрантов на территории нашей страны.

3.2. Правовое регулирование сферы трудовых миграционных процессов: цели и задачи миграционной политики в России и в странах Европейского союза

Первоочередной целью миграционной политики в Российской Федерации является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание барьера незаконной миграции, формирование условий для реализации законных прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации. В этой связи возникает настоятельная необходимость скоординированных действий всех органов государственной власти в целях как создания нормальных условий жизнедеятельности для вынужденных переселенцев и беженцев, проживающих на территории Российской Федерации, с учетом интересов местного населения, так и пресечения попыток нелегального въезда на территорию страны.

Основными задачами миграционной политики в Российской Федерации являются:

- создание нормальных условий жизнедеятельности для вынужденных переселенцев и беженцев, проживающих либо прибывающих на территорию Российской Федерации;
- защита прав и свобод мигрантов, проживающих на ее территории;
- регулирование миграционных потоков с учетом перспектив социально-экономического развития страны, специфики национального состава мигрантов;
- определение правового статуса иностранного гражданина, прибывшего на территорию республики;

— организация иммиграционного контроля.

Достижение намеченных целей требует от государства реализации комплекса организационных, экономических, правовых, финансовых, материально-технических и иных мероприятий.

Как признание важности задачи усиления борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, в качестве направления дальнейшего развития миграционной политики следует рассматривать Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 года № 232, в соответствии с которым выполнение функций федерального органа исполнительной власти по миграционной службе было возложено на Министерство внутренних дел Российской Федерации, являющееся одним из ведущих правоохранительных органов страны.

На сегодняшний день Президентом России принята концепция государственной миграционной политики в Российской Федерации до 2025 г. Одним из этапов реализации стало принятие ряда законодательных инициатив. Однако лишь небольшая часть из них напрямую затрагивала уголовно-правовой аспект, отражающая контроль над организацией незаконной миграции. Остается, надеется, что данная мера в комплексе с реализацией положений принятой концепции обеспечит снижение уровня преступности среди мигрантов в стране.

Сегодня органы внутренних дел располагают информационной базой для широкой профилактической деятельности, имеющиеся в их распоряжении средства убеждения и принуждения, а также другие методы позволяют оказывать своевременное воздействие на причины и условия, способствующие совершению правонарушений. Благодаря оперативной работе и разносторонней деятельности по охране общественного порядка сотрудники органов внутренних дел могут выявлять незаконных

мигрантов, осуществлять профилактику криминогенных последствий их появления. Закон о милиции (ст. 10) относит такую деятельность (предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений, а также выявление обстоятельств, им способствующих) к числу ее основных обязанностей.

Практика уже показала, что органы внутренних дел являются действенным инструментом защиты законных прав и интересов граждан при таких последствиях вынужденной миграции, в том числе и незаконной, как международные конфликты.

Конституция Российской Федерации не выделяет регулирование миграционных процессов в качестве самостоятельного предмета ведения. Практика заключения договоров между Российской Федерацией и ее субъектами сводится к тому, что эти вопросы относят к совместному ведению. Следовательно, регионы вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, не противоречащие федеральным законам (ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Регионы достаточно широко пользуются этим правом, активно формируя законодательство в сфере миграции, при этом правовые акты регионов различаются по видам и тематике.

Правовой основой местного регулирования миграционной политики и основой реализации комплекса мер, предусматриваемых в регионах, являются следующие федеральные документы, регламентирующие работу с беженцами и вынужденными переселенцами:

- Закон Российской Федерации «О беженцах»;
- Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах»;
- Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

3.2. Правовое регулирование сферы трудовых миграционных процессов...

— Закон Российской Федерации «О гражданстве РСФСР» с внесенными к нему дополнениями и изменениями;

— Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 года № 1021 «О мерах по предупреждению и сокращению неконтролируемой внешней миграции»;

— Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года № 2146 «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы».

Недостаточность федеральной нормативно-правовой базы в сфере миграции не позволяет в полной мере сдерживать перерастание социально-бытовых проблем, связанных со значительным ростом миграции в различных регионах страны, в разряд политических. Такие же трудности испытывают различные регионы страны. Ужесточение миграционных правил в одном субъекте Федерации порождает миграцию в прилегающем субъекте с менее строгими правилами (например, из Краснодарского и Ставропольского краев и Ростовской области в Адыгею), в связи с чем требуются единые подходы и правовые нормы по этому вопросу.

Федеральный центр запаздывает в принятии необходимых мер. Об этом свидетельствует принятие Федерального закона «Об иммиграции», предметом регулирования которого стали, в том числе, и вопросы нелегального выезда и проживания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 года № 1095 «Об упорядочении деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за границей»; соглашения

между Российской Федерацией и государствами — республиками бывшего СССР, республиками СНГ по регулированию процесса переселения и защите прав переселенцев.

В качестве правовой основы для принятия на местах мер в сфере миграционной политики рассматриваются соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами субъектов Российской Федерации.

В частности, например, Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Коми 20 марта 1996 г. заключили соглашение № 4 «О разграничении полномочий в решении социально-трудовых вопросов, обеспечения занятости населения и регулирования миграционных процессов», руководствуясь Договором «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми».

Между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) 28 июня 1995 года было заключено соглашение № 7 «О разграничении полномочий в области обеспечения занятости населения и регулировании миграционных процессов», в основе которого лежал Договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия)».

Миграция населения имеет важное экономическое значение для стран Европейского Союза. В последние десятилетия для западноевропейских стран характерны три взаимосвязанные демографические тенденции — низкий уровень рождаемости, старение населения и уменьшение его численности. По прогнозам экспертов, численность экономически активного населения стран ЕС сократится со 145 млн в 1990 г. до 135 млн человек в 2020 г. При этом в Европейском Союзе 30–45 % граждан в возрасте 55–64 лет

уже уходят с рынка труда, а в группе 65–69 лет продолжают работать только 10 %.

По оценкам Центра европейской политики, для того чтобы поддержать существующий баланс на сокращающемся рынке труда стран ЕС, в них ежегодно необходимо импортировать 1,5–3 млн трудовых мигрантов. Однако важно отметить, что если в 1950-е годы западноевропейские страны инициировали крупномасштабный импорт полуквалифицированной рабочей силы, то в настоящее время страны ЕС в большей степени заинтересованы в привлечении высококвалифицированных специалистов. Например, во Франции и Великобритании для таких специалистов из других стран действует ускоренная процедура выдачи разрешений на работу.

Для того чтобы иметь лучшее представление о правовом статусе трудящихся-мигрантов в странах Европейского Союза, необходимо проанализировать соответствующие положения некоторых международных соглашений и документов, признанных государствами-участниками за период формирования Единой Европы.

Одним из таких соглашений является Римский договор об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 г., определивший основные направления деятельности ЕЭС, среди которых можно выделить следующие:

- создание внутреннего рынка, характеризующегося отменой препятствий свободному передвижению товаров, лиц, услуг и капиталов между государствами-членами;
- проведение общей транспортной политики;
- сближение национальных законодательств государств-членов в той степени, какая необходима для нормального функционирования общего рынка;
- стимулирование усилий по созданию и развитию трансевропейских коммуникационных сетей и инфраструктур;

— проведение совместных мероприятий в области здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, туризма и др.

Таким образом, одним из условий создания единого внутреннего рынка, согласно п. «С» ст. 3 ч. 1 Римского договора, является отмена препятствий свободному передвижению лиц между государствами-членами. В первую очередь это касается такой категории мигрантов, как трудящиеся-мигранты. В соответствии с положениями, закрепленными в гл. 1 разд. 3 Римского договора, свободное передвижение гарантировано трудящимся-мигрантам государств-членов внутри Сообщества; при этом недопустима в отношении них какая-либо дискриминация по национальному признаку, что касается найма, вознаграждения и других условий труда и занятости.

Согласно ст. 48 Договора, трудящийся-мигрант имеет право:

- а) принимать реально предлагаемую работу;
- б) свободно передвигаться в этих целях по территории государств-членов;
- в) находиться в одном из государств-членов, занимаясь трудовой деятельностью в соответствии с законодательными и административными положениями, регулирующими занятость граждан данного государства;
- г) оставаться на территории одного из государств-членов после завершения трудовой деятельности в этом государстве.

Положения данной статьи не относятся к вопросам занятости на государственной службе, а право на свободное передвижение трудящихся-мигрантов согласно ей может быть ограничено только по соображениям общественного порядка, безопасности и охраны здоровья людей.

В Договоре отмечалось, что свобода передвижения трудящихся будет вводиться постепенно. При этом

устанавливался переходный период, в течение которого практика и законодательство государств-участников должны были быть приведены в соответствие с провозглашенной свободой. В связи с этим в ст. 49 Договора предусматривалось: во-первых, обеспечение тесного сотрудничества между национальными службами занятости; во-вторых, устранение административных процедур и сложившейся практики, а также квалифицированных сроков приема на работу, сохранение которых являлось препятствием либерализации передвижения трудящихся; в-третьих, отмена национальных квалифицированных сроков и других ограничений, устанавливающих для граждан других государств-членов условия в отношении свободы выбора работы, отличных от условий, установленных для граждан данного государства; в-четвертых, создание механизма, обеспечивающего взаимосвязь между предложением рабочей силы и заявками на нее, с тем чтобы облегчить достижение между предложением и спросом на рынке труда. В Договоре подчеркивалась необходимость способствовать созданию условий для свободного передвижения молодежи.

Что касается социального обеспечения мигрантов, то Договором предусмотрено, что Сообщество будет принимать такие меры в области социального обеспечения, какие необходимы для осуществления свободного передвижения трудящихся. В частности, в соответствии с п. «а» ст. 51 Договора работникам-мигрантам и находящимся на их иждивении лицам гарантировалось суммирование всех периодов работы, учитываемых законодательством различных стран, для получения и сохранения права на пособие, а также для исчисления размера пособия.

В Договоре 1957 г. зафиксированы положения, касающиеся иммигрантов из третьих стран. Один из главных принципов Сообщества — свободное перемещение

рабочей силы — оставляет за государствами-членами право принимать меры, которые они сочтут необходимыми для контроля за иммиграцией из третьих стран. Приток иммигрантов — выходцев из третьих стран всегда сопряжен с рядом проблем, поэтому статьей 100 Договора было установлено, что Совет по предложению Комиссии и после консультации с Европейским парламентом принимает единогласно решение, в котором он определяет третьи страны, чьи граждане должны получить визу для пересечения внешних границ государств-членов.

Также устанавливалось, что в случае чрезвычайной ситуации в третьей стране, создающей угрозу внезапного притока граждан из этой страны в Сообщество, Совет по рекомендации Комиссии может ввести, приняв решение квалифицированным большинством, визовый порядок въезда для граждан данной страны на срок не более шести месяцев.

Положения, регулирующие миграционные процессы в странах Европейских сообществ, получили закрепление и дальнейшее развитие в ряде регламентов и директив, принятых Советом и Комиссией ЕЭС в соответствии со ст. 189 Договора 1957 г. для выполнения своих задач¹.

Можно выделить следующие регламенты и директивы, регулирующие трудовую миграцию в странах ЕС: Регламент Совета № 1612/68 от 15 октября 1968 г. о свободном передвижении трудящихся внутри Сообщества; Регламент (СЕЕ) № 1251/70 Комиссии от 29 июня 1970 г. о праве работников-иммигрантов остаться на территории государства-члена после завершения работы в этом государстве; Регламент Совета № 1408/71 от 14 июня 1971 г. о применении режимов социального обеспечения работников и их семей,

¹ Регламент предназначен для общего применения. См.: Хартли Т. К. Основы права Европейского сообщества. М. : ЮНИТИ, 1998. С. 213–217.

перемещающихся на территории Европейских Сообществ; Директива Совета № 68/360 от 15 октября 1968 г. об отмене ограничений на передвижение и пребывание трудящихся, являющихся гражданами государств — членов Сообщества и членов их семей в пределах Сообщества; Директива Совета № 77/486 от 25 июля 1977 г. об образовании детей трудящихся-мигрантов¹.

В соответствии с Регламентом Совета № 1612/68 установлено, что гражданин любого государства — члена Сообщества вправе осуществлять оплачиваемую деятельность на территории другого государства — члена Сообщества в соответствии с законодательными и административными актами, регулирующими трудоустройство граждан этого государства. При этом он должен располагать на территории другого государства — члена Сообщества теми же преимуществами при устройстве на работу, что и граждане этого государства (ст. 1).

Регламент содержит также положения, гарантирующие трудящимся-мигрантам пользование теми же социальными и налоговыми льготами, жилищными правами, правами на участие в профсоюзах, какими пользуются граждане государства пребывания.

В Регламенте закреплено право на проживание вместе с трудящимися-мигрантами членов его семьи. Согласно ст. 10 Регламента в состав семьи работника-мигранта входят: его супруга, дети до 21 года, а также лица, находящиеся на иждивении как его самого, так и его супруга. Супруги и дети мигрантов могут работать в принимающей стране на общих основаниях.

Положения Регламента (СЕС) № 1251/70 определяют право мигрантов оставаться на территории принимающей

¹ Право Европейского Союза: Правовое регулирование торгового оборота / под редакцией В. В. Безбаха. М. : Зерцало, 1999. С. 217–348.

страны после завершения работы. Данное право распространяется и на членов семьи рабочих-мигрантов.

Согласно ст. 2 Регламента, право на постоянное проживание в стране приема приобретают трудящиеся мигранты, которые к моменту прекращения своей трудовой деятельности достигли возраста, предусмотренного законодательством этого государства для использования права на пенсию по старости, при условии, что они работали в данном государстве в течение не менее двенадцати месяцев и постоянно проживали на его территории более трех лет. Таким же правом пользуются мигранты, прожившие на территории данного государства без перерыва более двух лет и прекратившие рабочую деятельность по причине постоянной утраты трудоспособности.

Положения Регламента Совета № 1408/71 устанавливают равноправие трудящихся-мигрантов с гражданами страны приема в сфере социального обеспечения. Данные положения действуют и по отношению к сезонным рабочим, а также к рабочим приграничных районов или территорий. В соответствии с Регламентом к «сезонным работникам»¹ относятся наемные рабочие, перемещающиеся на территории государства — члена Сообщества с целью получения работы временного характера, которая не может превышать восьми месяцев, если они находятся на территории данного государства во время выполнения работы.

«Работники приграничных территорий» — это рабочие, осуществляющие свою профессиональную деятельность на территории государства — члена Сообщества и постоянно проживающие на территории другого государства — члена Сообщества, куда они возвращаются каждый день или, по крайней мере, один раз в неделю. Согласно

¹ Сезонная работа — это работа, которая зависит от сезона и автоматически повторяется каждый год.

Регламенту, статус приграничного работника сохраняется, если в течение не более четырех месяцев он не сможет возвращаться ежедневно или раз в неделю на место постоянного проживания.

В развитие Регламента (СЕС) № 1612/68 Совета от 15 октября 1968 г., устанавливающего нормы, позволяющие осуществлять свободное перемещение рабочей силы в пределах Сообщества, была принята Директива Совета № 68/360 от 15 октября 1968 г., отменившая все еще существовавшие тогда ограничения на перемещение и пребывание в пределах Сообщества граждан государств-членов.

В соответствии со статьей 2 Директивы граждане государств — членов Сообщества имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории любого государства — члена Сообщества. При этом они пользуются правом безвизового перемещения. Государства — члены Сообщества согласно ст. 3 Директивы допускают на свою территорию граждан Сообщества при условии простого предъявления непросроченного паспорта или удостоверения личности. В случае, если члены семьи трудящегося-мигранта не являются гражданами одного из государств — членов Сообщества, им необходимо получить въездную визу. При этом государства — члены Сообщества обязаны предоставить этим лицам все возможности для получения необходимых виз (п. 2 ст. 30).

Принимающая страна выдает мигрантам вид на жительство, который действителен на всей ее территории не менее пяти лет с момента выдачи, а потом автоматически продлевается.

Для выдачи вида на жительство гражданам государств — членов Сообщества принимающее государство может требовать от трудящегося-мигранта предъявления:

— документа, удостоверяющего личность, с которым он прибыл на территорию государства;

— заявления о заключении контракта, подписанного работодателем или сертификат на работу.

Члены семьи работника-мигранта для получения вида на жительство должны предъявить:

— документы, удостоверяющие личность, с которыми они прибыли на территорию государства;

— документы, выданные соответствующими органами на родине или в стране, из которой они прибыли, подтверждающие родственные связи;

— в случаях, если члены семьи находятся на иждивении трудящегося-мигранта, документы, выданные соответствующими органами в стране, откуда они прибыли, которые удостоверяют факт иждивения. Если кто-либо из членов семьи не имеет гражданства одного из государств — членов Сообщества, ему выдается документ на жительство, который имеет ту же силу, что и документ, выданный работнику-мигранту (п. 4 ст. 4).

В целях улучшения условий свободного перемещения трудящихся-мигрантов, в частности связанных с содержанием и образованием их детей, Совет ЕЭС принял 25 июля 1977 г. Директиву № 77/486 об образовании детей работников-мигрантов. В соответствии с положениями Директивы государства — члены Сообщества с учетом своих национальных особенностей и правовой системы обязаны принять необходимые меры, чтобы предоставить на своей территории бесплатное образование для детей трудящихся-мигрантов, которое должно включать преподавание официального языка и одного из языков принимающего государства. При этом государства — члены Сообщества обязаны принимать необходимые меры по подготовке преподавательского состава, призванного осуществлять эту деятельность.

Являясь важными источниками права Европейского Сообщества регламенты и директивы, в частности вышеуказанные, направлены на стимулирование процессов

общеевропейской интеграции. В контексте активизации миграции населения в странах Сообщества, введения института гражданства ЕС, формальной отмены пограничного контроля в отношениях между государствами-членами особо актуальна проблема гармонизации миграционного права в рамках ЕС. Одной из главных задач в ходе сближения законодательств является преодоление несогласованности между национальным правом государств-членов и правом Сообщества. При этом государствам-членам необходимо приводить национальное миграционное законодательство в соответствие с нормами и принципами права ЕС.

Что касается иммиграционной политики, проводимой государствами Сообщества по отношению к третьим странам, то она остается в ведении каждого отдельного государства-члена, а национальное иммиграционное законодательство определяет порядок въезда в страну, получения визы и вида на жительство, разрешения на работу в отношении лиц, не имеющих гражданства ЕС. Ряд вопросов, в частности, оказание медицинской помощи, социальное страхование, могут быть предметом двусторонних соглашений с третьими странами.

В контексте подтверждения Амстердамским договором основополагающего значения основных социальных прав, определенных в Европейской социальной хартии, подписанной в Турине 18 октября 1961 г. (вступила в силу в 1965 г.)¹, будет уместно остановиться на ее некоторых положениях, гарантирующих социальную защиту трудящимся-мигрантам.

Социальная хартия, принятая в рамках Совета Европы, стала дополнением к Европейской Конвенции 1950 г., сфера действия которой была ограничена гражданскими

¹ Европейская социальная хартия : справочник / пер. с фр. М. : Международные отношения, 2000. С. 25.

и политическими правами (экономические и социальные права в нее не были включены). Вместе эти два документа обеспечивают для физических лиц в европейских странах, в частности в странах ЕС, большинство прав человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. По мнению западноевропейских ученых, эти документы являются соответственно региональными эквивалентами Международного пакта об экономических социальных правах 1966 г. и Международного пакта о гражданских правах 1966 г.¹

Что касается трудящихся-мигрантов, то Социальная хартия 1961 г. выдержит положения, гарантирующие работникам-мигрантам и член их семей право на защиту и помощь на территории принимающей страны. В ст. 19 Хартии также установлено, что трудящимся-мигрантов, законно находящимся на территории государств-участников, должен быть обеспечен национальный режим в отношении найма и труда, членства в профсоюзах, обеспечения жильем, налогов, доступа к подобным инстанциям.

В Пересмотренной социальной хартии содержатся некоторые изменения положений ст. 19 Хартии 1961 г.² Так, в приложении к п. «б» ст. 19 изменено определение «семьи работника-мигранта». С одной стороны, это положение теперь распространяется не только на супругу работника, но и на любого из супругов — мужа или жену того или той, кто является работником. Кроме того, если ранее к детям работников-мигрантов, допускаемым в страны-реципиенты в целях воссоединения семей, относились

¹ Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и европейская социальная хартия: Право и практика. М. : Изд. МНИМП, 1998. С. 490.

² Европейская социальная хартия : справочник / пер. с фр. М. : Международные отношения, 2000. С. 25–29.

3.2. Правовое регулирование сферы трудовых миграционных процессов...

не состоящие в браке дети-иждивенцы, предельный возраст которых составлял 21 год, то теперь это дети до тех пор, пока они признаются несовершеннолетними по действующему законодательству в принимающей стране.

Как видим, европейские страны уделяют особое внимание правовому регулированию статуса трудящихся-мигрантов.

Глава IV. Основные направления по предупреждению преступности трудовых мигрантов

4.1. Меры специально-криминалистического и индивидуального характера, направленные на предупреждение преступности трудовых мигрантов

Криминологи выделяли три составляющие системы профилактики: общая профилактика (общесоциальный уровень), специальную профилактику (специальный уровень), индивидуальную профилактику (индивидуальный уровень).

Объектом специальной профилактики являются общественные отношения по поводу предупреждения определенных видов преступлений (корыстные, насильственные, должностные, рецидивная преступность и др.), определенного субъективного состава профилактики (осуществляемой правоохранительными органами, общественными формированиями и др.). Предметом являются факторы, обуславливающие тот или иной вид преступности, формы и методы их устранения или нейтрализации¹.

Вместе с тем специальная криминологическая профилактика включает в себя ряд мер общего характера, а также индивидуальную профилактику преступлений, которая охватывает предотвращение замышляемых

¹ Портнов И. П. Проблемы профилактики преступности в городах (по материалам органов внутренних дел). С. 27.

и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений. В этом ракурсе понятие специальной профилактики является собирательным и комплексным¹.

В деятельности по специальному предупреждению преступности трудовых мигрантов на территории Российской Федерации центральное место занимают правоохранительные органы Российской Федерации. Вместе с тем нельзя не отметить Президента Российской Федерации как субъекта специального предупреждения преступлений, который на основе разработки и подписания нормативно-правовых актов в форме указов может оказывать прямое предупредительное воздействие на состояние преступности в конкретном регионе, принимать решение по структуре и численности правоохранительных органов (в том числе и органов внутренних дел), основным направлениям работы в деле борьбы с преступностью, давать поручения органам исполнительной власти на местах по координации взаимодействия с различными службами и подразделениями².

Существенное позитивное воздействие на состояние преступности трудовых мигрантов на территории Российской Федерации могут оказывать общественные объединения, движения, фонды и религиозные организации. Их деятельность должна быть направлена на привлечение дополнительных сил из числа общественности и решения комплекса вопросов социальной адаптации трудовых мигрантов в России, активизацию их трудовой деятельности, пресечение криминальной, а также пресечение преступных посягательств на основе современного и комплексного

¹ Гусев С. И. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Государство и право. 1999. № 6. С. 20.

² О неотложных мерах по укреплению правопорядка и борьбы с преступностью в Москве и Московской области : Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 1996 г. № 1025.

взаимодействия, прежде всего с органами внутренних дел России, на которых лежит основная нагрузка по организации предупреждения преступности трудовых мигрантов.

Работа по профилактике преступности трудовых мигрантов на территории Российской Федерации является комплексной, решаемой целым рядом министерств и ведомств, но в первую очередь органами внутренних дел, которые призваны быстрее других реагировать на нарушение законности, так как имеет для этого развернутую систему различных служб, средств и возможностей.

Изучение деятельности субъектов предупреждения преступлений трудовых мигрантов, а также анкетирование сотрудников органов внутренних дел показали, что одной из проблем по предупреждению преступлений трудовых мигрантов является отсутствие специализации в подразделениях. Отсюда эпизодичность, некомплектность, отсутствие методики, преемственности в данной работе. Существующий положительный опыт не концентрируется и не развивается. Для осуществления целенаправленности в данной работе одним из важных моментов является знание непосредственного объекта предупредительного воздействия, то есть знания лиц, совершающих преступления в Российской Федерации, жертв, в отношении которых совершаются эти преступления, местной специфики данных видов преступных посягательств. Одним словом, нужно развивать информационное обеспечение специализации данной деятельности.

Большим предупредительным потенциалом преступности трудовых мигрантов обладает патрульно-постовая служба, обеспечивающая общественный порядок на улицах, рынках и в других местах. Сотрудники ППС принимают к нарушителям общественного порядка предусмотренные законом меры, пресекают административные правонарушения, многие из которых могут перерасти

в преступления. Осуществляя патрулирование, они выявляют места возможного совершения преступлений, появления и укрытия преступников, концентрации лиц с антиобщественной направленностью поведения.

Паспортно-визовая служба способствует предупреждению преступлений, связанных с пребыванием в России трудовых мигрантов.

Следственные аппараты органов внутренних дел при расследовании уголовных дел выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, и вносят представления об их устранении. Наряду с этим они ведут предупредительную работу в непроцессуальных формах, например, принимают участие в правовом просвещении и воспитании.

Успех специально-профилактических мер, осуществляемых органами внутренних дел и специализированными подразделениями, достигается при условии глубокого изучения потенциальных местных возможностей¹. Поэтому деятельность паспортно-визовой службы должна постоянно совершенствоваться с учетом складывающейся социально-демографической и криминогенной обстановки в Российской Федерации, основываться на принципах более тесного взаимодействия с иными государственными структурами, деятельность которых направлена на регулирование и учет потоков из иностранных государств. В связи с этим выделяют формы взаимодействия, существующие сегодня, это: разработка планов взаимосогласованных мероприятий с фиксацией задач каждого органа, способов действия с учетом их компетенции; создание совместных инструкций; обмен необходимой информацией; обсуждение итогов и задач работы по предупреждению преступности.

¹ Преступность в городах и меры ее профилактики / под ред. Д. Я. Афанасьева. М., 1978. С. 112.

Паспортно-визовая служба должна обладать большой частью криминологически значимой информацией о трудовых мигрантах на момент их регистрации в Российской Федерации. Для этого необходимо создать массивы статистической информации по данному вопросу с возможностью пользования общественных банков данных о преступлениях и лицах их совершивших, а также наладить взаимодействие с информационными службами правоохранительных органов иностранных государств. Систематизированная криминологически значимая информация о трудовых мигрантах, проживающих в России, должна предоставляться в низовые подразделения органов внутренних дел МВД России. Многие из принимаемых мер направлены на устранение анонимности пребывающих граждан и лиц без гражданства, но этих мер пока недостаточно, так как огромное число вышеупомянутых лиц не регистрируется в России, а прибывают с различными целями, в том числе и с криминальными, короткое время, либо проживает относительно долгий период, снимая или арендуя для проживания помещения, будучи занято, как правило, на временных работах, связанных с неквалифицированным трудом.

Однако совершенно очевидно, что без должного финансового и материально технического обеспечения развития системы предупреждения преступлений трудовых мигрантов она не даст желаемого эффекта.

4.2. Состояние деятельности органов исполнительной власти по предупреждению преступности со стороны мигрантов

Деятельность органов исполнительной власти по предупреждению преступности со стороны мигрантов осуществляется по двум основным направлениям.

Во-первых, путем разработки и реализации региональных комплексных миграционных программ, призванных организовать работу органов исполнительной власти по приему, размещению, обустройству и трудоустройству вынужденных переселенцев и беженцев, регулированию миграционных потоков, преодолению негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, а также обеспечению гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации и прибывающим в связи с этим в различные регионы страны.

Так, например, в Республике Мордовия была принята «Миграционная программа на 1995–2000 годы». В Республике Саха (Якутия) в целях регулирования миграционных процессов Правительство республики своим постановлением от 24 февраля 1998 года № 78 утвердило «Республиканскую миграционную программу на 1998–2000 годы». Аналогичные документы ныне действуют в значительном числе субъектов Российской Федерации.

Задачами таких программ чаще всего указываются:

- анализ сложившейся социально-экономической ситуации;
- определение и регулирование всех направлений миграционных потоков;
- выявление количества и социального состава граждан, которых необходимо обеспечить финансовой поддержкой за счет предусмотренных субсидий или компенсаций

при переселении из ликвидируемых поселков, и вопросы их размещения;

— создание организационных, финансовых и правовых предпосылок для обеспечения переселения граждан из ликвидируемых поселков и сокращенных в связи с реорганизацией предприятий;

— определение мер по трудоустройству переселенцев в новых районах вселения для различных категорий трудоспособных граждан;

— определение суммарных затрат, выявление и определение источников финансирования затрат по переселению;

— определение мер правового обеспечения реализации программы.

Изучение таких документов показало, что в них не уделяется достаточного внимания проблеме борьбы с незаконной миграцией, практике создания заслонов на маршрутах передвижения групп незаконных мигрантов, не анализируются причины и условия, способствующие оседанию и длительному нелегальному проживанию незаконно прибывших мигрантов. В этих документах не содержатся мероприятия, направленные на организацию взаимодействия различных ветвей власти и органов исполнительной власти по пресечению незаконной миграции. Не предусматриваются и мероприятия органов прокуратуры по проведению проверок исполнения Законов Российской Федерации «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О занятости населения в Российской Федерации» и др.

Во-вторых, путем разработки и реализации региональных комплексных программ борьбы с преступностью, в которых предпринимаются попытки определить конкретные согласованные меры борьбы с ней, в том числе в отношении мигрантов, нелегально прибывших на территорию субъекта Российской Федерации.

Однако, как показывает содержательный анализ таких документов, вопросам усиления борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, уделяется крайне мало внимания.

Общим недостатком всех изученных региональных комплексных программ борьбы с преступностью оказалось то, что они системно не связаны с принимаемыми региональными комплексными миграционными программами, в результате чего проблема усиления борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, имеющая глубокие социальные корни, оказывается искусственно разорванной на части и помещенной в различные документы. В принятых региональных комплексных программах борьбы с преступностью встречаются лишь единичные мероприятия, направленные на предупреждение или раскрытие преступлений со стороны иностранных граждан, однако они не охватывают всей проблематики рассматриваемой темы и представляют разовые мероприятия, не обеспечивающие постоянного внимания проблеме борьбы с преступностью со стороны мигрантов и осуществления ее мер, направленных на упреждение действий преступников.

Так, например, в программе, принятой на 2001–2003 годы в Красноярском крае, предусматривается только на 2001 год силами краевого ГУВД и СибУВДТ осуществить комплекс практических мер по контролю за соблюдением установленных правил въезда на территорию края и выезда из него иностранных граждан и лиц без гражданства, а также обеспечить принудительное выдворение (под конвоем) иностранных граждан из РФ, злостно нарушающих правила пребывания на территории края. Остается неясным, почему к этому важному участку деятельности правоохранительных органов не привлекли подразделения УФСБ по Красноярскому краю, а также органы прокуратуры.

В некоторых случаях проблема борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, оказывается объединенной с иными мероприятиями, не имеющими к ней прямого отношения. Так, в Областной целевой программе по усилению борьбы с преступностью в Астраханской области на 2001–2003 годы правильно отмечена необходимость «контролировать миграционные потоки в городах и населенных пунктах области». Однако в тексте этой программы среди иных мероприятий проблеме борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, посвящен единственный пункт: «Подготовить и провести межведомственные профилактические операции: по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, по предупреждению латентной преступности, по предупреждению профессиональной преступности, по предупреждению террористических актов, по предупреждению заведомо ложных сообщений об актах терроризма, по пресечению миграции граждан СНГ и дальнего зарубежья». Естественно, что актуальная проблема оказалась растворенной в иных важных мероприятиях по борьбе с преступностью.

В подобных документах также крайне редко встречаются упоминания о мероприятиях, направленных на обеспечение постоянного уголовного преследования со стороны прокуратуры преступников из числа незаконно прибывших мигрантов, на выявление мерами прокурорского реагирования фактов нарушения федерального законодательства, регламентирующего порядок въезда в Российскую Федерацию, определяющего порядок трудоустройства лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, и др.

Положение усугубляется тем, что в ряде регионов имеется практика принятия самостоятельных комплексных мероприятий иной направленности (например,

«Подросток», «Молодежь» и т. п.), в которых, в свою очередь, затрагиваются отдельные вопросы предупреждения преступлений со стороны подростков-мигрантов, мигрантов молодежного возраста и др., это приводит к тому, что проблема дробится, распадается на мелкие составляющие части и в итоге в комплексе не решается.

4.3. Направления совершенствования деятельности правоохранительных и иных органов исполнительной власти по предупреждению преступности со стороны мигрантов

Повышение эффективности предупреждения преступлений со стороны мигрантов является одной из важных проблем обеспечения законности и правопорядка в стране в целом и в ее отдельных регионах. Оно должно осуществляться в различных направлениях в соответствии с намеченной общегосударственной стратегией.

С учетом сказанного, необходимо:

1. Разработать основополагающий нормативный правовой акт, определяющий на ближайшую и отдаленную перспективу основы миграционной политики в Российской Федерации. Меры борьбы с нелегальным потоком мигрантов, правонарушениями со стороны иностранных граждан, прибывших в нашу страну на законных основаниях, совершенствование борьбы с организованными преступными группами, в которых участвуют иностранные граждане, должны стать одним из важнейших направлений такой политики. Основы миграционной политики в Российской Федерации должны установить систему

органов, включающую органы представительной и исполнительной власти, местного самоуправления, распределить среди них функции, определить задачи и тем самым конкретизировать, кто, какая ветвь власти, правоохранительный или иной орган обязан их выполнять в области реализации миграционной политики и кто за что несет ответственность.

2. Проанализировать на общедоиндеральном и окружном уровнях практику составления и исполнения региональных комплексных миграционных программ, соотнести их содержание с реальными потребностями регионов, обоснованность и законность денежных затрат, участие различных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, в их реализации. Выработать рекомендации по их разработке и исполнению.

3. Проанализировать на общедоиндеральном и окружном уровнях практику составления и исполнения региональных комплексных программ борьбы с преступностью. Следует признать, что в настоящее время практика составления в субъектах Российской Федерации и на уровне местного самоуправления комплексных программ борьбы с преступностью еще далека от совершенства — накопленный положительный опыт на общедоиндеральном и окружном уровнях не обобщается, практика совершенствования действенности таких программ развивается неравномерно под влиянием местного опыта, накопленного методом проб и ошибок. В результате при наличии одних и тех же причин и условий осложнения оперативной обстановки, проблем с финансированием и техническим оснащением наблюдаются неоправданные различия в намеченных мероприятиях, составе участников, их осуществляющих и др. Меры по борьбе с преступлениями со стороны мигрантов в таких документах носят единичный характер, они неконкретизированы.

Вместе с тем, уже сегодня можно очертить круг острейших проблем в сфере предупреждения преступлений со стороны мигрантов, в числе которых:

— *организация единого общегосударственного учета мигрантов.* В этих целях необходимо разработать специальную общегосударственную классификацию такой категории лиц, ибо общепринятая и приведенная выше классификация (вынужденная миграция; внешняя миграция; внешняя трудовая миграция; незаконная миграция и внутренняя миграция) является неконкретной и допускающей смешение, при котором одно и то же лицо может соответствовать нескольким критериям;

— *организация проведения специализированных комплексных мероприятий, направленных на предупреждение преступлений со стороны отдельных категорий мигрантов.* Необходимо разрабатывать и реализовывать программы по предупреждению преступлений со стороны лиц без определенного места жительства, в первую очередь, по тщательной проверке наличия совершенных ими преступлений в период бродяжничества, который нередко исчисляется годами. Заслуживает особого внимания работа по предупреждению детской беспризорности, которая в современных условиях стала одной из острейших национальных проблем, поскольку за ней не только стоят проблемы детской наркомании, проституции, но и проблема детей, выброшенных из нормальной жизни;

— *организация проведения специализированных комплексных мероприятий, направленных на борьбу с организованными преступными группами, состоящими из мигрантов.* В принимаемых комплексных программах сегодня фактически только декларируется необходимость осуществления борьбы с такими группами, однако, практика свидетельствует, что в суды такие уголовные дела поступают крайне редко. Работники правоохранительных органов управления часто

просто не в состоянии вести полноценную борьбу с такими преступными группами, не имеют возможности проникать в них, не могут проследивать их преступные связи. В то же время, как свидетельствуют исследования, такие группы имеют транснациональные преступные связи, соучастники совершают преступления не только в регионах Российской Федерации, но и в разных странах, имеют преступное прикрытие на уровне руководства регионов, скрываются от ответственности на территории стран, где они ведут благопристойный образ жизни, а также хранят и успешно отмывают деньги, добытые преступным путем.

4. Органы прокуратуры для предупреждения преступности со стороны мигрантов должны осуществлять:

— надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории субъекта Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций законодательства, регулирующего правоотношения, связанные с миграцией;

— надзор за соблюдением прав и свобод мигрантов;

— рассмотрение и проверка заявлений, жалоб и иных сообщений мигрантов о нарушении их прав и свобод;

— принесение протеста на акт миграционной службы, нарушающий права мигранта, и внесение представления об устранении нарушений закона;

— координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью мигрантов, изучение практики координации деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта предупреждения преступлений со стороны мигрантов;

— совместный с другими правоохранительными органами анализ состояния преступности мигрантов, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций, а также анализ деятельности по выявлению, расследованию, раскрытию, предупреждению и пресечению преступлений, совершенных мигрантами, для определения основных направлений совершенствования борьбы с преступностью мигрантов;

— разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями мероприятий и предложений по предупреждению преступлений со стороны мигрантов;

— подготовку и направление информации по вопросам предупреждения преступлений со стороны мигрантов главе администрации субъекта Российской Федерации, другим органам государственной власти, а также органам местного самоуправления;

— разработку предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности по предупреждению преступлений со стороны мигрантов.

5. Совершенствование социальной помощи субъектам вынужденной миграции, которыми являются лица, ищущие убежища на территории Российской Федерации и стремящиеся получить в России статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Как источник финансирования мероприятий по поддержке такой категории мигрантов следует рассматривать благотворительные организации и фонды, деятельность которых в этом направлении была изучена нами. Как установлено, складывающаяся практика деятельности правоохранительных органов, а также администрации на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления свидетельствует о том, что они недооценивают такие возможности. Анализ значительного числа региональных

комплексных программ борьбы с преступностью, а также подобных документов, принятых на уровне местного самоуправления, свидетельствуют, что привлечение благотворительных организаций и фондов для участия в деятельности по предупреждению правонарушений, в том числе по оказанию материальной поддержки мигрантам, носит единичный характер. На местах должностные лица плохо ориентируются в направленности уставной деятельности местных благотворительных организаций и фондов и редко идут на контакты с ними. Фактически профилактический потенциал подобных общественных объединений остается в полной мере не востребованным, в том числе для предупреждения преступлений со стороны мигрантов, большинство из которых пребывает в сложных жизненных условиях, толкающих их на путь совершения преступлений.

Подводя итог, полагаем, что затронутые нами проблемы совершенствования нормативного регулирования правил пребывания иностранных граждан в России должны быть решены на законодательном уровне, так как их реализация требует комплексного участия целого ряда органов исполнительной власти. В связи с осуществлением переработки законодательства о правовом положении иностранцев в Российской Федерации целесообразно включить в новый закон о правовом положении иностранных граждан нормы, более четко регламентирующие статус указанных лиц, а также разработать и принять ряд ведомственных инструкций о порядке применения этого закона.

Организация взаимодействия является одним из toughest условий расследования преступлений в условиях миграции населения, в том числе связанных с торговлей людьми (незаконный вывоз, мошенничество в сфере трудоустройства за рубежом).

В юридической литературе под взаимодействием понимают согласованную по целям, месту и времени совместную деятельность следователя и органа дознания в пределах их компетенции осуществляемую в формах предусмотренных законом, ведомственными нормативными актами либо выработанных практикой.

При расследовании преступления, в условиях миграции населения решаются процессуальные, криминалистические, оперативно-розыскные, организационно-управленческие, административно-правовые задачи, но поскольку организация деятельности следователя, дознавателя, оперативно работника по конкретным делам) в целом обеспечивают эффективное расследование. Необходимым условием повышения эффективности раскрытия и расследования преступления рассматриваемой категории, является взаимодействие органов предварительного следствия с другими субъектами расследования, в порядке с, регламентированном условно процессуальным законодательством

Практика показывает что, отсутствие должного взаимодействия работников с органами следствия, и органа дознания негативно отражается на результатах оперативно-служебной деятельности. Взаимодействующие стороны достаточно формально выполняют свои обязанности, отдельные поручения несвоевременны, содержание их поверхностно, а ответы на них даются практически без проверки истинного положения вещей, не обеспечивает своевременное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, совершенных в условиях миграции населения.

Оставляет желать лучшего качество производства неотложных следственных действий. Почти каждый второй осмотр места происшествия выполняется по упрощенной схеме зачастую не проводится всесторонняя проверка

следственных версий недостаточно используются данные криминалистических учетов. Обращает на себя внимание низкий уровень взаимодействия следователей и оперативных работников криминальной милиции. Между ними не отлажен взаимный обмен информацией наблюдается несогласованность при производстве следственных действий и оперативно розыскных мероприятий, что приводит к низкой эффективности оперативного сопровождения уголовных дел.

Наибольшие возможности в выявлении, предупреждении и раскрытии преступлений связанных с торговлей людьми имеют подразделения органов внутренних дел осуществляющие оперативно розыскную деятельность уголовный розыск подразделения по борьбе с организованной преступностью подразделения по борьбе с экономической преступностью и оперативные аппараты органов внутренних дел на транспорте.

Сочетание средств и методов, которыми располагает оперативный сотрудник, позволяют целенаправленно вести борьбу с преступниками. Такое взаимодействие при раскрытии преступлений, совершаемых в условиях миграции населения, осуществляется по следующим направлениям:

- совместное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- ознакомление следователя с содержанием оперативной информации в целях последующего её использования в ходе расследования уголовного дела, проведении отдельных процессуальных действий;
- выполнение оперативными сотрудниками отдельных поручений следователя, участие оперативных сотрудников в проведении следственных действий.

Орган дознания, получивший оперативно-розыскную информацию о расследуемом преступлении должен

своевременно ознакомить с ней следователя, принять меры, исключаящие разглашение источников информации и способы ее получения.

Правовой основой представления результатов ОРД следователю является Конституция РФ. Уголовно-процессуальное законодательство, оперативно-розыскное законодательство, нормативные документы, регулирующие отношения в области осуществления оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности.

Вместе с тем, осуществляя деятельность по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, следователю необходимо осуществлять тесное взаимодействие между подразделениями МВД РФ и Росгвардии (службой участковых уполномоченных, подразделениями лицензионно-разрешительной системы, экспертно-криминалистической службой, инженерно-технической группой ОМОН, ГИБДД, нарядами ОБО, ППСМ и другими подразделениями).

Для эффективного взаимодействия вышеперечисленных служб и подразделений необходимо уделять большее внимание следующим направлениям совместной деятельности:

- совместный анализ и изучение оперативной обстановки на обслуживаемой территории (объектах);

- разработка комплексных мер предупредительного характера, направленных на борьбу с рассматриваемым видом преступлений и их осуществление;

- обмен информацией и совместное проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в условиях миграции населения;

- совместное планирование, осуществление комплекса профилактических оперативно-розыскных мероприятий по обследованию мест компактного проживания лиц

без гражданства, иностранных граждан, иных категорий мигрантов их выявление и проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к совершению противоправных деяний.

Совершение преступлений в условиях миграции населения затрагивает различные аспекты деятельности по обеспечению общественной безопасности. Несмотря на общую связь борьбы с преступностью, каждый из них осуществляет функции присущие своему виду деятельности. Поэтому организация взаимодействия в работе по выявлению, предупреждению, раскрытию и расследованию рассматриваемых преступлений должна в полной мере учитывать компетенцию каждого субъекта, а также специфику сил, средств и методов, используемых им в борьбе с преступностью.

К основным и формам взаимодействия правоохранительных органов по борьбе с преступностью относятся:

— проведение координационных совещаний руководителей и обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

— совместные выезды в регионы для проведения, согласованных действий, проверок и оказания практической помощи;

— создание совместных следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений. Проведение совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений, оказание взаимной помощи и т. д.

В процессе внешнего взаимодействия подразделения по борьбе с организованной преступностью, в первую очередь, координируют свою работу с органами, которые непосредственно осуществляют правоохранительные функции.

Вместе с тем, такое взаимодействие чаще всего носит эпизодический характер, что отрицательно влияет на его

эффективность. К этому приводит наличие «ведомственного» барьера между различными правоохранительными органами, отсутствие навыков, умения оказать необходимую помощь при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, нежелание отдельных сотрудников оказывать помощь коллегам, несовершенство критериев оценки вклада других органов в процесс раскрытия преступлений: слабая организующая роль руководителей органов в процессе обеспечения взаимодействия

При расследовании преступлений, совершаемых в условиях миграции населения осуществляется взаимодействие с подразделениями ФСБ РФ. Необходимость этого взаимодействия обусловлена общностью содержания оперативно-служебных задач¹. Органы ФСБ, выполняя возложенные на них специфические функции, оказывают помощь ОВД при раскрытии и расследовании преступлений тяжких, корыстно-насильственных преступлений, в том числе совершаемых обще опасным способом.

С учетом рассматриваемой категории преступлений, данное взаимодействие может быть осуществлено путем:

- выявления каналов незаконного ввоза мигрантов;
- проведения совместных следственно-оперативных мероприятий по пресечению и раскрытию преступлений, совершенных мигрантами или в их отношении;
- взаимную обмена информацией, представляющей оперативный интерес;
- обмена опытом оперативно-розыскной деятельности и профессиональной подготовки сотрудников, специализирующихся на раскрытии и расследовании преступлений, связанных с работоторговлей.

¹ Контроль милиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию России // Административная деятельность органов внутренних дел. 2002. № 12. С. 17.

Кроме этого, эффективность взаимодействия может быть повышена путем формирования совместных следственно-оперативных групп, когда четкое распределение обязанностей, целевое планирование оперативно розыскных мероприятий с учетом специфики взаимных возможностей позволяет добиться максимального положительного результата при расследовании преступлений данной категории.

Большой резерв в предупреждении и раскрытии преступлений, совершенных в условиях миграции, имеет организация взаимодействия с оперативными аппаратами учреждений и органов исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации. Однако, в результате межведомственного разобщения, возможности используются недостаточно эффективно.

Организация взаимодействия включает уголовно-процессуальную, управленческую, административно-правовую деятельность. Ее совершенствование осуществляется с помощью определенных методов:

- планирование согласованных мероприятий при расследовании преступлений, совершенных в условиях миграции населения;
- контроль за деятельностью лиц ответственных за организацию взаимодействия посредством учета анализа оценки проведенных мероприятий;
- совершенствование организации взаимодействия и осуществление отчета руководители субъектов взаимодействия по вопросам его организации;
- проведение совещания и рабочих встреч с участниками взаимодействия;
- изучение материалов характеризующих работу взаимодействующих служб и подразделений по выполнению общих задач;
- организация инструктажа участников взаимодействия и контроль его результатов;

— издание приказов и обзоров по результатам использования сил и средств;

— проведение учения (занятия) взаимодействующих сил и средств, отработка вопросов их взаимодействия при типичных ситуациях, связанных с совершением преступления в условиях миграции.

Мигранты, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, зачастую игнорируют установленных для них требования правил пребывания на территории Российской Федерации. На фоне массового характера этого явления ничтожно малое число иностранцев привлечено к ответственности за нарушение правил пребывания.

К сожалению, в настоящее время нет единого механизма, который позволял бы с момента пересечения иностранцем государственной границы России взять его перемещение по стране под правовой контроль.

Заключение

Проведенное мною комплексное криминологическое исследование преступности трудовых мигрантов с уверенностью дает право констатировать, что новое тысячелетие значительно изменило криминальную ситуацию не только в мире, но и в России. Преступность в целом качественно изменилась, в том числе и преступность трудовых мигрантов. В своей работе я попытался в достаточно полном объеме обосновать теоретические предпосылки, практическую необходимость криминологического изучения преступности трудовых мигрантов, совершающих преступления в целом на территории России и на территории Челябинской области в частности. Мною дается криминологическая характеристика преступности трудовых мигрантов в основном из дальнего и ближнего зарубежья. Выявлены криминологические факторы, влияющие на рост исследуемых преступлений. Рассмотрены проблемы международного сотрудничества в области борьбы с преступностью трудовых мигрантов. Большое значение в работе отводится освещению необходимости совершенствования законодательства в области правового регулирования статуса трудового мигранта с учетом взаимодействия международного и внутреннего права Российской Федерации, а также совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере борьбы с преступностью рассматриваемого вида.

В работе была освещена деятельность по общей и специальной профилактике преступности данного вида, на основе результатов исследований сформулированы предложения, реализация которых, по моему мнению, будет способствовать совершенствованию деятельности по профилактике преступности трудовых мигрантов в Российской Федерации и Челябинской области.

Список используемой литературы и источников

Нормативно-правовые источники

1. Конституция Российской Федерации (пр. всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 2009. 21 янв. (№ 7).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 295.
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
4. Федеральная миграционная программа : Указ президента Российской Федерации № 1668 от 9 августа 1994 г. п. 1.3.5.
5. О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : пояснительная записка к законопроекту.

Литература

6. Акутаев Р. М. Латентная преступность: актуальность, проблемы и понятия // Государство и право. 1997. № 12.
7. Антонян Ю. Н. Изучение личности преступника. М., 1982.
8. Антонян Ю. Н. Психология убийства. М., 1997.
9. Бабиев М. М., Королева М. В. Преступность приезжих в столичном городе. М., 1999.
10. Багрий-Шахматов Л. В. Система наказаний по советскому уголовному праву, их классификация и правовое регулирование исполнения : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Минск, 1999.
11. Баухман Л. О. Правовые основы предупреждения преступлений. М., 1990.

12. Белов С. С., Кеймах В. Р. Национальные диаспоры Москвы. История. Люди. Культура. Памятники. М. : Гласность, 2010.

13. Богомолова К. И. Личность преступника — иностранного гражданина // Проблемы реализации российского законодательства на современном этапе: сборник научных статей адъюнктов, аспирантов, соискателей / под. ред. О. В. Шляпниковой. Вып. 1. Саратов : Саратовский юридический институт МВД России, 2008. С. 113–119.

14. Бочкарев Г. Г. Вопросы изучения личности преступника и их значение для криминологии // Вопросы изучения и предупреждения правонарушений : сб. трудов. М., 1970. Ч. 1.

15. Васильев А. Б. Криминологическая характеристика и предупреждение насильственных преступлений против личности, совершаемых в условиях крупного города : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

16. Волков В. С. Мотивы преступлений. Казань, 1982.

17. Волков Б. С. Личность преступника как предмет уголовно-правового и криминологического исследования. Казань, 1972.

18. Волынская О. В. Анализ криминологических и организационно-правовых проблем преступности иностранцев в условиях столичного региона : сб. научных трудов. М. : ВНИИ МВД России, 1995.

19. Герцензон А. А. Об изучении и предупреждении преступлений // Советское государство и право. 1960. № 7.

20. Герцензон А. А. Уголовное право и социология. М., 1990.

21. Гомьян Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская Социальная хартия. Право и практика. М. : Изд. МНИМП, 1999.

22. Горяинов К. Н., Исиченко А. П., Кондратюк Л. В. Латентная преступность. М. : ВНИИ МВД России, 1994.

23. Горяинов К. Н., Исиченко А. П., Кондратюк Л. В. Транснациональная преступность: проблемы и пути их решения. М. : ВНИИ МВД России, 1997.

24. Данилов Р. В. Взаимодействие органов внутренних дел России и государств — участников СНГ, расследование организованной преступной деятельности. М., 1996.

25. Европейская социальная хартия : справочник / пер. с фр. М. : Международные отношения, 2000.

26. Жалинский Л. Э. О понятийном аппарате профилактики преступлений // Вопросы к теории и практики предупреждения правонарушений : сб. науч. тр. № 55. М. : ВНИИ МВД СССР, 1980.

27. Игошев К. Е. Типология личности и мотивация преступного поведения. Горький, 1974.

28. Игошев К. Е., Устинов В. С. Введение в курс профилактики правонарушений. Горький, 1977.

29. Информационное письмо ГУВД Челябинской области о ходе выполнения мероприятий ГУВД Челябинской области за 2004.

30. Итоги оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Челябинской области за 2004.

31. Карпец И. И. Проблемы преступности. М., 1969.

32. Карпец И. И. Современные проблемы уголовного права и криминологии. М., 1976.

33. Келина Л. Д. Теоретические вопросы освобождения от уголовной ответственности. М., 1997.

34. Коган В. М. Социальные свойства преступности. М., 1977.

35. Комплексный анализ криминологической ситуации в России : аналитический материал. М. : ВНИИ МВД России, 2004.

36. Конституция Российской Федерации. М., 1993.

37. Королев В. П. Реформы и проблемы декриминализации. Общества // Духовность. Порядок. Преступность : материалы научно-практической конференции. 1996, 28 марта.

38. Косоплечев Н., Тригорян В., Федулов И. Система мер предупреждения преступлений. М., 1998.

39. Криминология / под ред. проф. В. Н. Орехова. М., 1992.

40. Криминология / под ред. проф. академика В. П. Сальникова. СПб., 1998.

41. Криминология : словарь / под общ. ред. В. П. Сальникова. СПб. : Лань, 1999.
42. Криминология : учебник для вузов / под ред. А. И. Долговой. М. : НОРМА, 2001.
43. Криминология / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 1997.
44. Кудрявцев В. Н. Причины правонарушений. М., 1976.
45. Кудрявцев В. Н. Причинность в криминологии. М., 1968.
46. Личность преступников. М., 1972.
47. Личность при социализме. М. 1976.
48. Личность преступника (уголовно-правовое и криминологическое исследование). Казань, 1977.
49. Лозбяков В. П., Эриашвили Н. Д. Криминология и административная юрисдикция милиции : учебное пособие для вузов / под ред. проф. В. П. Лозбякова. М.: Закон и право: ЮНИТИ, 1998.
50. Международное право / отв. ред. Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов. М., 1997.
51. Мельник Е. А. О некоторых формах профилактики криминальных последствий вынужденной миграции населения // Совершенствование управленческой деятельности в ОВД : сб. науч. трудов. М. : ВНИИ МВД России, 1997.
52. Мельникова Ю. Б. Личность преступника и индивидуализация уголовного наказания // Советское государство и право. 1972. № 8.
53. Механизм преступного поведения. М. : Наука, 1981.
54. Общая психология / под. ред. В. А. Богословского, А. Г. Ковалева, А. А. Степанова. М. : Просвещение, 1981.
55. Ратимов А. Л. Личность преступника как криминально психологическая проблема // Вопросы борьбы с преступностью. Выпуск 47. М. : Юрид. лит., 1998.
56. Сахаров А. Б., Саркисов П. С. Проблемы преступности в современных условиях. Ереван, 1991.
57. Ситковская О. Д. Психологические проблемы борьбы с преступностью против иностранных граждан. М., 1995.
58. Сычев Ю. В. Микросреда и личность, М., 1979.

59. Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977.

60. Теоретические основы предупреждения преступности / под. ред. В. Н. Звирбуля, В. Н. Клочкова, Г. Н. Миньковского. М., 1977.

61. Топилин А. Преступления совершаемые жителями стран СНГ. М., 2001.

62. Уголовное законодательство зарубежных стран (Англия, США, Франция, Германия, Япония): сб. законодательных материалов / под общ. ред. И. Д. Козочкина. М. : Зерцало 1998.

63. Тюрюканова Е. В. Трудовые мигранты в Москве: «второе» общество // Иммигранты в Москве / под ред. Ж. А. Зайончковской. М. : Три квадрата, 2009. 296 с.

64. Уточненный прогноз развития криминальной ситуации в России в 2004 г. и уточненные параметры прогноза развития криминальной ситуации в России до 2006 г. с учетом показателей, представляемых министерством экономического развития и торговли. М. : ВНИИ МВД России, 2003.

65. Хартли Т. К. Основы права Европейского сообщества. М. : ЮНИТИ, 1998.

66. Хандошко В. Э. Теоретико правовые аспекты восстановления пограничных зон и пограничных режимов в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

67. Цепелев В. Ф. Уголовная ответственность иностранных граждан. М., 1992.

68. Шibaева Е. А. Право международных организаций. М., 1996.

69. Шнайдер Г. И. Криминология. М., 1994.

70. Юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. В. Е. Крупских. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2000.

71. Яковлев Н. М. Теория криминологии и социальной практики. М. : Наука, 1985.

Интернет-источники

72. Состояние преступности // Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации, свободный доступ: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 05.12.2021).

73. Зверинцева Т. Опасные гости. Официальный сайт электронного журнала Lenta.RU, свободный доступ: <http://lenta.ru/articles/2013/03/09/migrant> (дата обращения: 05.12.2021).

74. Официальный сайт статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, свободный доступ: http://crimestat.ru/offenses_rate (дата обращения: 05.12.2021).

75. Официальный сайт статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, свободный доступ: crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 22.12.2021).

76. Мигранты в России и в Европе. Новостной блог «Вопросик!» свободный доступ: <http://voprosik.net/migranty-v-rossii-i-v-evrope/> (дата обращения: 23.12.2021).

77. Мелешенко А. В Москве насчитали более миллиона нелегалов. Официальный сайт Российской газеты, свободный доступ: <http://www.rg.ru/2013/12/04/migranty-site.html> (дата обращения: 23.12.2021).

78. Официальный сайт ФМС России, свободный доступ: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/> (дата обращения: 23.12.2021).

79. Нелегалы в сельском хозяйстве. Интернет портал MIRT.VU, свободный доступ: <http://mirtv.ru/programms/3724131/episode/3943901> (дата обращения: 23.12.2021).

80. Материалы интервью с А. Силуановым. Официальный сайт РБК, свободный доступ: <http://top.rbc.ru/economics/20/06/2013/862716.shtml> (дата обращения: 23.12.2021).

81. Полиции не удалось завоевать доверие россиян. Агентство гражданской журналистики Ридус, свободный доступ: <http://www.ridus.ru/news/70785> (дата обращения: 22.12.2021).

82. Номоконов В. Организованная преступность: транснациональные признаки. URL: <http://www.crime-research.ru/articles/Nomokon2> (дата обращения: 23.12.2021).

83. Наводнение на Дальнем Востоке. Сетевое издание Интерфакс, свободный доступ: <http://www.interfax.ru/russia/txt/325663> (дата обращения: 22.12.2021).

84. Джани Ф. Преступников среди мигрантов в четыре раза меньше чем среди россиян. Информационное агентство Фергана news, свободный доступ: <http://www.fergananews.com/articles/7625> (дата обращения: 23.12.2021).

85. Количество мигрантов в мире достигло рекордной отметки. Информационный портал Сегодня.ua., свободный доступ: www.segodnya.ua/world/Kolichestvo-migrantov-v-mire-dostiglo-rekordnoy-otmetki-459842.html (дата обращения: 22.12.2021).

86. Рост банковский переводов мигрантов резко замедлился. Официальный сайт газеты «Известия», свободный доступ: <http://izvestia.ru/news/555620#ixzz2oE3NuLgQ> (дата обращения: 22.12.2021).

87. Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность // Агентство политических новостей, свободный доступ: <http://www.apn.ru/publications/print28461.html> (дата обращения: 15.02.2021).

Для заметок

Научное издание

Сергей Александрович Дробот
Алексей Сергеевич Черепашкин

Незаконная миграция:
международные,
социально-экономические,
уголовно-правовые
и криминологические аспекты

Монография

Оригинал-макет: С. В. Воронин



Гарнитура PT Serif.
Размер файла: 852 КВ.

ЭСКУЭЛА
454091, Челябинск, ул. Коммуны, 139.

